



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

15.02.2023

г. Владивосток

№ 282

О контрольном мероприятии "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", за 2021 год и истекший период 2022 года"

Рассмотрев и обсудив отчет "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", за 2021 год и истекший период 2022 года", представленный Контрольно-счетной палатой Приморского края, согласно которому установлено следующее.

1. Определение объема субвенций местным бюджетам осуществляется в соответствии с нормативами стандартной стоимости педагогической услуги и нормативов расходов на обеспечение учебного процесса, установленными Законом Приморского края от 5 декабря 2018 года № 408-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края".

Расчет норматива стандартной стоимости педагогической услуги осуществляется с учетом стандартного по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной организации, утвержденной постановлениями Правительства Приморского края:

на 2021 год - в сумме 13,308 тыс. рублей (от 25.11.2020 № 980-пп);
на 2022 год - 14,759 тыс. рублей (от 20.12.2021 № 823-пп).

В рамках подпрограммы "Развитие системы дошкольного образования" предусмотрен объем субвенций за счет средств краевого бюджета на указанные цели:

на 2021 год - 6 755 653,8 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Законом Приморского края от 21 декабря 2020 года № 969-КЗ "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов";

на 2022 год - 7 230 625,7 тыс. рублей, что на 346 878,2 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом Приморского края от 21 декабря 2021 года № 31-КЗ "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (7 577 503,9 тыс. рублей в редакции Закона Приморского края от 12 октября 2022 года № 214-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов").

На основании ежемесячных заявок муниципальных образований Приморского края министерством образования Приморского края предоставлены субвенции получателям:

за 2021 год - в объеме 6 645 569,4 тыс. рублей или 98,4 процента от объема субвенций, утвержденного в краевом бюджете на 2021 год (6 755 653,8 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2022 года - в объеме 5 271 434,3 тыс. рублей или 69,6 процента от объема субвенций, утвержденного в краевом бюджете на 2022 год (7 577 503,9 тыс. рублей).

По данным отчетов о расходовании средств субвенции, предоставленных министерству образования Приморского края уполномоченными органами местного самоуправления, за счет средств субвенций произведены расходы, предусмотренные пунктом 6 Порядка, утвержденного постановлением Администрации края от 14 января 2014 года № 3-па "Об утверждении Порядка расходования субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края":

за 2021 год - 6 605 490,3 тыс. рублей (оплата труда, с учетом начислений - 6 321 840,4 тыс. рублей, учебные расходы - 278 042,9 тыс. рублей, повышение квалификации - 5 607,0 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2022 года - 4 357 527,1 тыс. рублей (оплата труда, с учетом начислений - 4 167 038,7 тыс. рублей, учебные расходы - 187 918,5 тыс. рублей, повышение квалификации - 2 569,9 тыс. рублей).

Муниципальными дошкольными учреждениями отдельные показатели выполнены с отклонениями, превышающими предельно допустимые отклонения - 10,0 процента.

2.В структуре расходов, произведенных за счет средств субвенций, основная доля приходится на оплату труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда:

2021 год - 6 321 840,4 тыс. рублей или 95,7 процента от общей суммы кассовых расходов (6 605 490,3 тыс. рублей);

9 месяцев 2022 года - 4 167 038,7 тыс. рублей или 95,6 процента от общей суммы кассовых расходов (4 357 527,1 тыс. рублей).

На 1 октября 2022 года в 24 муниципальных образованиях Приморского края уровень средней зарплаты педагогического персонала не достиг прогнозного значения заработной платы педагогических работников на 2022 год - 49,13 тыс. рублей, составляет от 37,32 тыс. рублей (Кировский муниципальный район) до 49,09 тыс. рублей (Надеждинский муниципальный район).

В 33 дошкольных учреждениях из 124, функционирующих в г. Владивостоке, на 1 октября 2022 года исполнение обязанностей заведующего дошкольным учреждением возложено на работников разных категорий (заместитель заведующего по воспитательной и методической работе, старший воспитатель, делопроизводитель, специалист по охране труда, инспектор по физической культуре, методист) сроком от 1 года 2 месяцев (МБДОУ "Детский сад № 127 г. Владивостока") до 6 лет 9 месяцев (МБДОУ "Детский сад № 179 г. Владивостока"), что не способствует совершенствованию кадровой политики и внедрению механизмов эффективного контракта с руководителями образовательных организаций дошкольного образования.

3. При проверке расходов на оплату труда в отдельных муниципальных дошкольных учреждениях города Владивостока и Дальнегорского городского округа установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, локальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок распределения премиальных и стимулирующих выплат:

оплата дополнительной работы без заявления работника на выполнение дополнительной работы и приказа о ее поручении на сумму 95,97 тыс. рублей (инструктор по физической культуре);

без указания суммы (музыкальный руководитель);

недоплата заработной платы в результате технической ошибки на сумму 1,7 тыс. рублей (младшему воспитателю);

переплата отпускных 1,7 тыс. рублей (воспитателям);

необоснованное начисление стимулирующих выплат в сумме 51,00 тыс. рублей и 264,70 тыс. рублей;

несоответствие окладов, клатам, установленным штатным расписанием и приказами.

4. За проверяемый период учебные расходы составили 465 961,4 тыс. рублей (за 2021 год - 278 042,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года - 187 918,5 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Приморского края установлены факты отсутствия потребности в использовании приобретенного медицинского и компьютерного оборудования общей стоимостью 70,40 тыс. рублей и отнесены к несоблюдению принципа эффективности осуществления закупок, предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", что в определенной степени не корректно, так как контрольного мероприятия является "проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение

общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", за 2021 год и истекший период 2022 года".

На повышение квалификации педагогических работников израсходовано средств субвенции в сумме 8 176,9 тыс. рублей (за 2021 год - 5 607,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года - 2 569,9 тыс. рублей).

Уполномоченными органами местного самоуправления трех городских округов (Арсеньевский, Дальнегорский, Партизанский) и восьми муниципальных районов и округов Приморского края (Дальнереченский, Кировский, Лазовский, Михайловский, Октябрьский, Ольгинский, Спасский, Яковлевский) в 2021 году расходы на повышение квалификации педагогических работников не производились.

В ходе обсуждения представленного контрольного мероприятия комитетом было установлено, что в нем отсутствуют данные о выявленных нарушениях, предусмотренных Классификатором нарушений, который является приложением к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА-101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия", утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).

Классификатор содержит достаточные данные для отнесения тех или иных выявленных замечаний при проведении контрольного мероприятия к нарушениям, а именно: код нарушения, вид нарушения, правовые основания квалификации нарушения, критерии отражения нарушения в денежном выражении и иные данные.

Соответственно не ясно, каким образом выявленные в ходе контрольного мероприятия:

оплата дополнительной работы без заявления работника выполнять дополнительную работу и приказа о ее поручении на сумму 95,97 тыс. рублей; недоплата заработной платы" на сумму 1,7 тыс. рублей;

необоснованное начисление стимулирующих выплат в сумме 51,00 тыс. рублей и 264,70 тыс. рублей и иные финансовые замечания соотносятся с Классификатором в представленном отчете Контрольно-счетной палатой Приморского края, в связи с чем, говорить о том, что они относятся к нарушениям, предусмотренным Классификатором (из-за отсутствия группы, кода нарушения), некорректно.

Кроме того, исходя из предмета контрольного мероприятия (целевого и эффективного использования бюджетных средств) можно предположить, что большая часть установленных финансовых замечаний (нарушений) относится к восьмой группе Классификатора (нецелевое использование бюджетных средств).

Отсутствие в силу действующего законодательства (Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края") при отчете о контрольном мероприятии, направленного в адрес Законодательного Собрания Приморского края представлений для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, вынесенных Контрольно-счетной палатой Приморского края по

результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес управления образования администрации Дальнегорского городского округа и МДОБУ "Детский сад № 2" г. Дальнегорска в соответствии с требованиями статьи 16 Закона Приморского края № 795-КЗ, не дает возможности корректно говорить о наличии нарушений при проведении контрольного мероприятия, установленных Классификатором.

Комитетом отмечено, что форма отчета о расходовании средств субвенции, утвержденная приказом министерства образования Приморского края от 14 марта 2022 года № пр.23а-252 "Об утверждении форм отчетов о расходовании средств субвенции, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края", не предусматривает данные о наличии остатков средств субвенции на начало и конец отчетного периода, в связи с чем в отчетах отдельных органов местного самоуправления данные о кассовых расходах превышают объем финансирования.

То есть Контрольно-счетной палатой Приморского края не исследован вопрос эффективности использования бюджетных средств исходя из предмета проведения контрольного мероприятия (целевого и эффективного использования бюджетных средств).

Контрольно-счетной палатой Приморского края установлены факты приема на работу граждан, квалификация которых не соответствует установленным требованиям (ЕКС). Приведены примеры, однако правовая оценка вопроса, как и финансовая составляющая, не даны.

Гражданин работает, не имея на то законного права, получает заработную плату, соответственно не понятно, является ли данный факт нарушением действующего законодательства, в том числе и финансовая составляющая (получение зарплаты), или нет, и как это соотносится с нарушениями, предусмотренных Классификатором.

В отчете о контрольном мероприятии не указано каким образом, замечания, выявленные при проверке расходов на оплату труда в отдельных муниципальных дошкольных учреждениях города Владивостока и Дальнегорского городского округа соотносятся с Классификатором в представленном отчете Контрольно-счетной палатой Приморского края, и, соответственно, говорить о том, что они относятся к нарушениям, предусмотренным Классификатором (в первую очередь из-за отсутствия кода нарушения), некорректно, несмотря на тот факт, что некоторые нарушения имеют правовые основания квалификации нарушения (Трудовой кодекс Российской Федерации), критерии отражения нарушения в денежном выражении, предусмотренные Классификатором.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Приморского края не соотнесены с Классификатором по коду нарушения факты, связанные с установлением фактов отсутствия потребности в использовании приобретенного медицинского и компьютерного оборудования.

Законодательное Собрание Приморского края в своей деятельности не может руководствоваться предположениями, а должно принимать решения и рекомендации при рассмотрении представленных Контрольно-счетной

палатой Приморского края отчетов о контрольном мероприятии по нарушениям, установленным в соответствии с требованиями действующего законодательства, а именно Классификатора.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", за 2021 год и истекший период 2022 года".

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Приморского края при проведении контрольных мероприятий и подготовки отчетов:

2.1. строго руководствоваться Классификатором, содержащим достаточные данные для отнесения тех или иных выявленных замечаний при проведении контрольного мероприятия к нарушениям;

2.2. при установлении нарушений четко относить выявленные факты по градации нарушений, предусмотренных Классификатором (код нарушения, вид нарушения, правовые основания квалификации и иные);

в случае, если, по мнению аудитора, выявленные факты не относятся к нарушениям действующего законодательства, фиксировать это в отчете, а также указывать, что указанные факты не несут для проверяемых никаких правовых последствий;

2.3. для корректного рассмотрения представленного в адрес Законодательного Собрания Приморского края отчета о проведении контрольного мероприятия, несмотря на отсутствие данного положения в законодательстве Приморского края (Закон Приморского края № 795-КЗ) прилагать к нему в копиях принятые Контрольно-счетной палатой Приморского края меры реагирования, вынесенные в целях устранения выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предусмотренные требованиями Закона Приморского края № 795-КЗ:

предписаний, представлений (статья 16 Закона Приморского края № 795-КЗ);

протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом (пункт 9 части 1 статьи 14 Закона Приморского края № 795-КЗ);

актов по фактам непредоставления или несвоевременного представления должностными лицам проверяемых органов и организаций документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных мероприятий (пункт 5 части 1 статьи 14 Закона Приморского края № 795-КЗ);

при отсутствии указанных мер отражать данный факт в Отчете контрольного мероприятия, направляемого в адрес Законодательного Собрания Приморского края;

2.4.направить в комитет Законодательного Собрания по социальной политике защите прав граждан до 20 марта 2023 года информацию с целью разъяснения отдельных позиций, изложенных в отчете контрольного мероприятия:

1)относятся ли к нарушениям действующего законодательства (если да, то каким образом соотносятся с Классификатором), установленные Контрольно-счетной палатой Приморского края факты:

о превышении кассовых расходов данных об объеме финансирования в отчетах отдельных органов местного самоуправления;

о приеме на работу граждан, квалификация которых не соответствует установленным требованиям (ЕКС), в части получения заработной платы;

2)каким образом установленные факты нарушений статей Трудового кодекса Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов соотносятся с Классификатором:

об оплате дополнительной работы без заявления работника выполнять дополнительной работы и приказа о поручении дополнительной работы на сумму 95,97 тыс. рублей (инструктор по физической культуре), без указания суммы (музыкальный руководитель);

о недоплате заработной платы в результате технической ошибки на сумму 1,7 тыс. рублей (младший воспитатель);

о переплате отпускных 1,7 тыс. рублей (воспитателям), а также о необоснованном начислении стимулирующих выплат в сумме 51,00 тыс. рублей и 264,70 тыс. рублей;

о несоответствии окладов, установленных штатным расписанием, приказами, как данные нарушения соотносятся с Классификатором;

3)может ли превышение предельно допустимых отклонений (10,0 процента) от показателей, установленных в муниципальных заданиях за 2021 год, повлекшие за собой дополнительные расходы бюджета, свидетельствовать о неэффективном использовании выделенных бюджетных средств, и как они соотносятся с Классификатором;

почему факты отсутствия потребности в использовании приобретенного медицинского и компьютерного оборудования общей стоимостью 70,40 тыс. рублей отнесены только к несоблюдению принципа эффективности осуществления закупок, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, и не соотнесены с Классификатором по коду нарушения, которые возможно должны быть отнесены к четвертой группе Классификатора;

5)к какому виду нарушений будут отнесены указанные выше нарушения (каждое в отдельности) при составлении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2022 год, в соответствии с Классификатором;

б)по какой причине Контрольно-счетной палатой Приморского края не исследован в полном объеме вопрос эффективности использования бюджетных средств исходя из предмета проведения контрольного мероприятия.

3.Рекомендовать министерству образования Приморского края:

3.1.осуществлять надлежащий ведомственный контроль за реализацией подпрограммы "Развитие системы дошкольного образования" в рамках государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы;

3.2.в целях обеспечения контроля за полнотой и обоснованностью расходования средств краевого бюджета органами местного самоуправления Приморского края предусмотреть в отчете о расходовании средств субвенции данные о наличии остатков на начало и конец отчетного периода;

3.3.в целях достижения показателя средней заработной платы педагогических работников рассмотреть вопрос об увеличении окладов педагогическим работникам до уровня стандартного по Приморскому краю оклада педагогического работника, утверждаемого Правительством Приморского края и применяемого при определении объема субвенций муниципальным образованиям Приморского края;

3.4.рассмотреть вопрос о расширении перечня иных работников дошкольных организаций, предусмотренного приложением № 4 Закона Приморского края от 5 декабря 2018 года № 408-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", с учетом Методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования, являющихся приложением к письму Минобрнауки России от 31 июля 2014 года № 08-1002;

3.5.взять на контроль вопрос по приведению в 2023 году средней заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций Приморского края в соответствие с указами Президента Российской Федерации, направленными на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

4.Рекомендовать управлению образования администрации Дальнегорского городского округа:

1)направлять в министерство образования Приморского края ежемесячные заявки на предоставление субвенций в сроки, предусмотренные Постановлением Администрации Приморского края от 14 января 2014 года № 3-па "Об утверждении Порядка расходования субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", не позднее 10-го числа месяца, предшествующему месяцу финансирования;

2)осуществлять оценку и анализ выполнения муниципального задания подведомственными дошкольными образовательными учреждениями по всем показателям, утверждаемым в муниципальных заданиях, с последующей

корректировкой показателей, характеризующих объем муниципальной услуги и объем финансирования на выполнение муниципального задания;

3) в соответствии с пунктом 2.2 Положения об управлении образования администрации Дальнегорского городского округа, утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 23 августа 2013 года № 121, усилить контроль за текущей деятельностью подведомственных муниципальных дошкольных учреждений, а также обеспечить контроль за полнотой устранения нарушений, выявленных по результатам данного контрольного мероприятия.

5. Рекомендовать главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края:

1) обратить внимание на неисполнение целевых показателей заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций в соответствии с указами Президента Российской Федерации, направленными на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;

2) продолжить работу по исполнению указов Президента Российской Федерации и доведению целевых показателей, направленных на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до уровня, предусмотренного целевыми показателями.

6. Рекомендовать управлениям образования муниципальных образований Приморского края осуществлять надлежащий контроль за исполнением:

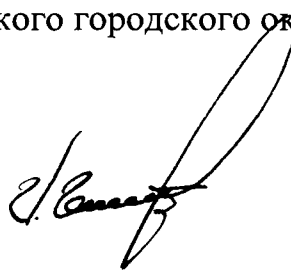
Трудового кодекса Российской Федерации, локальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок распределения премиальных и стимулирующих выплат;

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

целевых показателей заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, направленными на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

7. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство образования Приморского края, главам муниципальных образований Приморского края, управление образования администрации Дальнегорского городского округа.

Председатель комитета



И.С. Чемерис