



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,  
факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

(по списку)

от 17.02.2023 № 02-05/6  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе

Уважаемые коллеги!

Направляем вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 15 февраля 2023 года № 1897 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»».

Просим вас поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение:

- 1) постановление Архангельского областного Собрания депутатов о законодательной инициативе – на 2 л. в 1 экз.
- 2) текст законопроекта – на 2 л. в 1 экз.
- 3) пояснительная записка к законопроекту – на 4 л. в 1 экз.
- 4) финансово-экономическое обоснование – на 1 л. в 1 экз.
- 5) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию – на 1 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Фокина Светлана Михайловна  
(8182) 21-02-03



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15 февраля 2023 года № 1897

О законодательной инициативе  
Архангельского областного Собрания  
депутатов по внесению проекта  
федерального закона «О внесении  
изменений в Закон Российской  
Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 22 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Правительства Архангельской области Ипатову Михаилу Викторовичу.
3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.
4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

##### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6961; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750; 2019, № 31, ст. 4431; № 44, ст. 6176; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; № 48, ст. 7636; 2021, № 18, ст. 3067; 2022, № 14, ст. 2188; № 27, ст. 4619, 4629) следующие изменения:

1) статью 9 дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

«Пользователями недр на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и предоставлены в пользование в соответствии с пунктом 7<sup>1</sup> части первой статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, могут быть юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту образовательных организаций, медицинских организаций, организаций культуры, объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов (далее – объекты по обращению с твердыми коммунальными отходами) на территориях островов Соловецкого архипелага в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».»;

2) часть вторую статьи 10 дополнить пунктом 5<sup>2</sup> следующего содержания:

«5<sup>2</sup>) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и предоставлены в пользование в соответствии с пунктом 7<sup>1</sup> части первой статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, – на срок выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту образовательных организаций, медицинских организаций, организаций культуры, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, расположенных на территориях островов Соловецкого архипелага;»;

3) часть первую статьи 10<sup>1</sup> дополнить пунктом 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>) принятое в соответствии с законодательством Архангельской области решение органа государственной власти Архангельской области о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения на территориях островов Соловецкого архипелага работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту образовательных организаций, медицинских организаций, организаций культуры, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;»;

4) часть третью статьи 18 после слов «пункта 7» дополнить словами «, пунктом 7<sup>1</sup>».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования механизма выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту образовательных организаций, медицинских организаций, организаций культуры (далее – социальные объекты), объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов (далее – объекты по обращению с твердыми коммунальными отходами) на территориях островов Соловецкого архипелага.

Согласно абзацу седьмому пункта 7 части первой статьи 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1) одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения (далее – участки недр) является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (далее – автомобильные дороги), осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Реализация указанного положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 позволила существенно сократить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, сроки получения лицензий на право пользования участками недр со 180 дней для конкурса на право пользования участками недр (со 100 дней – для аукциона на право пользования участками недр) до 30 – 45 дней, а также исключила случаи недобросовестной конкуренции и удорожания поставок общераспространенных полезных ископаемых для исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях

выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Например, в Архангельской области с использованием указанного основания выдачи лицензии на право пользования участками недр уже реализованы несколько государственных контрактов и один муниципальный контракт на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог.

В настоящее время на территориях островов Соловецкого архипелага планируется реализация масштабных инвестиционных проектов, направленных на развитие инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов, реставрацию и реконструкцию исторически значимых объектов, решение проблемы аварийного жилищного фонда. Финансирование данных проектов планируется осуществлять из федерального бюджета за счет средств Фонда по сохранению и развитию Соловецкого архипелага. По предварительным расчетам, на выполнение запланированных работ в целях реализации указанных масштабных инвестиционных проектов в 2023 – 2025 годах потребуется не менее 225 тысяч кубических метров строительных природных песков и 130 тысяч кубических метров щебня.

До сих пор имеются проблемы, связанные с длительными сроками получения лицензий на право пользования участками недр и высокой стоимостью поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, что является серьезным препятствием для своевременного выполнения мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации.

На островах Соловецкого архипелага данная ситуация осложнена тем, что в настоящее время на территориях этих островов отсутствуют предприятия, осуществляющие добычу нерудных полезных ископаемых. В связи с этим все строительные материалы, в том числе строительные природные пески, песчано-гравийная смесь и щебень, доставляются на острова Соловецкого архипелага морским транспортом из портов Архангельской области (города Архангельск, Онега) и Республики Карелия (поселок Рабочеостровск, город Беломорск). Доставка нерудных полезных ископаемых водным транспортом многократно увеличивает их стоимость. По предварительным расчетам, стоимость доставки водным транспортом необходимых в 2023 – 2025 годах нерудных строительных материалов составит не менее четырех миллиардов рублей при общей стоимости таких материалов 600 миллионов рублей. Кроме того, ограниченные технические возможности предприятий, обеспечивающих перевозку общераспространенных полезных ископаемых, и ограниченный период навигации могут привести к сезонному дефициту строительных материалов на островах Соловецкого архипелага в период интенсивной реализации масштабных инвестиционных проектов.

Представляется, что решением проблемы длительных сроков получения лицензий на право пользования участками недр и проблемы высокой стоимости

поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территориях островов Соловецкого архипелага является введение упрощенного порядка предоставления права пользования недрами в целях выполнения таких работ.

В настоящее время на территории Российской Федерации открыто значительное число месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Большая часть запасов общераспространенных полезных ископаемых этих месторождений остается неосвоенной или освоенной не в полном объеме. Сведения о таких месторождениях зачастую находятся на хранении в территориальных фондах геологической информации, требуют ревизии и внесения в территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых субъектов Российской Федерации. Например, по состоянию на 1 ноября 2022 года на территориях островов Соловецкого архипелага в нераспределенном фонде недр находится три месторождения и три проявления природных строительных песков, песчано-гравийной и валунно-гравийно-песчаной смеси с общими запасами в размере одного миллиона кубических метров. Такой объем общераспространенных полезных ископаемых позволит удовлетворить потребности в строительных материалах при осуществлении работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территориях островов Соловецкого архипелага.

Введение упрощенного механизма получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения аукциона предусматривает уплату разового платежа за пользование недрами, который в дальнейшем учитывается в себестоимости поставляемых общераспространенных полезных ископаемых. С учетом финансирования работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации применение такого механизма не приведет к образованию выпадающих доходов данных бюджетов.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти Архангельской области права пользования участком недр без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, расположенных на территориях островов



Соловецкого архипелага, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Принятие проекта федерального закона позволит сократить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту социальных объектов, объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, расположенных на территориях островов Соловецкого архипелага, сократить сроки получения лицензии на право пользования участками недр и сроки строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта таких объектов.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской**  
**Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева