

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.02.2023 № 85
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " февраля 2023 г.

44. О проекте федерального закона № 161119-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране озера Байкал" и статью 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части определения особенностей земельных отношений в центральной экологической и буферной экологической зонах Байкальской природной территории) - внесен сенаторами Российской Федерации С.Ф.Брилкой, А.Г.Варфоломеевым, Б.Б.Жамсуевым, С.П.Михайловым, В.В.Наговицыным, А.В.Чернышевым, А.Г.Ярошуком, депутатами Государственной Думы С.Ю.Теном, Г.К.Араповым, Н.Р.Будуевым, М.В.Васильковой, Ю.И.Григорьевым, В.А.Дамдинцуруновым, А.А.Красноштановым, А.К.Луговым, В.В.Пинским, В.С.Селезевым, В.И.Самокишем, А.А.Скачковым, С.М.Соколом, М.В.Щаповым, А.В.Якубовским

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 21 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды совместно с Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«13» февраля 2023.

№ 04-02.46/ВН

Председателю
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

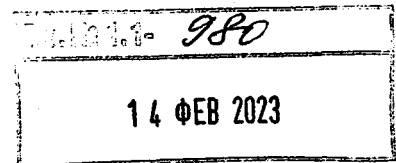
В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.02.2023 15:49
№295951-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы и решением Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды от 18.01.2023 № 60.4 направляем доработанную редакцию проекта федерального закона № 161119-8 с учетом выраженных замечаний и предложений.



- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,

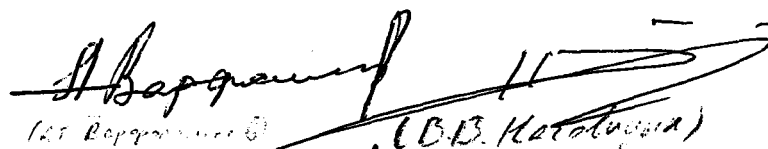
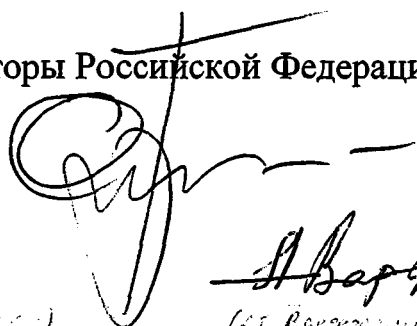
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

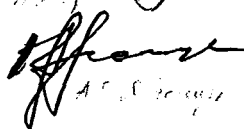
5. Решение Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды от 18.01.2023 № 60.4 на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

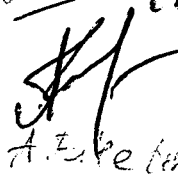
Сенаторы Российской Федерации



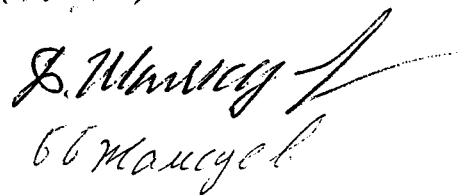
(B.B. Каталова)



(И.И. Сидорова)

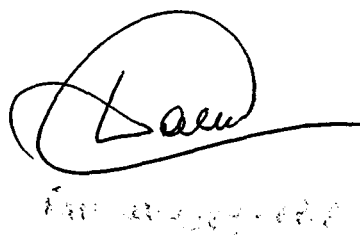


(А.Е. Кабанов)



(B.B. Мамонтов)

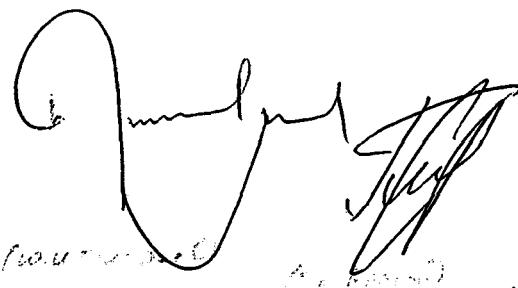
Депутаты Государственной Думы



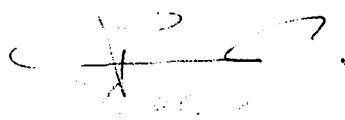
(И.И. Сидорова)



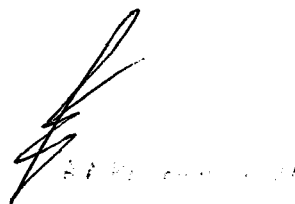
(С.Ю. Гелин)



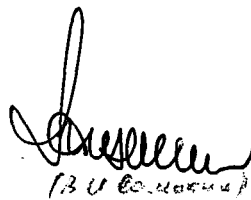
(И.И. Сидорова)



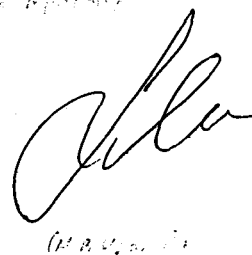
(И.И. Сидорова)



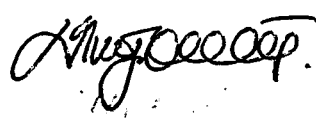
(И.И. Сидорова)



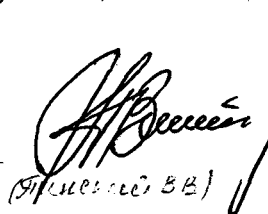
(B.B. Каталова)



(И.И. Сидорова)



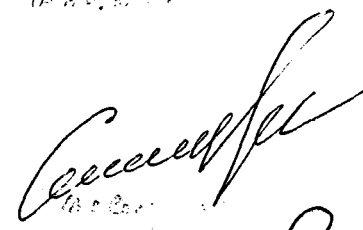
(И.И. Сидорова)



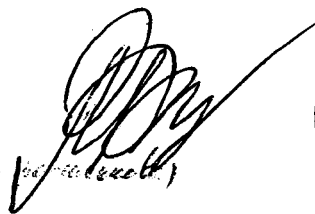
(И.И. Сидорова)



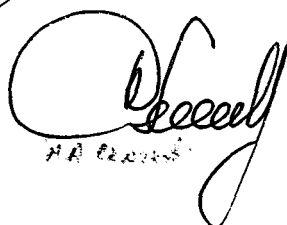
(И.И. Сидорова)



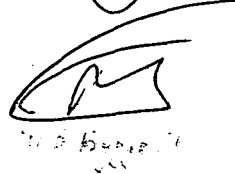
(И.И. Сидорова)



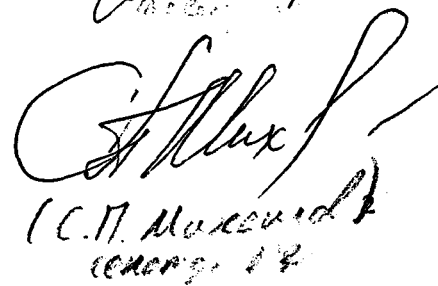
(И.И. Сидорова)



(И.И. Сидорова)



(И.И. Сидорова)



(С.П. Мамонтов)

Вносится сенаторами Российской Федерации
С.Ф. Брилкой, А.Г. Варфоломеевым,
Б.Б. Жамсуевым, С.П. Михайловым,
В.В. Наговицыным, А.В. Чернышевым,
А.Г. Ярошуком

депутатами Государственной Думы
С.Ю. Теном, Г.К. Араповым, Н.Р. Будуевым,
М.В. Васильковой, Ю.И. Григорьевым,
В.А. Дамдинцуруновым,
А.А. Красноштановым, А.К. Луговым,
В.В. Пинским, В.С. Селезневым,
В.И. Самокишем, А.А. Скачковым,
С.М. Соколом, М.В. Шаповым,
А.В. Якубовским

ПРОЕКТ

№ 161119-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона
«Об охране окружающей среды»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2220; 2020, № 31, ст. 5013; 2021, № 24, ст. 4207) следующие изменения:

1) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Особенности земельных отношений в центральной экологической и буферной экологической зонах.

1. Пользование земельными ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах гражданами и юридическими лицами осуществляется с соблюдением требований настоящего Федерального закона.

2. В центральной экологической зоне перевод земель из одной категории в другую осуществляется в соответствии с земельным законодательством, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

3. В центральной экологической зоне допускается предоставление в собственность граждан и юридических лиц земельных участков в границах населенных пунктов, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, а также в границах особых экономических зон».

2) пункт 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. В центральной экологической зоне запрещается заготовка древесины, за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

3) пункт 4 статьи 25¹ исключить.

Статья 2.

В абзаце 37 статьи 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170) слова «, подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности и определенные Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия» исключить.

Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

The image displays a collection of handwritten signatures in black ink on a white background. The signatures are arranged in several rows. Some signatures are accompanied by printed names in Russian. The names include:
 - **А.С. Спирин** (A.S. Spirin)
 - **В.С. Мамутов** (V.S. Mamutov)
 - **А.В. Коробочкин** (A.V. Korobochkin)
 - **А.В. Чепуров** (A.V. Chepurov)
 - **В.В. Мамутов** (V.V. Mamutov)
 - **А.В. Баранов** (A.V. Baranov)
 - **А.В. Косенко** (A.V. Kosenko)
 - **А.В. Мухоморов** (A.V. Muxomorov)
 - **С.П. Мухоморов** (S.P. Muxomorov)
 The signatures vary in style, from highly stylized and cursive to more legible and blocky. Some are written over a faint grid or lines.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»
и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

За 23 года действия Федерального закона от 01.05.1999 №94 «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) в него было внесено 22 изменения, в том числе 7 изменений в период с 2019 по 2022 гг. За этот же период во исполнение Закона были приняты десятки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, напрямую им предусмотренных, а также поправки к ним. При этом на рассмотрении в Государственной Думе и в проработке Правительства Российской Федерации находятся еще несколько законодательных инициатив, затрагивающих правовое регулирование отношений на Байкальской природной территории.

Установив в 1999 г. нормы в области охраны и социально-экономического развития Байкальской природной территории, данный комплексный законодательный акт одновременно определил круг специальных вопросов отраслевого регулирования гражданско-правовых, административно-правовых, земельных, лесных, водных, градостроительных и иных отношений. Также Законом были затронуты вопросы организации туризма и отдыха, регулирования в сфере территорий традиционного природопользования, особенностей охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений, установлен ряд других норм.

С учетом динамично развивающихся общественных отношений и законодательного регулирования двух последних десятилетий положения действующего законодательства об охране озера Байкал начали входить в конфликт с иными кодифицированными и некодифицированными законодательными актами, успевшими существенно поменять несколько редакций и содержательное наполнение ключевых понятий. Таким образом, действующее отраслевое законодательство со временем вошло в коллизию с Законом и изданными во его исполнение подзаконными актами, а также с его первоначальным концептуальным смыслом в системе действующего правового регулирования.

Данные противоречия между законодательными актами и наложением друг на друга на одной и той же территории различных правовых режимов (режим объекта всемирного природного наследия, режим Байкальской природной территории, режим заповедников и национальных парков как видов особо охраняемых природных территорий, режим категорирования в рамках земельного законодательства и режим деления лесов в рамках лесного законодательства и т.д.) с учетом множества аспектов правоприменительной практики привели к негативным последствиям в различных сферах

общественных отношений, создали риски экологической безопасности и торможения социально-экономического развития Байкальской природной территории, поразили в правах ряд категорий граждан. Свидетельством этому является целый ряд судебных актов от решений различных судов общей юрисдикции до определений Конституционного Суда Российской Федерации и предписаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Законопроект) направлен на комплексное решение накопившихся проблем и вопросов, касающихся экологической безопасности и социально-экономического развития Байкальской природной территории.

В целях решения данной задачи Законопроектом вводится прямой запрет на заготовку древесины как вида предпринимательской деятельности, связанной с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины, что позволит гармонизировать Закон с Лесным кодексом Российской Федерации и принятыми во его исполнение подзаконными актами в области экологической безопасности. Кроме того, для решения указанных проблем Законопроект гармонизирует положения Закона с Земельным кодексом Российской Федерации, а также исключает коллизию законодательства об охране окружающей среды с иными отраслями законодательства, непосредственно разграничивая содержание понятий «объекты природного наследия» и «объекты всемирного природного наследия».

Помимо Лесного и Земельного кодексов, принятие проектируемых норм также обеспечит согласование положений Закона с Градостроительным и Водным кодексами, а также с федеральными законами «О безопасности гидротехнических сооружений», «О погребении и похоронном деле», «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», «Об особо охраняемых природных территориях» и «Об охране окружающей среды».

Указанные поправки позволят усовершенствовать применение законодательства, в том числе судебную практику органов правосудия и правоприменительную практику прокуратуры. Принятие Законопроекта обеспечит комплексное урегулирование накопившихся проблем на Байкальской природной территории и придаст Закону универсальный характер, обеспечив его защиту от регулярных поправок новыми разрабатываемыми по отдельным случаям законопроектами. Кроме того, в рамках отдельно прорабатываемых поправок в уголовное и административное законодательство предусматривается проектирование норм, направленных на усиление юридической ответственности за экологические преступления и правонарушения на Байкальской природной территории.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Обоснование необходимости подготовки: внесение изменения в статью 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Изложение предполагаемых правовых предписаний: дополнение исключения о деятельности, необходимой для строительства селезащитных сооружений в Слодянском районе Иркутской области в целях обеспечения селебезопасности в районе карт-шламонакопителей бывшего ОАО «БЦБК», содержащейся в перечне видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2399.

Сроки подготовки: к сроку принятия проекта федерального закона во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.