

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.03.2023 № 91
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " марта 2023 г.

49. О проекте федерального закона № 285504-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в целях регулирования охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления) - вносят депутат Государственной Думы Е.В.Марков, сенаторы Российской Федерации А.А.Савин, А.П.Майоров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 12 апреля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» января 2023 г.

№ 47-02.23/АС

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.01.2023 17:54
№285504-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Сенатор Российской Федерации

А.П. Майоров

Сенатор Российской Федерации

А.А. Савин

Депутат Государственной Думы

Е.В. Марков

177
26 ЯНВ 2023

Вносится депутатом Государственной Думы
Е.В. Марковым и сенаторами Российской
Федерации А.А. Савиным, А.П. Майоровым

Проект 285504-8

Федеральный закон

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2021, № 27, ст. 5131) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 50.7 после слова «нефтяного» дополнить словами «, а также загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на лесных участках»;

2) часть 2 статьи 60.12 вместо слова « и другого» указать «, а также загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на лесных участках».

3) статью 60.13 изложить в следующей редакции:

«Статья 60.13. Особенности охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на лесных участках

1. В целях охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на лесных участках, лицами, которые используют леса в порядке, предусмотренном статьей 25 настоящего Кодекса, обеспечивается осуществление мероприятий по погрузке и транспортированию отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, за пределы лесов в места, установленные региональными программами в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В случае, если место несанкционированного размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, расположено в лесах, которые не используются в соответствии со статьей 25 настоящего Кодекса, мероприятия по погрузке и транспортированию

несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, за пределы лесов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2. Мероприятия по погрузке и транспортированию несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, за пределы лесов, предусмотренные абзацем вторым части 1 настоящей статьи, осуществляются без предоставления лесного участка, установления сервитута с уведомлением органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, при условии, что выполнение соответствующих работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или строительство объектов капитального строительства.

3. Форма уведомления устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений.»;

4) статьи 60.13 – 60.16 считать статьями 60.14 – 60.17.

Статья 2

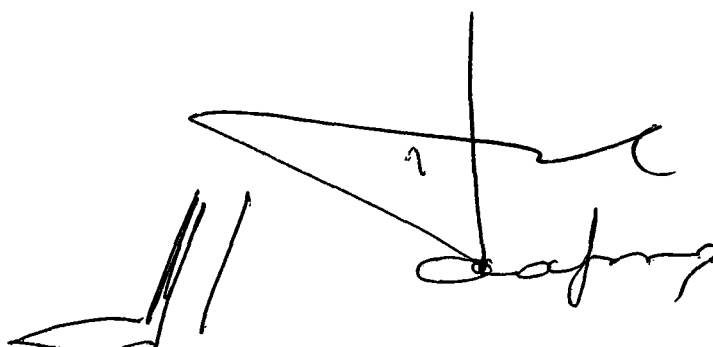
Внести в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2021, № 27, ст. 5184) следующее изменение:

абзац пятый пункта 2 статьи 13.2 изложить в следующей редакции:

«выявление и ликвидация мест несанкционированного размещения отходов, в том числе на землях лесного фонда;».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального
закона «Об отходах производства и потребления»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях урегулирования вопроса охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на землях лесного фонда.

В настоящее время остро стоит проблема ликвидации образованных несанкционированных свалок, включая твердые коммунальные отходы, на территории земель лесного фонда.

Согласно статье 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

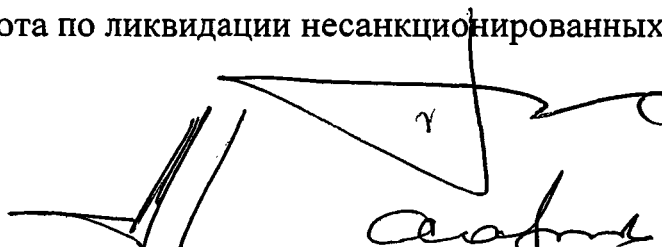
В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах.

В соответствии со статьей 25 Лесного кодекса использование лесов для размещения отходов производства и потребления не предусмотрено.

Положениями пункта 20 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047, и пунктом 9 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614, установлен запрет на загрязнение, засорение лесов отходами производства и потребления.

Однако в силу специфики и невозможности осуществлять контроль и выявлять правонарушителей в части несанкционированно размещенных на лесных участках отходов производства и потребления гражданами, а также юридическими лицами, не являющимися федеральными учреждениями, в настоящее время существует необходимость ликвидировать несанкционированные свалки таких отходов, расположенные в границах субъектов Российской Федерации, но при этом одновременно находящихся на землях лесного фонда.

В связи с этим органами государственной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по ликвидации несанкционированных свалок.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in black ink and appears to be 'С.А.А.А.'. To the right of the signature is a rectangular stamp with a diagonal line and some illegible text inside.

Вместе с тем органы государственной власти субъектов Российской Федерации выражают готовность ликвидировать несанкционированные свалки отходов на территории земель лесного фонда, однако полномочия на ликвидацию несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, на территории земель лесного фонда в настоящее время не предусмотрены действующим законодательством.

Как показывает анализ судебной практики, в системе арбитражных судов и судов общей юрисдикции существовали разные, зачастую противоречащие друг другу, подходы к определению норм законодательства Российской Федерации, подлежащих применению при рассмотрении споров о ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда и полномочий государственных органов, на которые должна возлагаться обязанность по осуществлению данных мероприятий.

Вопрос о том, кто является лицом, обязанным ликвидировать несанкционированно размещенные отходы на землях лесного фонда, судебной практикой однозначно не разрешен.

Образование отходов производства и потребления в лесах не является следствием естественных процессов, происходящих в лесных биогеоценозах, таким образом, ликвидация несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, не может быть осуществлена в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по охране и защите лесов.

Деятельность органов исполнительной власти, уполномоченных в области лесных отношений и их подведомственных учреждений, также не приводит к формированию отходов, кроме того, не связана с изучением отходов, их учетом, классификацией, производством, уборкой и утилизацией, наличием соответствующего технического оснащения.

Согласно части 3 статьи 60.12 Лесного кодекса охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия осуществляется физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с Лесным кодексом и Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Вопрос обращения с отходами производства и потребления вне зависимости от категории земель, на которых такие отходы размещаются, относится к предмету регулирования Федерального закона от 24.06.1998



№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Вместе с тем определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.11.2021 № 307-ЭС21-9717 сформулирована правовая позиция, согласно которой ликвидация мест несанкционированного размещения отходов относится к мероприятиям по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, которые составляют часть полномочий Рослесхоза как уполномоченного органа по управлению государственным имуществом в области лесных отношений, и переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

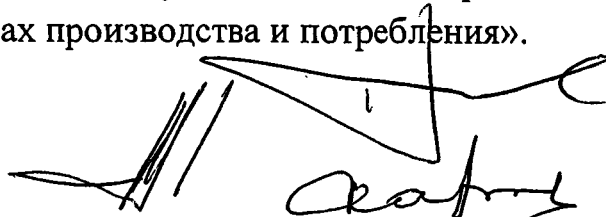
Таким образом, принятие законопроекта позволит сформировать единообразную судебную практику по разрешению соответствующих споров, законодательно закрепить возможность осуществлять ликвидацию несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, на землях лесного фонда, а также исключит правовую неопределенность в вопросе о том, кто является лицом, наделенным правом ликвидировать несанкционированно размещенные отходы на землях лесного фонда, и посредством какого правового механизма должны осуществляться данные мероприятия и их финансирование.

Проектом федерального закона предусматривается обязанность лиц, использующих леса в порядке, предусмотренном статьей 25 Лесного кодекса, обеспечивать осуществление мероприятий по погрузке и транспортированию отходов производства и потребления за пределы лесов.

В случае, если такие отходы размещены в лесах, которые не используются в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса, указанные мероприятия должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Также проектом федерального закона предусматривается уведомительный порядок осуществления мероприятий по погрузке и транспортированию несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, при условии, что выполнение соответствующих работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или строительство объектов капитального строительства.

Кроме того, проектом федерального закона уточняется перечень мероприятий в области обращения с отходами, указанных в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

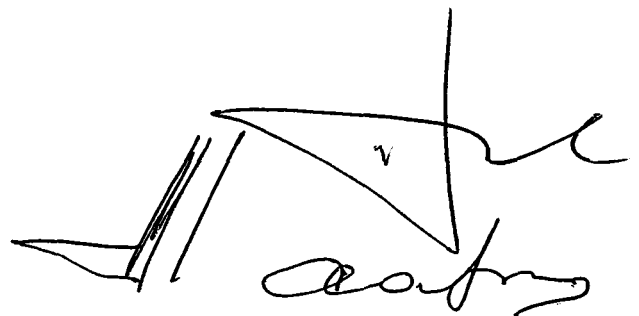
Handwritten signature and stamp at the bottom right of the page. The signature is written in black ink and appears to be 'Скабин'. To the left of the signature is a rectangular stamp with diagonal lines, possibly indicating a date or official status.

Принятие федерального закона не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, поскольку проектом федерального закона не вводятся новые обязанности, а конкретизируются нормы действующего законодательства Российской Федерации в области лесных отношений

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Проект федерального закона соответствует принятым на себя обязательствам Российской Федерации в рамках участия во Всемирной торговой организации и не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом Союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink is located at the bottom right of the page. To the left of the signature is a rectangular stamp, partially obscured by the signature's lines. The stamp contains some illegible text and a small mark.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона
«Об отходах производства и потребления»

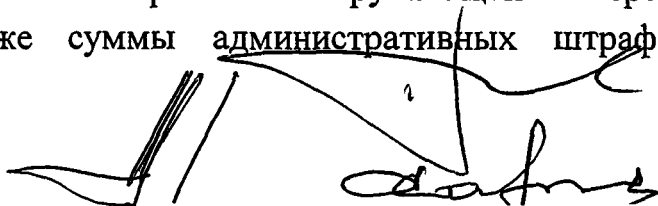
Принятие проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку принятие проекта федерального закона не вводит новых дополнительных обязанностей, а уточняет положения действующего законодательства Российской Федерации.

В связи с этим дополнительных межбюджетных трансфертов федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в рамках принятия проекта федерального закона не потребуется.

Вместе с тем в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

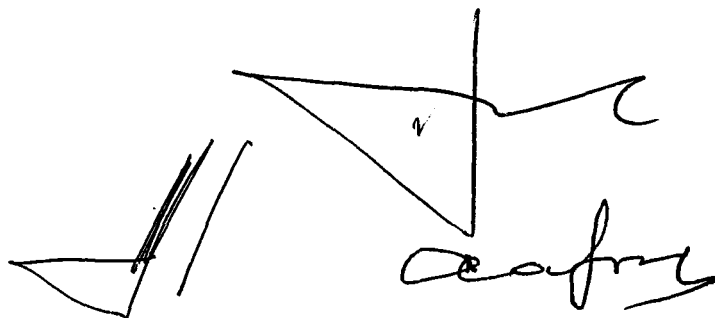
В соответствии со статьей 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Одновременно согласно статье 75.1 Федерального закона № 7-ФЗ суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов,

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular stamp. The signature is cursive and appears to be 'А.А.А.'. The stamp is partially obscured by the signature and contains some illegible text.

установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

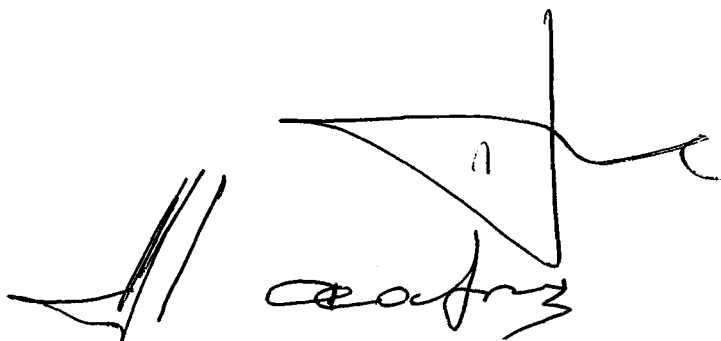
Таким образом, одним из источников финансирования ликвидации несанкционированно размещенных на землях лесного фонда отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, на уровне субъектов Российской Федерации в соответствии с указанными статьями Федерального закона № 7-ФЗ могут стать доходы бюджетов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in black ink and appears to be 'С. С. С.' or similar. Below the signature is a rectangular stamp with some illegible text inside.

Перечень

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, somewhat abstract scribble. The signature on the right is more legible, appearing to be a cursive name or set of initials, possibly starting with 'А' and ending with a long horizontal stroke.