

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.02.2023 № 81
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " февраля 2023 г.

79. О проекте федерального закона № 264349-8 "О внесении изменений в статью 49 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (в части уточнения терминологии) - вносит депутат Государственной Думы С.Ф.Лисовский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 7 марта 2023 года.

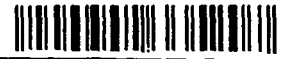
2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии».

Приложение:

Текст проекта федерального закона на 2 л.

Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.

Перечень актов, актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.

С.Ф. Лисовский

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 264349-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»

Статья 1

Внести в статью 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2018, № 30, ст. 4543) изменение, заменив в пункте 1 части 2 слово «бытовым» словом «коммунальным».

Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии» № 4979-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369) следующие изменения:

1) В статье 2.1 слова «животных и птиц» заменить словами «животных, в том числе, птиц»;

2) В абзаце 10 пункта 1 части 1.1 статьи 8 слова «животных и птиц» заменить словами «животных, в том числе, птиц».

Президент Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, loopy oval shape with a vertical line extending upwards from the right side, crossing the top of the oval.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»»

Проект федерального закона направлен на уточнение терминологии по вопросам обращения с медицинскими и биологическими отходами.

Статья 1 содержит уточнение юридико-технического характера, направленное на приведение в соответствие терминологии законов № 89-ФЗ и № 323-ФЗ в части терминов «твердые коммунальные отходы» и «твердые бытовые отходы». Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами соответствующие отходы именуются «твердые коммунальные (бытовые) отходы», т.е. твердые коммунальные и твердые бытовые отходы отождествляются. В Федеральном законе №89-ФЗ имеется определение твердых коммунальных отходов и отсутствует определение твердых бытовых отходов. Также 28 января 2021 утверждены СанПиН 2.1.3684-21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, которые также используют термин «ТКО» – «твердые коммунальные отходы» (например, пп.157,158, 171, 200 пп. «к», 203,240,243 и др.). В связи с изложенным представляется целесообразным заменить термин «твердые бытовые отходы» на термин «твердые коммунальные отходы» и в п.1 ч.2 ст. 49 закона № 323-ФЗ.

В ст.2.1 и абз.10 п.1 ч.1.1 ст.8 Закона «О ветеринарии» перечисление животных и птиц через союз «и» не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию», принятому в соответствии с Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными», согласно которому птицы являются животными наряду с другими классами животных.

ответственном обращении с животными», согласно которому птицы являются животными наряду с другими классами животных.


Данное обстоятельство создает терминологическую рассогласованность как с другими положениями закона «О ветеринарии (например, абз.6 п.1 ч.1.1 ст.8 «идентификация и учет животных», когда правила идентификации и учета в равной мере применяются к птицам, как к животным). Поскольку только птицы выделены из животных и перечислены с ними через союз «и», это создает также неопределенность в порядке утилизации трупов других видов животных, которые прямо не перечислены в ст.2.1 и абз.10 п.1. ч.1.1 ст.8 закона Российской Федерации «О ветеринарии» (земноводных, пресмыкающихся и пр.), поэтому соответствующим постановлению № 795 представляется употребление оборота «трупы животных, в том числе, птиц». Именно в законе «О ветеринарии» научная классификация животных (согласно которой птица является животным) имеет биологическое значение одновременно с правовым значением: в его разных положениях идет речь и только о «животных», и о «животных и птицах», при том, что положения этого закона, касающиеся животных, распространяются и на птиц.

Признавая необходимость унифицированного подхода к терминологии в различных нормативных актах, следует отметить, что концепции данного проекта закона направлена на уточнение терминологии, касающейся обращения с отходами. В этой связи термин «птицы» наряду с «животными» употребляется еще в 2 законодательных актах: 1) в ч.4 ст.41 Федерального закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта» птица в единственном числе упоминается наряду с животными во множественном числе («После выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, ветеринарно-санитарная обработка крытых и изотермических вагонов обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров – грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон в транспортном и таможенном законодательстве»); 2) в п.2 ч. 2 ст.158 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» животные и птицы перечисляются через запятую во множественном числе («В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, если это предусмотрено целями создания свободного склада, допускается совершение операций, связанных:... с получением приплода, выращиванием и откормом животных, птиц, аквакультуры, а также выращиванием деревьев и растений»).

Изменения в вышеуказанные нормативные акты законопроектом не предусмотрены с учетом заявленных целей о регулировании вопросов обращения с отходами производства и потребления. Для приведенных положений таможенного и транспортного законодательства биологический класс животного (птица, млекопитающее и пр.), рассматриваемого в качестве перевозимого груза или товара, помещаемого под таможенный режим, принципиального значения не имеет, а правовое значение нуждается в оценке относительно обязанности уплаты таможенных платежей, перевозки животных, птиц, входящих в Красную книгу и т.д., что выходит за рамки данного проекта федерального закона.

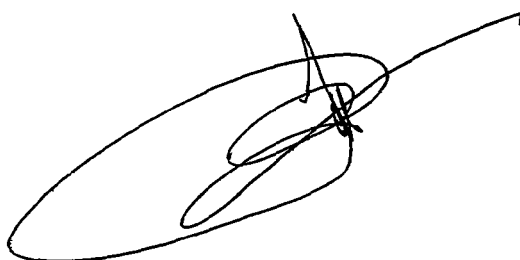
Исключение союза «и» и перечисление животных и птиц в понятии биологических отходов через запятую, как имеет место в транспортном и таможенном законодательстве, в данном случае менее способствовало бы целям унификации терминологии: не позволило бы подчеркнуть, что птица – это животное, и создало бы неопределенность в вопросе о трупах ли птиц идет речь (так как союз «и» указывает на то, что подлежат утилизации трупы и тех, и других – и животных, и птиц).



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 49
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» и в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует
дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета,
бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.