

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.02.2023 № 85
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " февраля 2023 г.

37. О проекте федерального закона № 211189-8 "Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации" (в части установления правового положения) - вносят депутаты Государственной Думы А.Г.Нечаев, В.А.Даванков, С.В.Авксентьева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 20 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.10.2022 14:00
№211189-8; 1.1

12 10 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

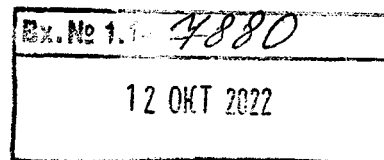
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

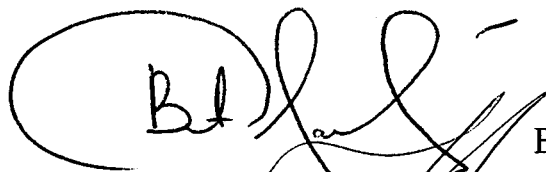
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации».

Приложения:

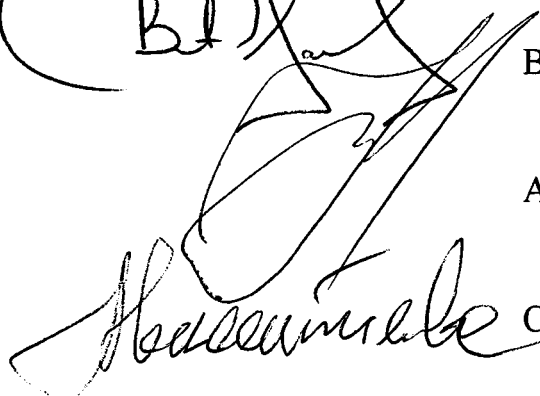
- 1) Проект федерального закона «Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации» на 20 л. в 1 экз;
- 2) Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз;
- 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз;



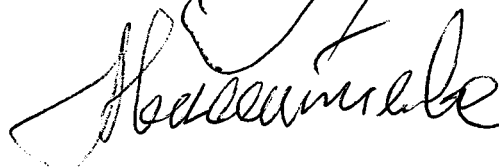
- 4) Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз;
- 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'В' followed by a series of loops and a horizontal stroke.

В.А. Даванков

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'А' followed by several loops and a horizontal stroke.

А.Г. Нечаев

A handwritten signature in black ink, starting with a large, stylized 'С' followed by several loops and a horizontal stroke.

С.В. Авксентьева

Вносится Депутатами
Государственной Думы
А.Г. Нечаевым,
В.А. Даванковым,
С.В. Авксентьевой.

Проект № 24189-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и
военнослужащих в Российской Федерации

Статья 1. Общие положения

Настоящий Федеральный закон определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав военнообязанных и военнослужащих (далее - Уполномоченный), а также основы правового положения уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъектах Российской Федерации.

Статья 2. Деятельность Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, реализации и соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих

государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Уполномоченный содействует:

1) восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

2) совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

3) развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

4) совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

3. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

**Статья 3. Назначение на должность Уполномоченного.
Прекращение полномочий Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока.

2. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

Статья 4. Требования к Уполномоченному

1. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих либо опыт правозащитной деятельности.

2. Уполномоченный не может быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

3. На Уполномоченного распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

4. Уполномоченный обязан прекратить несовместимую с его статусом деятельность в течение четырнадцати дней со дня назначения на должность.

Статья 5. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Российской Федерации и на территориях иностранных государств;

2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иных организаций, оказывающими услуги военнообязанных и военнослужащих;

4) участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений;

5) предупреждение нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

Статья 6. Полномочия Уполномоченного

1. Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач:

1) направляет в государственные органы, имеющие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в пределах своей компетенции об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о

соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

2) направляет членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

3) направляет руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия правовых актов и решений в случаях, если эти акты и решения нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих, либо о внесении в эти акты и решения изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

4) обращается в суд с административными и иными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) участвует по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским и иным делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

6) направляет в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, мотивированные предложения, содержащие рекомендации по устранению указанных нарушений, а также о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и

законных интересов военнообязанных и военнослужащих, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) проводит в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку информации, изложенной в обращениях на имя Уполномоченного, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих или неприятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными организациями, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, а также получает от указанных органов, организаций и лиц соответствующие разъяснения;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Административное исковое заявление, предусмотренное пунктом 4 части 1 настоящей статьи, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не облагается государственной пошлиной.

3. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих;

3) без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся военнообязанные и военнослужащие;

4) привлекать для выполнения экспертных и научно-аналитических работ в области защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

4. Руководители либо лица, временно исполняющие их обязанности, иные должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и органов, исполняющих

наказания, иные организации, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, обязаны безотлагательно принимать Уполномоченного.

5. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, учреждения и органы, исполняющие наказания, иные организации, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, обязаны предоставить Уполномоченному в течение пятнадцати дней со дня поступления запроса Уполномоченного необходимые сведения, документы и материалы. Ответ на запрос Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому непосредственно был адресован запрос, либо лица, временно исполняющего его обязанности.

Статья 7. Рассмотрение Уполномоченным обращений

1. Уполномоченный рассматривает обращения граждан, объединений граждан, организаций (далее в настоящей статье - заявители), содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», настоящим

Федеральным законом, а также в порядке, утвержденном Уполномоченным.

2. Обращения, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах прохождения военной службы, а также в местах принудительного содержания, не подлежат просмотру администрациями соответствующих организаций и в течение двадцати четырех часов направляются Уполномоченному.

3. Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

4. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

5. О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный извещает заявителя.

Статья 8. Ежегодный доклад Уполномоченного

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации.

По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в «Российской газете».

Статья 9. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих

1. Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъектах Российской Федерации и иными

должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

2. Уполномоченный в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъектах Российской Федерации:

1) осуществляет координацию деятельности уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

2) оказывает уполномоченным по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий;

3) имеет право создать в качестве консультативного и совещательного органа координационный совет уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих.

Статья 10. Общественные представители. Экспертные, консультативные и иные совещательные органы

1. Уполномоченный имеет право назначать общественных представителей.

2. Уполномоченный имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций.

Статья 11. Место постоянного нахождения и финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Статья 12. Ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, невыполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного и воспрепятствование его деятельности в иной форме влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации

1. Законом субъекта Российской Федерации учреждается должность уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих;

2. Должность уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

3. Уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории субъекта Российской Федерации.

4. Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

5. Уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным.

6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным.

7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного по защите военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

Статья 14. Полномочия уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации

1. Уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих на территории субъекта Российской Федерации;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных

интересов военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

2. По окончании календарного года уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченному доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих на территории субъекта Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

3. Уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти

субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, оказывающие социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, расположенные на территории субъекта Российской Федерации;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся военнообязанных и военнослужащих;

4) обращаться в суд с административными и иными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих;

б) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам,

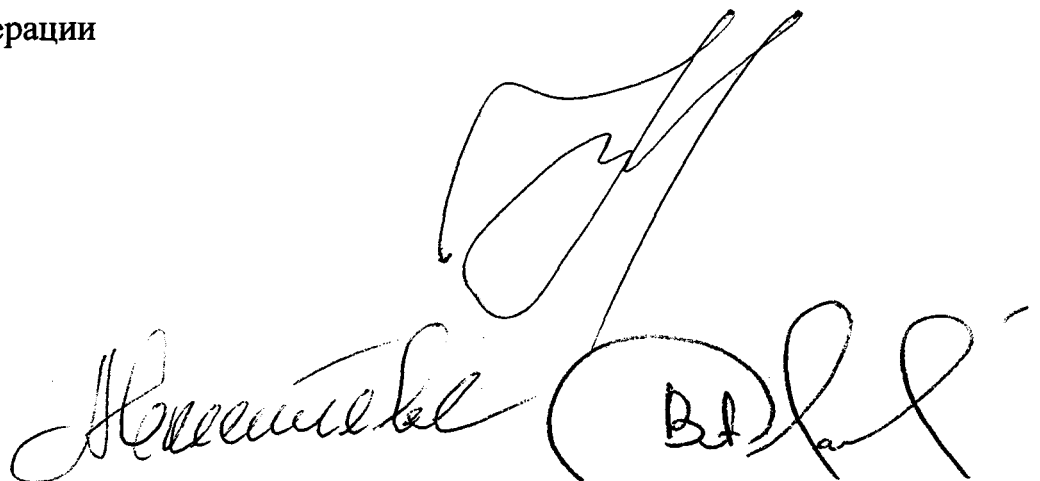
касающимся нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

4. Помимо прав, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, уполномоченный по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в том числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, оказывающих социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 15. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be the signature of Vladimir Putin, the President of the Russian Federation. The signature is written in a cursive style and is positioned below the text of the President's name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "Об уполномоченных по защите
прав военнообязанных и военнослужащих в Российской
Федерации"

Конституция Российской Федерации устанавливает, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. При этом Конституция закрепляет, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Актуальность создания института уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации обусловлена широким распространением неправомерного призыва на военную службу военнообязанных в рамках осуществления в Российской Федерации частичной мобилизации, проводящейся на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 N 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

В рамках проводимой частичной мобилизации сотрудники военкоматов зачастую осуществляют распространение повесток вопреки разъяснениям Президента Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации. При этом военнообязанные должны пройти медицинскую комиссию, по результатам которой определяется годен ли гражданин по здоровью для военной службы. В то же время отмечаются случаи призыва многодетных отцов или людей, страдающих хроническими болезнями, или уже вышедшие из призывного возраста после формального прохождения медицинской комиссии.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей реализацию и защиту прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, является создание института уполномоченных по защите прав военнослужащих и военнообязанных в России.

Законопроект направлен на создание эффективных механизмов по защите прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

Так, законопроектом определяются особенности правового положения, основные задачи, полномочия Уполномоченного, а также основы правового статуса уполномоченных по правам военнослужащих и военнообязанных в субъектах Российской Федерации.

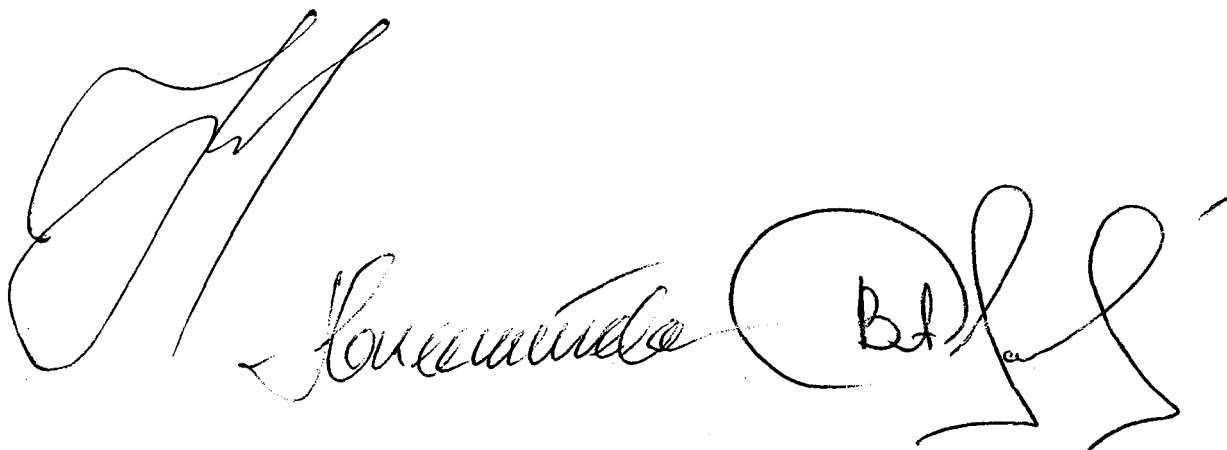
В соответствии с законопроектом Уполномоченный назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на пять лет без возможности занимать указанную должность более двух сроков. Порядок назначения уполномоченного по правам военнослужащих и военнообязанных в субъекте Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих либо опыт правозащитной деятельности.

Согласно законопроекту, на Уполномоченного возлагается функция по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, реализации и соблюдения прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Предлагаемые меры приведут к повышению эффективности защиты прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных в Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left is a large, stylized signature. In the center, the name 'Юмашин' is written in cursive. To the right of the name is a circular stamp containing the initials 'ВЛ' and a signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и
военнослужащих в Российской Федерации"

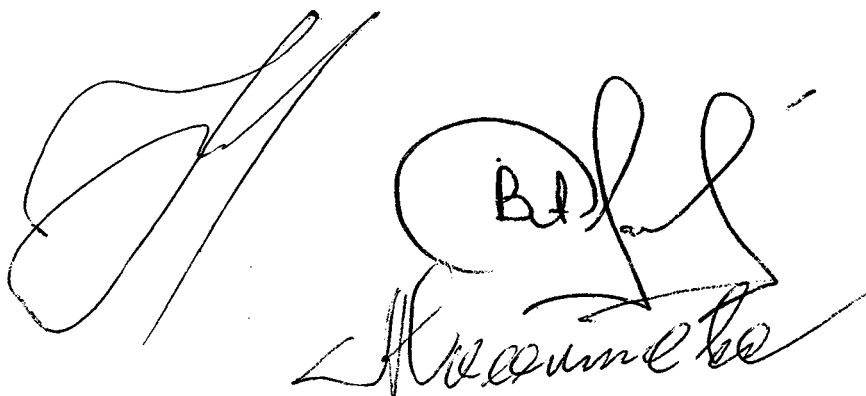
Принятие федерального закона "Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации" потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета на выплату содержание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав военнообязанных и военнослужащих.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 N 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" предусмотрено 922 626,3 тыс. рублей на обеспечение деятельности Общественной палаты Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Также предусмотрено финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) в размере 10 694,5 тыс. рублей в 2022 году.

Таким образом, потребуются предусмотреть в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сумму в размере до 15 000,0 тыс. рублей на финансирование деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав военнообязанных и военнослужащих.

Финансирование деятельности уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в субъекте Российской Федерации планируется осуществлять из средств бюджета субъекта Российской Федерации.



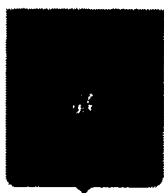
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "Об уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации" потребует внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.



Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is written in a cursive style and appears to read "Александр". The signature on the right is also cursive and includes the letters "В.Д." followed by a stylized flourish.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г.Нечаеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » января 2023 г.

№ 1004п-П4

МОСКВА

На № НАГ-4/497 от 17 октября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "Об уполномоченных по защите прав
военнообязанных и военнослужащих в Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.Г.Нечаевым, С.В.Авксентьевой, В.А.Даванковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается создать должности уполномоченных при Президенте Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации по защите прав военнообязанных и военнослужащих, а также определить особенности их правового положения, основные задачи и полномочия.

Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", федеральными законами "О статусе военнослужащих", "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" вопросы обеспечения прав и социальных гарантий военнообязанных и военнослужащих урегулированы. Создание института уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих повлечет за собой дублирование функций, выполняемых

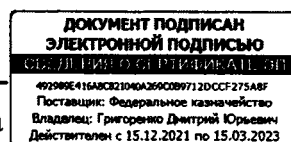
Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также создаст затруднения в разграничении полномочий.

Кроме того, положения законопроекта дублируют нормы Федерального закона "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" и не отражают особенности функционирования института уполномоченного, который предлагается создать.

Следует отметить, что распоряжением Президента Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 420-рп образована рабочая группа по обеспечению взаимодействия органов публичной власти и организаций по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование является избыточным.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко