

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2023 № 83
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " февраля 2023 г.

71. О проекте федерального закона № 280498-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" (в целях регулирования вопросов стимулирования геологического изучения, разведки и добычи стратегических видов полезных ископаемых) - вносят депутаты Государственной Думы Ф.С.Тумусов, Ю.И.Григорьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 13 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 01 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах».

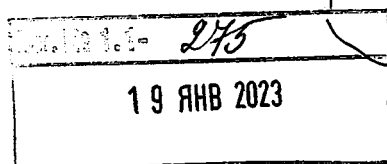
Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Тумусов Ф.С.

Григорьев Ю.И.



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ф.С. Тумусовым
Ю.И. Григорьевым

Проект № 280498-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 «О недрах» следующие изменения:

1) статью 11 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Добыча полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых. На стадии геологического изучения недр в целях добычи полезных ископаемых недропользователь разрабатывает проект опытно-промышленной разработки и представляет его на согласование в федеральный орган управления государственным фондом недр, его территориальные органы».

2) Часть 12 статьи 12.1 изложить в следующей редакции:

«Лицензия на пользование недрами подлежит переоформлению в следующих случаях:

1) по заявке пользователя недр в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, в связи с возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

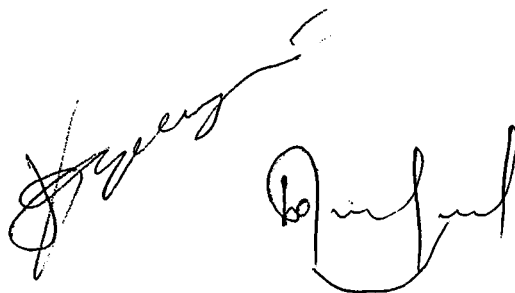
2) перехода права пользования участком недр в соответствии со статьей 17.1 настоящего Закона;

3) передачи права пользования участком недр, предоставленного субъекту предпринимательской деятельности на основании соглашения о разделе продукции в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах»»

Введение международных санкций в отношении Российской Федерации и их негативные последствия для экономики страны вызывают необходимость принятия решений по повышению устойчивости российской экономики. Одним из таких решений, влекущим за собой в том числе поступление дополнительных доходов в федеральный бюджет, является внесение изменений в ряд нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере недропользования.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 6 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) недра предоставляются в пользование для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых.

Порядок предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включенном в перечень участков недр для геологического изучения недр, определен приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства по недропользованию от 28.10.2021 № 802/20 (принят взамен приказа Минприроды России от 10.11.2016 N 583).

По статистике наибольшее количество проектов на поиски и оценку, особенно в удаленных и арктических районах, сопровождаются сметным расчетом до 150 млн. рублей. Финансирование в таком объеме для недропользователей-юниоров, как правило, является труднодостижимой задачей, особенно в текущей экономической ситуации. Как следствие, геологоразведочные работы либо не ведутся вообще, либо со значительным сокращением объемов. А это, в свою очередь, приводит к сокращению темпов воспроизводства минерально-сырьевой базы нашей страны.

На данном этапе возникает пробел в правовом регулировании, связанный с реализацией драгоценного металла, полученного в ходе геологического изучения.

Согласно Закону о недрах, лицензия на геологическое изучение, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (лицензия типа БП) не дает право пользователю недр распоряжаться золотом в целях реализации. Между тем, достаточно большое количество драгоценного металла (для сведения - в Республике Саха (Якутия) выдано более 1300 лицензий типа БП), выводится из гражданско-правового оборота и либо утилизируется, либо, что еще хуже, может попадать в «теневой оборот». Механизм реализации «лабораторного» металла недропользователем на сегодня отсутствует. Данная ситуация носит абсурдный характер, т.к. доходы от драгоценного металла, возникающего в ходе переработки проб, могут быть использованы пользователями недр, юниорными компаниями, имеющими лицензии типа БП для дальнейшего инвестирования в разработку месторождений. В этом случае у государства также появляется возможность увеличения доходной части, как путем налогообложения, так и мультипликативного эффекта для экономики региона.

Еще острее стоит проблема металла, полученного в процессе полевых работ по геологическому изучению при переработке крупно-объемных проб с промывкой в лаборатории или на участке. В результате количество полученных материалов на стадии геологического изучения может достигать значимых величин, сопоставимых с показателями добычи на мелкомасштабном уровне (до 50 кг), что как раз близко к уровню сметного показателя в 150 млн. рублей на проведение данных работ. Это очевидный экономический эффект, достаточный для покрытия затрат недропользователя.

Целью поисково-оценочных работ на объектах россыпного золота (лицензии БП) является изучение особенностей геологического строения

объекта и оценка промышленного потенциала будущего месторождения, в связи с чем при его изучении возможно применить попутную опытно-промышленную отработку, как это допускается при проведении геологоразведочных работ на техногенных объектах.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона РФ «О недрах» допускается предоставление лицензии на пользование недрами в отношении нескольких видов пользования недрами.

С учетом ч. 2 ст. 6 Закона РФ «О недрах» пользователи недр по лицензиям на геологическое изучение, разведку и добычу (лицензии БР, или совмещенной лицензии) вправе осуществлять проведение геологоразведочных работ на участке недр в соответствии с проектом опытно-промышленной разработки объекта (далее – проект ОПР).

При этом разведка и добыча полезных ископаемых могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения.


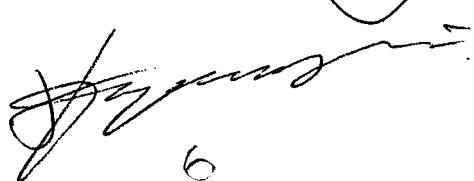
В настоящее время указанная проектная документация подготавливается пользователем недр с учетом требований ст. 23.2 Закона РФ «О недрах», Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 N 2127, Приказа Минприроды РФ от 25.06.2010 N 218, писем Роснедра от 29.12.2018 № СА-04-30/20197, от 04.12.2020 № СА-04-30/20599, от 17.12.2021 № ОК-04-30/21145 с рекомендациями по подготовке проектов ОПР и подготовке материалов оперативного подсчета запасов и проведения экспертизы запасов.

На основании проекта ОПР пользователем недр проводится комплекс геологоразведочных работ, совмещенных с извлечением полезного ископаемого, при условии наличия согласованных территориальным органом Ростехнадзора планов и схем развития горных работ. При этом государственная экспертиза запасов полезных ископаемых может проводиться на любой стадии геологического изучения объекта как до, так и после утверждения проекта ОПР, но не позднее завершения календарного года.

При этом пользователь недр вправе либо ежегодно оперативно оценивать запасы по результатам работ за год на локальном участке, либо оценить запасы в целом по площади планируемых добычных работ с целью последующей отработки по проекту ОПР, подготовленному и согласованному в общем порядке. Оценка запасов на локальных участках по результатам работ за год будет способствовать оперативному изменению запасов.

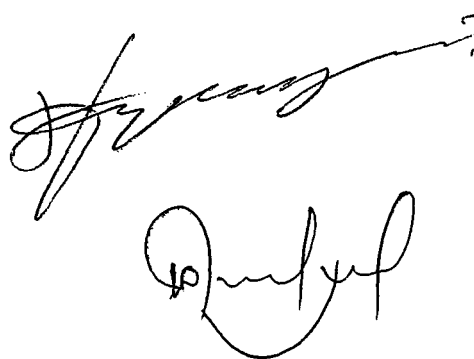
В целях опережающего геологического изучения недр пользователями недр, повышения устойчивости российской экономики путем привлечения дополнительных доходов в бюджет в виде НДСИ и реализации металла, законопроект направлен на возможность переоформления лицензий на геологическое изучение недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (БП) на совмещенные лицензии, т.е. на лицензии с целевым назначением и видами работ на геологическое изучение, разведку и добычу (БР).

На основании вышеизложенного, законопроект отвечает требованиям поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28 июня 2022 года № Пр-1130, п. 2 подпункт «а», со сроком исполнения до 1 декабря 2022 года о разработке вопросов стимулирования разведки и добычи стратегических, а также дефицитных видов сырья и внесении в законодательство изменений, предусматривающих определение правового статуса и инструментов финансирования геологоразведочных юниорных компаний с обеспечением защиты их инвестиций в поиск и оценку месторождений, в том числе за счет совершенствования механизмов лицензирования.



6

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О недрах»

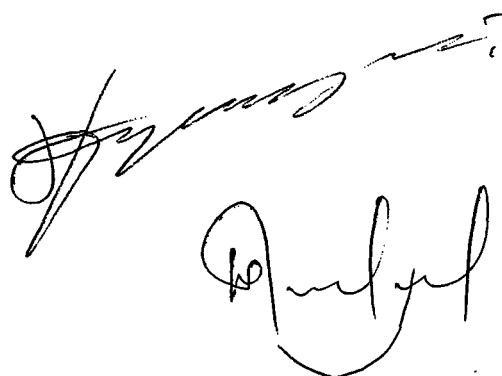
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Two handwritten signatures in black ink, one above the other, located in the bottom right corner of the page.