



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 218254-8  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и  
среднего предпринимательства в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 218254-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы А.В.Деминым, А.Г.Когогиной, С.И.Казанковым, О.А.Голиковым, З.Г.Макиевым, А.Б.Говыриным, Н.В.Полуяновой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по финансовому рынку доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
17 января 2023 года  
№ 2886-8 ГД

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.В.Дёминым,  
А.Г.Когогиной,  
С.И.Казанковым,  
О.А.Голиковым,  
З.Г.Макиевым,  
А.Б.Говыриным,  
Н.В.Полуяновой

Проект № 218254-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 28, ст. 3553; 2013, № 27, ст. 3436, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947; 2016, № 1, ст. 28; 2016, № 27, ст. 4198; 2017, № 49, ст. 7328; 2018, № 1, ст. 89, № 32, ст. 5106, № 49, ст. 7524, № 53, ст. 8413, № 53, ст. 8463; 2019, № 31, ст. 4438, № 31, ст. 4452, № 52, ст. 7792; 2020, № 14, ст. 2013, № 24, ст. 3743, № 44, ст. 6891; 2021, № 27, ст. 5160, ст. 5179; 2022, № 27, ст. 4598, № 29, ст. 5252) следующие изменения:

1) в пункте 9 статьи 3 после слов «а также фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств) (далее – региональные гарантийные организации)» дополнить словами «и государственные (муниципальные) микрофинансовые организации», после слов «соответствующие требованиям к региональным гарантийным организациям» дополнить словами «и государственным и муниципальным микрофинансовым организациям», после слов «и их деятельности» дополнить словом «соответственно.»;

2) дополнить статьей 15<sup>4</sup> следующего содержания:

**«Статья 15<sup>4</sup>. Требования к государственным (муниципальным) микрофинансовым организациям и их деятельности**

1. Государственная (муниципальная) микрофинансовая организация представляет собой юридическое лицо, одним из учредителей (участников) или акционеров (в случае, если указанная организация является акционерным обществом) которого является субъект Российской Федерации или муниципальное образование соответственно и которое осуществляет в качестве основного вида деятельности деятельность, направленную на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Государственная (муниципальная) микрофинансовая организация обеспечивает ведение самостоятельного учета средств целевого финансирования, предоставленных из бюджетов всех уровней, формирование собственных средств (капитала), в том числе за счет указанных средств целевого финансирования, и его использование в целях предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Бухгалтерская (финансовая) отчетность государственной (муниципальной) микрофинансовой организации подлежит ежегодному обязательному аудиту. Выбор аудиторской организации или индивидуального аудитора (за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательный аудит проводится только аудиторской организацией) для указанной цели проводится государственной (муниципальной) микрофинансовой организацией на конкурсной основе.

4. Государственная (муниципальная) микрофинансовая организация наряду с требованиями, предусмотренными частями 1 – 3 настоящей статьи, должна соответствовать требованиям к государственным и муниципальным микрофинансовым организациям и их деятельности, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, которые включают в себя:

1) порядок и условия предоставления государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) максимальный размер и срок предоставления микрозайма, а также требования к структуре портфеля микрозаймов;

3) порядок определения процентной ставки за пользование микрозаймом;

4) требования к аудиторским организациям, индивидуальным аудиторам и порядку их отбора;

5) формы отчетов о деятельности государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций и порядок предоставления указанных отчетов;

6) иные требования, связанные с деятельностью государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций.

5. Государственные (муниципальные) микрофинансовые организации ежемесячно до пятого числа месяца, следующего за отчетным, размещают на официальных сайтах информационной

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о сумме и количестве микрозаймов, выданных за отчетный период.

6. Оценка соблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями требований настоящей статьи проводится корпорацией развития малого и среднего предпринимательства ежегодно. Порядок и сроки проведения корпорацией развития малого и среднего предпринимательства оценки соблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями требований настоящей статьи и подтверждения соблюдения или несоблюдения указанных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

7. При выявлении корпорацией развития малого и среднего предпринимательства случая несоблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями требований, установленных настоящей статьей, а также требований, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, корпорация развития малого и среднего предпринимательства обращается в федеральный орган

исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, для принятия решений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

8. Государственные (муниципальные) микрофинансовые организации подлежат ежегодному ранжированию корпорацией развития малого и среднего предпринимательства с присвоением ранга, характеризующего степень финансовой устойчивости и эффективность деятельности государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций как участников национальной гарантийной системы, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.»;

3) статью 17 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Оказание государственным (муниципальным) микрофинансовым организациям финансовой поддержки, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется с учетом присвоенного корпорацией развития малого и среднего предпринимательства ранга в отношении государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций,



соответствующих требованиям к государственным (муниципальным) микрофинансовым организациям и их деятельности, установленным настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

4) часть 4 статьи 25<sup>1</sup> дополнить пунктами 12<sup>5</sup> – 12<sup>7</sup> следующего содержания:

«12<sup>5</sup>) организует и проводит в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, оценку соблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями предусмотренных статьей 15<sup>4</sup> настоящего Федерального закона требований;

12<sup>6</sup>) обращается в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, в случае выявления несоблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями предусмотренных статьей 15<sup>4</sup> настоящего Федерального закона требований в целях принятия

решений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

12<sup>7</sup>) ежегодно организует и проводит в порядке, указанном в части 9 статьи 15<sup>4</sup> настоящего Федерального закона, ранжирование государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций с присвоением ранга;».

Президент  
Российской Федерации

*С.С. Кошкин*  
*Толмачев О.А.*  
*Казанков С.И.*  
*Тоберст Д.Б.*  
*Медведев*  
*Мажнев*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования деятельности государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций (далее – ГМФО), направленной на обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) к заемным средствам, а также в целях повышения эффективности использования средств бюджетов всех уровней, направляемых на финансирование деятельности ГМФО.

Законопроект предусматривает внесение в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» следующих изменений:

- включение ГМФО в состав участников национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – НГС);
- установление требований к ГМФО и их деятельности;
- регламентация деятельности АО «Корпорация «МСП» по оценке финансовой устойчивости и эффективности деятельности ГМФО, в том числе в целях оказания им последующей финансовой поддержки.

Деятельность участников НГС (АО «Корпорация «МСП», региональные гарантийные организации, АО «МСП Банк») направлена на обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам.

Следует отметить, что развитие НГС выделено в отдельное направление в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р и предусматривающей улучшение условий кредитования субъектов МСП, увеличение объемов долгосрочного кредитования субъектов МСП, повышение эффективности деятельности участников НГС, повышение эффективности расходов бюджетов, направляемых на финансирование деятельности участников НГС.

За период с 31.12.2021 по 30.06.2022 собственные средства (капитал) ГМФО увеличились с 74,9 до 80,2 млрд рублей (прирост – 7,1%), действующий

портфель увеличился с 61,5 до 65,0 млрд рублей (прирост – 5,7 %), а действующий портфель с просрочкой более 30 дней уменьшился с 3,1 до 2,97 млрд рублей (снижение с 5 % от действующего портфеля до 4,6 % от действующего портфеля при общем росте портфеля).

Диапазон ставок по выданным микрозаймам за период с 01.01.2022 по 30.06.2022 варьируется от 0 % до 20 % годовых, размер средневзвешенной ставки – 7,2 % годовых, средний срок предоставления микрозайма – 2,2 года. При этом у ГМФО в целях предоставления микрозаймов действуют более 1 тыс. позиций продуктовых решений с различными условиями предоставления микрозайма.

По состоянию на 30.06.2022 основными заемщиками ГМФО являются микропредприятия, осуществляющие деятельность свыше 5 лет в сфере торговли/услуг и привлекающие микрозаймы на пополнение оборотных средств. Более 50 % выдачи микрозаймов ГМФО осуществляется вне приоритетных групп, установленных Минэкономразвития России.

В указанный период ГМФО предоставлено финансирование 1,2 тыс. начинающим предпринимателям на 1,6 млрд рублей (6,2 % от общего объема финансирования) и 0,9 тыс. самозанятым гражданам на 0,4 млрд рублей (1,4 % от общего объема финансирования).

ГМФО в своей деятельности применяет консервативный подход взаимодействия с заемщиками, то есть практически отсутствует практика онлайн выдачи микрозаймов, действует обязательное требование к наличию залогового обеспечения.

По итогам 2021 года на одного сотрудника ГМФО в среднем по системе приходится 11 микрозаймов/год (порядка 1 микрозайма/месяц), что подтверждает недостаточную эффективность деятельности ГМФО в целом.

Включение ГМФО в периметр НГС позволит увеличить объемы финансовой поддержки, оказываемой субъектам МСП на основании единых стандартов работы, и повысит прозрачность деятельности и эффективность использования бюджетных средств.

Дальнейшее увеличение объемов финансовой поддержки субъектов МСП связано с совершенствованием системы распределения средств федерального бюджета на развитие ГМФО в части первоочередного предоставления средств финансово устойчивым и эффективно работающим организациям (в том числе на основании методологии ранжирования).

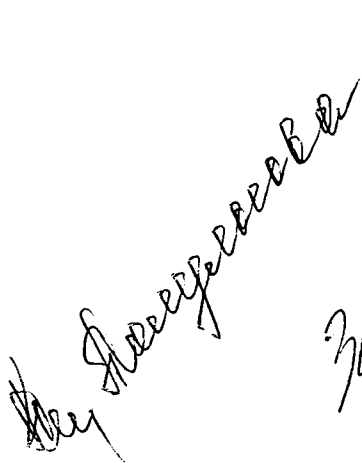
При этом в соответствии с законопроектом АО «Корпорация «МСП» наделяется полномочиями по организации и проведению оценки соблюдения ГМФО установленных требований, а также ранжированию ГМФО

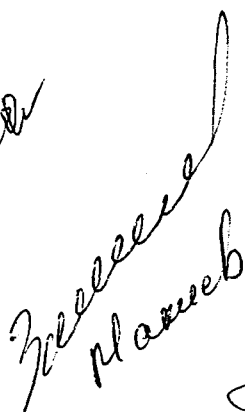
с присвоением ранга. Аналогичные полномочия АО «Корпорация «МСП» в настоящий момент предусмотрены в отношении региональных гарантийных организаций.

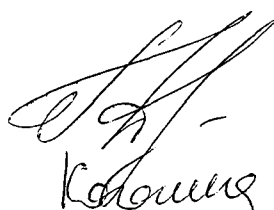
В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

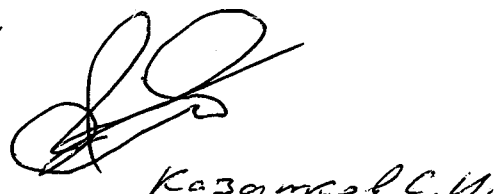
Принятие Федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

  
Иван Александрович

  
Иванов Иван

  
Колодкин

  
Козырев С.И.

  
А.И.

  
Голышев С.А.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» направлен на совершенствование деятельности государственных и муниципальных микрофинансовых организаций (далее – ГМФО) по оказанию финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

ГМФО создавались и в последующем финансировались за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставляемых Минэкономразвития России субъектам Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

С 2021 года предоставление бюджетных средств на докапитализацию ГМФО указанными государственной программой и национальным проектом не предусмотрено.

В связи с отсутствием бюджетного финансирования необходимо принятие оперативных мер по повышению эффективности использования ресурсов, имеющихся в распоряжении ГМФО, в целях повышения доступности финансовой поддержки для малых и средних предприятий.

В этой связи рассматриваемый проект федерального закона содержит положения, направленные на повышение эффективности 134 ГМФО с общей капитализацией около 78,5 млрд рублей. Предлагается сформировать систему контроля за соблюдением ГМФО установленных требований и обеспечить проведение регулярной диагностики их деятельности. Предусмотренные меры позволят сфокусировать поддержку, предоставляемую ГМФО, в приоритетных целевых сегментах.


Таким образом, реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.


*Иванов*  
*Иванов*  
*Иванов*  
*Иванов*  
*Иванов*  
*Иванов*


## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

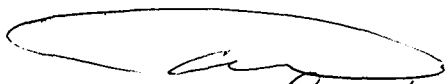
  
Толочков О.А.

  
Намеев

  
Колосова

  
Каранков С.И.



  
Толочков О.А.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1) приказ Минэкономразвития России «Об утверждении Порядка проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценки соблюдения государственными (муниципальными) микрофинансовыми организациями требований, установленных статьей 15.4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Основание: пункты 2 и 4 Федерального закона.

Головной исполнитель – Минэкономразвития России.

Срок подготовки – в течение двух месяцев после принятия Федерального закона в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанный приказ будет направлен на определение правил проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценки требований к государственным (муниципальными) микрофинансовым организациям и их деятельности и подготовки заключений по результатам указанной оценки;

2) приказ Минэкономразвития России «Об утверждении порядка проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» ранжирования государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций».

Основание: пункты 2 и 4 Федерального закона.

Головной исполнитель – Минэкономразвития России.



Срок подготовки – в течение двух месяцев после принятия Федерального закона в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанным приказом планируется установить порядок проведения ранжирования государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций, перечень показателей для присвоения ранга, а также порядок присвоения рангов.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Основание: пункт 3 Федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки – в течение двух месяцев после принятия Федерального закона в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Изменения в постановление вносятся в целях организации оказания финансовой поддержки государственным (муниципальным) микрофинансовым организациям с учетом проведенного АО «Корпорация «МСП» ранжирования таких организаций и присвоенного ранга;

2) приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основание: пункт 2 Федерального закона.

Головной исполнитель – Минэкономразвития России.

Срок подготовки – в течение двух месяцев после принятия Федерального закона в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанный приказ будет направлен на совершенствование требований к деятельности государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций как участников национальной гарантийной системы;

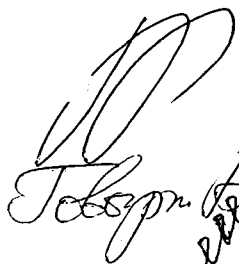
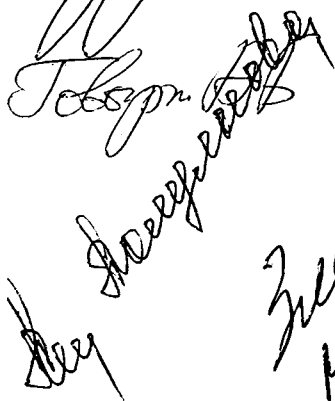
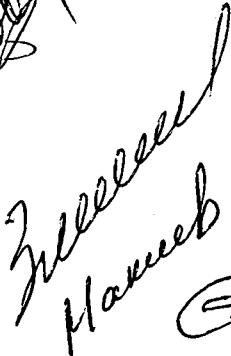
3) приказ Минэкономразвития России от 9 сентября 2020 г. № 586 «Об утверждении Основных положений развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года».


Основание: пункт 1 Федерального закона.

Головной исполнитель – Минэкономразвития России.

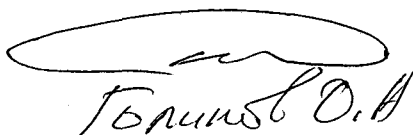
Срок подготовки – в течение двух месяцев после принятия Федерального закона в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанный приказ будет направлен на определение особенностей деятельности государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций как участников национальной гарантийной системы.



Казанков с.и.



Горинь В.А.

