

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2023 № 78  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2023 г.

**16. О проекте федерального закона № 258774-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для работающих пенсионеров)" - вносит депутат Государственной Думы О.Г.Дмитриева**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 21 февраля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.12.2022 12:49  
№258774-8; 1.1

15 декабря 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
В.В.Володину

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для работающих пенсионеров).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах.
  2. Пояснительная записка на 5 листах
  3. Финансово-экономическое обоснование на 5 листах
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

С уважением,

О.Г. Дмитриева

Вх. № 1.1- 10296
15 ДЕК 2022

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой

Проект 25874-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях"  
(в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при  
перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по  
старости для работающих пенсионеров)**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52 (часть I), ст. 6965; 2016, № 27 (часть I), ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«4. Максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии, предусмотренном пунктом 3 части 2 настоящей статьи, учитывается в размере, определенном частью 19 статьи 15 настоящего Федерального закона.»

2) часть 5 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«5. Максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете доли страховой пенсии по старости учитывается в размере, определенном частью 19 статьи 15 настоящего Федерального закона.»

3) часть 5 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«5. Максимальное значение индивидуального пенсионного



коэффициента при перерасчете доли страховой пенсии по старости учитывается в размере, определенном частью 19 статьи 15 настоящего Федерального закона.»

## **Статья 2**

Перерасчет страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости, производимый впервые после вступления в силу настоящего Федерального закона, производится исходя из суммы страховых взносов, уплаченных за период с 2014 года до года, предшествующему году вступления в силу настоящего Федерального закона, и не учтенных при исчислении размера страховой пенсии по старости или доли страховой пенсии по старости при перерасчетах страховой пенсии, доли страховой пенсии работающих пенсионеров, имевших место за период с 1.08.2015 года до вступления в силу настоящего Федерального закона.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части определения  
индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете  
страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для  
работающих пенсионеров)**

При введении института индивидуальных пенсионных коэффициентов (далее-ИПК) и вступлении с 1 января 2015 года в силу Федерального закона «О страховых пенсиях» ежегодный перерасчет страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости работающим пенсионерам производится на неполную сумму уплаченных страховых взносов на индивидуальную часть пенсии. Максимальный предел увеличения размера страховой пенсии работающего пенсионера при перерасчете равен 3 баллам, а для пенсионеров, формирующих пенсионные накопления, — 1,875 баллов. При этом начисление и уплата страховых взносов на индивидуальную часть страховой пенсии производится за работающих пенсионеров по тому же тарифу страховых взносов и в тех же пределах облагаемой страховыми взносами заработной платы, что и для работников, находящихся в трудоспособном возрасте. Для этой категории при исчислении индивидуального пенсионного коэффициента при назначении страховой пенсии максимум составляет 10 баллов (6,25 для лиц, формирующих пенсионные накопления).

У работающих пенсионеров, получавших заработную плату среднюю и выше среднего, с которой уплачивались страховые взносы в течение 2015-2022 гг., пенсионные права сформированы с неполного объема уплаченных взносов. Так, например, при перерасчете в 2015 году по страховым взносам, уплаченным в 2014 году, страховые взносы начислялись с заработной платы до 52000 рублей в месяц, а учитывались при перерасчете страховых пенсий работающим пенсионерам лишь



взносы, уплаченные с заработной платы до 15600 рублей в месяц; в 2022 году при перерасчете страховых пенсий работающим пенсионерам по взносам 2021 года будут учитываться взносы с заработной платы до 36625 рублей в месяц, в то время как уплачивались страховые взносы заработной платы до 122083 рубля в месяц (табл. 1).

Таблица 1

Предельные размеры заработной платы, с которой начисляются страховые взносы на индивидуальную часть пенсии, предельные размеры заработной платы, с которой начисленные страховые взносы участвуют в формировании пенсионных прав работающих пенсионеров за период с 2014 по 2022 гг.

годы	Предельный размер заработной платы, с которой начисляются страховые взносы на индивидуальную часть пенсии, руб./ год	Предельный размер заработной платы, с которой начисляются страховые взносы на индивидуальную часть пенсии, руб./ месяц	Предельный размер оплаты труда, с которой начисленные страховые взносы участвуют в формировании пенсионных прав работающих пенсионеров, руб./ месяц	Средняя заработная плата по РФ, руб./ месяц
2014	624000	52000	15600	32495
2015	711000	59250	17775	33800
2016	796000	66333,3	19900	36709
2017	876000	73000,0	21900	39167
2018	1021000	85083,3	25525	43724
2019	1150000	95833,3	28750	47867
2020	1292000	107666,7	32300	51344
2021	1465000	122083,3	36625	54588
2022	1565000	130416,7	39125	




Неэквивалентное определение значения ИПК сумме уплаченных взносов коснулось примерно 60% работающих пенсионеров. Анализ распределения работников по 20% группам по уровню средней заработной платы показал, что только 40% работников (первая и вторая наименее оплачиваемые 20% группы) могли сформировать пенсионные права, эквивалентные уплаченным взносам. Потери ИПК по сравнению с уплаченными страховыми взносами различаются по годам рассматриваемого периода и по 20% группам по средней заработной плате. Работники, отнесенные к пятой, самой высокооплачиваемой группе, при ежегодном перерасчете теряли по 7 баллов, что уменьшило размер их пенсии за период с 2015 по 2022 год включительно на 4845,7 рублей в месяц (табл.2). Для работников, относимых к четвертой 20% группе, потери за счет неполного перерасчета составят к 1 августа 2022 года 1608 рублей, а у третьей 20% группы – 439,7 рублей в месяц (табл.2).

Таблица 2

Потери работающих пенсионеров в результате неэквивалентного формирования пенсионных прав уплаченным страховым взносам вследствие установления максимального значения ИПК при перерасчете страховой пенсии, равного 3 баллам

годы	Потери 3-ей 20% группы работающих пенсионеров при перерасчете страховых пенсий руб./ месяц	Потери 4-ой 20% группы работающих пенсионеров при перерасчете страховых пенсий руб./ месяц	Потери 5-ой 20% группы работающих пенсионеров при перерасчете страховых пенсий руб./ месяц	Уплаченные взносы на страховую часть пенсии работающими пенсионерами, на которые не сформированы пенсионные права, тыс. рублей
2015	87,8	223,6911	499,87	314667565,1
2016	74,3	222,81	519,89	367062097,5
2017	70,8	210,4006	550,06	246316787,2
2018	65,2	187,427	570,43	255070633



2019	52,5	190,3592	610,68	282931025,3
2020	37,2	186	651	295130821
2021	30,5	173,4133	692,02	301773990,4
2022	21,5	214,72	751,52	308028256
Итого 2015- 2022	439,7	1608,821	4845,47	2370981175

Совокупный объем уплаченных страховых взносов на индивидуальную часть пенсии за работающих пенсионеров, по которым из-за ограничения в 3 балла не сформированы пенсионные права, составит к 1 августа 2022 года 2 трлн.371 млрд. рублей.

Такой порядок формирования пенсионных прав противоречит всем принципам страховой пенсионной системы, так как уплата страховых взносов не влечет за собой формирование пенсионных прав.

Подобный порядок также дискриминирует работодателя (страховщика), создавая избыточную налоговую нагрузку, не обеспечивая при этом эквивалентный размер пенсионного обеспечения. В результате и у работодателя, и у работника формируются антистимулы к легализации заработной платы.

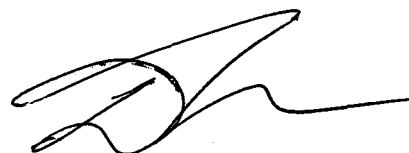
Проект федерального закона предполагает отмену максимального значения ИПК при перерасчете страховой пенсии для работающих пенсионеров и переход к исчислению ИПК при ежегодном перерасчете пенсий работающим пенсионерам в общем порядке, определенном частью 19 статьи 15 Закона «О страховых пенсиях».

Кроме того, Статья 2 проекта Федерального закона предполагает доначисление ИПК и формирование пенсионных прав на всю сумму уплаченных страховых взносов на индивидуальную часть страховой пенсии, которые не были учтены при предыдущих перерасчетах. Выплата страховых пенсий с учетом доначисления ИПК (в увеличенном размере)





осуществляется на основе первого перерасчета, произведенного после вступления проекта федерального закона в силу.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части определения  
индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете  
страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для  
работающих пенсионеров)

Принятие проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Дополнительные расходы возникают вследствие приведения в соответствие предельного размера оплаты труда, с которого уплачиваются страховые взносы на индивидуальную часть пенсии, и предельного размера оплаты труда работающего пенсионера, с которого уплаченные страховые взносы формируют пенсионные права и берутся в расчет при перерасчете пенсии (табл. 1).

Таблица 1

Предельный размер оплаты труда, с которого уплачиваются страховые взносы на индивидуальную часть пенсии, предельный размер оплаты труда работающего пенсионера, с которого уплаченные страховые взносы формируют пенсионные права, 2015-2022гг.

годы	Численность работающих пенсионеров, тыс.чел, на 01.01.года	Предельный размер оплаты труда, с которого начислялись страховые взносы на индивидуальную часть страховой пенсии, рублей в месяц	Предельный размер оплаты труда работающего пенсионера, с которого начислялись индивидуальные пенсионные коэффициенты, рублей в месяц
2014	13280	52000	15600
2015	13872	59250	17775
2016	14199	66333,3	19900



2017	8791	73000,0	21900
2018	8602	85083,3	25525
2019	8574	95833,3	28750
2020	8197	107666,7	32300
2021	7765	122083,3	36625
2022	7250	130416,7	39125
Итого 2015-2022			

Источник: Росстат, Пенсионный фонд РФ

Размер неучтенных при перерасчете уплаченных страховых взносов и, следовательно, недоначисленных баллов при определении индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) зависит от заработной платы работающего пенсионера. Чем она больше, тем больший размер начисленных страховых взносов «сгорает» при перерасчете. Финансово-экономическое обоснование выполнено на основе данных Росстата о распределении работников по уровню заработной платы по 20% группам и данных о средней заработной плате в каждой группе. Согласно распределению работников организаций по 20% группам только пенсионеры, входящие в первые две, наименее оплачиваемые, группы, формируют пенсионные права, которые позволяют осуществить перерасчет страховой пенсии по старости и доли страховой пенсии по старости исходя из величины индивидуального пенсионного коэффициента не более 3 баллов без потери пенсионных прав. 60% работающих пенсионеров, входящих в третью, четвертую и пятую 20% группы (средне и высоко оплачиваемые), имеют потери пенсионных прав вследствие ограничения при перерасчете пенсий прироста ИПК 3 баллами (табл.2).



Таблица 2

Потери пенсионных прав работающих пенсионеров при перерасчете пенсий вследствие установления максимального значения ИПК равного 3 баллам по 20% группам работников организаций, 2015-2022гг.

годы	Неучтенный размер ИПК по третьей 20% группе, баллы	Неучтенный размер ИПК по четвертой 20% группе, баллы	Неучтенный размер ИПК по пятой 20% группе, баллы	Уплаченные страховые взносы работающими пенсионерами, на которые не начисляются ИПК, млрд. рублей
2014	1,23	3,13	7	314,67
2015	1,23	3,13	7	367,1
2016	1,00	3,00	7	246,3
2017	0,90	2,68	7	255,3
2018	0,80	2,30	7	282,9
2019	0,60	2,18	7	295,1
2020	0,40	2,00	7	301,8
2021	0,31	1,75	7	308,0
2022				
Итого 2014-2022				2370,98

Размер уплаченных страховых взносов на индивидуальную часть страховой пенсии, которые не были учтены при формировании пенсионных прав работающих пенсионеров за 2015-2021 гг., составляет суммарно 2370,98 млрд. рублей (табл.2).

Размер увеличения страховых пенсий по старости с учетом доначисления ИПК в соответствии с уплаченными страховыми взносами, но не учтенными при ежегодном перерасчете пенсий работающих пенсионеров, по годам рассматриваемого периода и в разрезе 20% групп по уровню заработной платы представлен в табл. 3.



Таблица 3

**Расчет размера увеличения страховой пенсии по старости на фактически начисленные страховые взносы, которые не были учтены при формировании пенсионных прав работающих пенсионеров при перерасчете пенсий**

годы	Увеличение размера страховой пенсии по старости за счет перерасчета на сумму уплаченных взносов ИПК более 3 баллов, рублей в месяц			Расходы на увеличение страховой пенсии при перерасчете на сумму уплаченных взносов, млрд. руб./месяц
	Третья группа 20%	Четвертая группа 20%	Пятая группа 20%	
2015	87,8	223,6911	499,87	2,01
2016	74,3	222,81	519,89	2,11
2017	70,8	210,4006	550,06	1,34
2018	65,2	187,427	570,43	1,31
2019	52,5	190,3592	610,68	1,37
2020	37,2	186	651	1,37
2021	30,5	173,4133	692,02	1,34
2022	21,5	214,72	751,52	1,40
Итого 2015-2022	439,7	1608,821	4845,47	12,26

Таким образом, дополнительные расходы бюджета на увеличение пенсий работающих пенсионеров за счет перерасчета на всю сумму уплаченных взносов на индивидуальную часть страховых взносов с 2014 по 2021 год включительно и не учтенных при перерасчетах страховых пенсий по старости за период с 2015 по 2022 год из-за установления максимального предела ИПК для работающих пенсионеров, равного 3 баллам, составят 12,26 млрд. рублей в месяц.

Если настоящий закон вступает в силу с 1 августа 2022 года, то в расчете на 5 месяцев 2022 года дополнительные расходы составят 61,3 млрд. рублей. Дополнительные расходы в расчете на год составят 147 млрд. рублей. Следует обратить внимание на тот факт, что



дополнительные расходы на выплату пенсий работающим пенсионерам в связи с учетом всех уплаченных взносов примерно в 2 раза меньше, чем ежегодный объем уплаченных взносов за работающих пенсионеров сверх предела начисленных страховых взносов, эквивалентного 3 баллам.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для работающих пенсионеров)**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для работающих пенсионеров)» потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 05.12.2022 №466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", в Федеральный закон от 05.12.2022 №467-ФЗ "О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » апреля 2022 г.

№ 3801п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.Г.Дмитриевой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ДОГ-4/79 от 21 февраля 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части определения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии по старости, доли страховой пенсии по старости для работающих пенсионеров)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Г.Дмитриевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие осуществление перерасчета страховой пенсии по старости и доли страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии по старости. Указанный перерасчет предлагается осуществить за период начиная с даты вступления в силу указанного Федерального закона.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений в связи с ростом общей суммы индивидуального пенсионного коэффициента получателей

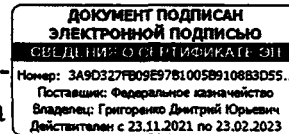


страховой пенсии приведет к росту объема долгосрочных пенсионных обязательств, относящихся к распределительной составляющей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, и, соответственно, к дополнительным расходам средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту составят 12,26 млрд. рублей в месяц (147 млрд. рублей в год).

Федеральными законами "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" средства на реализацию предлагаемых изменений не предусмотрены. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко