



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ул. Кирова, 13, г. Пенза, 440000  
тел.: (8412) 590-555, 590-502, факс: (8412) 590-590, www.zspo.ru, e-mail: zspo@zspo.ru

« 13 » 02 2023 г. № 3-251

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

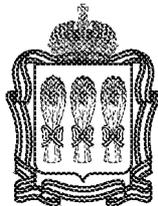
В законодательные органы  
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 10 февраля 2023 года № 129-6/7 ЗС «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации» с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.Н. Супиков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении  
изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.М. Каденкову, Г.П. Камневу, И.Н. Руденскому, А.М. Самокутьяеву, сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательного Собрания Пензенской области Ю.В. Лазуткиной, сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Пензенской области Н.Ф. Кондратюку и в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой о поддержке указанного проекта федерального закона.

3. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации для получения отзыва.

4. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Самокутьяева представлять указанный проект федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по государственному строительству, вопросам местного самоуправления и информационной политике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания **И. Супиков**

г. Пенза  
10 февраля 2023 года  
№ 129-6/7 ЗС



Вносится Законодательным  
Собранием Пензенской области

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации**

Внести в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 11, ст.1495, № 50, ст. 7362) изменение, изложив абзац второй части 1 в следующей редакции:

«наказывается штрафом в размере от трехсот до пятисот тысяч рублей, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 328**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью каждого гражданина.

Вместе с тем в течение последних лет существует проблема, связанная с ростом количества лиц, уклоняющихся от призыва на военную службу.

Статьей 328 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрено наказание за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы в виде штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительных работ на срок до двух лет, либо ареста на срок до шести месяцев, либо лишения свободы на срок до двух лет.

Действующие меры наказания не оказывают надлежащего воздействия на правонарушителей.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации» разработан в целях ужесточения ответственности и неотвратимости наказания за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы.

Необходимость внесения данного законопроекта вызвана ростом количества лиц, уклоняющихся от призыва на военную службу, и количества регистрируемых преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьей 328 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По информации военного комиссариата Пензенской области, за период с 2018 по 2022 годы в 5 раз (с 30 до 151) возросло количество граждан, оповещенных о призыве на военную службу, но не явившихся в дальнейшем на призывные комиссии.

По сведениям УМВД России по Пензенской области, за тот же период более чем в 12 раз (с 5 в 2018 до 64 по итогам 2022 года) увеличилось количество преступлений по статье 328 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По информации Пензенского областного суда, за период с 2018 года и 11 месяцев 2022 года в результате рассмотрения по существу уголовных дел по части 1 статьи 328 Уголовного кодекса Российской Федерации 120 лиц были осуждены к наказанию в виде штрафа. В отношении еще 14 лиц в соответствии со статьи 25<sup>1</sup> Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации была применена мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Согласно статистическим данным, в 2018 году на территории Российской Федерации возбуждено 861 уголовное дело по статье 328 Уголовного кодекса Российской Федерации, в 2019 году — 902 уголовных дела, в 2020 году — 992 уголовных дела, в 2021 году — 1 233 уголовных дела, в 2022 году — 1 250 уголовных дел.

Таким образом, показатели свидетельствуют о негативной тенденции роста числа преступлений, связанных с уклонением от призыва на военную службу.

Результаты рассмотрения дел по части 1 статьи 328 Уголовного кодекса Российской Федерации в судах Российской Федерации за период с 2018 года по 2021 год и 6 месяцев 2022 года свидетельствуют о том, что в 98,9% случаев в качестве меры наказания виновному лицу был назначен штраф.

Отсутствие нижнего фиксированного порога суммы штрафа позволяет судам назначать его в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

Применяемые меры наказания:

– не способствуют восстановлению социальной справедливости в связи с совершением рассматриваемого преступления и формируют у осужденного ложные представления о легкой возможности избежания иных видов наказания;

– не служат цели исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений, так как штраф оплачивается в большинстве случаев не самим осужденным.

На основании изложенного проектом федерального закона предлагается ужесточить действующие меры наказания, предусмотренные частью 1 статьи 328 Уголовного кодекса Российской Федерации, так как они являются недостаточной мерой воздействия на противоправное

поведение, о чем свидетельствуют вышеприведенные статистические данные, и предусмотреть наказание за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы в виде штрафа в размере от трехсот до пятисот тысяч рублей, либо обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничения свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительных работ на срок до четырех лет, либо ареста на срок до шести месяцев, либо лишения свободы на срок до четырех лет.

Кроме этого, предлагаемые санкции части 1 статьи 328 Уголовного кодекса Российской Федерации переведут рассматриваемые деяния в категорию преступлений средней тяжести, что позволит в полном объеме применять все виды оперативно-розыскных мероприятий в отношении лица, уклоняющегося от призыва на военную службу, и повысит качество расследования уголовных дел.

Принятие законопроекта позволит повысить ответственность граждан за исполнение конституционной обязанности по защите государства, будет способствовать сокращению количества граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, окажет позитивное влияние на состояние системы призыва.

## Приложение

к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 328  
Уголовного кодекса Российской  
Федерации»

### ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Пензенской области **В. Н. Супиков**



Приложение

к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 328  
Уголовного кодекса Российской  
Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью  
328 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Пензенской области



И. Супиков