

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.02.2023 № 81
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " февраля 2023 г.

58. О проекте федерального закона № 279585-8 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за несоблюдение требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса) - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Пискарев, А.Е.Хинштейн, А.В.Картаполов, Э.А.Валеев, А.Б.Выборный, А.Г.Альшевских, Б.А.Барахоев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 7 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18 01 2023 12 23
№279585-8, 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 01 2023 г.

№ Б11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

В.И. Пискарев

А.В. Картаполов

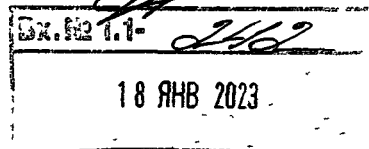
А.Б. Выборный

Б.А. Барахоев

А.Е. Хинштейн

Э.А. Валеев

А.Г. Альшевских



Проект

вносится депутатами
Государственной Думы
В.И. Пискаревым,
А.Е. Хинштейном,
А.В. Картаполовым,
Э.А. Валеевым,
А.Б. Выборным,
А.Г. Альшевских,
Б.А. Барахоевым

№ 279585-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1.1 статьи 20.16» дополнить словами «, частью 1 статьи 20.30», после слов «частью 1 статьи 20.4» дополнить словами «, частью 2 статьи 20.30», после слов «частями 2 и 2¹ статьи 20.4» дополнить словами «, частью 3 статьи 20.30», после слов «частью 1 статьи 20.8» дополнить словами «, частью 1 статьи 20.30», после слов «частью 6 статьи 20.4» дополнить словами «, частью 2 статьи 20.30», после слов «частью 1 статьи 19.7.10-3» дополнить словами «, частью 3 статьи 20.30»;

2) в статье 20.30:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам средней категории опасности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей.»;

в) дополнить частью третьей следующего содержания:

«3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам высокой категории опасности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2023 года.

Президент
Российской Федерации



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Сидяков' with a horizontal line underneath it. To the right, there is another signature, possibly 'З. Бавель', and below it, a signature that looks like 'В. М. ...'. There are also some faint, illegible markings and what appears to be a stamp or official mark on the right side.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлено, что субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами, которым присвоена категория опасности, обязаны соблюдать установленные Правительством Российской Федерации требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК (часть 1 статьи 7).

Такие требования установлены Правилами по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458, и Требованиями к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 года № 993.

Оценка исполнения вышеназванных обязательных требований с принятием мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности за их нарушение проводится в ходе мероприятий федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности, осуществляемого на основании части 7 статьи 6 Федерального закона № 256-ФЗ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» Росгвардия является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, реализующим контрольно-надзорные полномочия в отношении объектов ТЭК в порядке, установленном Правилами осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1067 (далее – Правила).

Учитывая, что к реализации федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК территориальные органы Росгвардии приступили в полном объеме лишь в 2017 году, субъектам ТЭК было предоставлено почти пять лет для добровольного приведения состояния безопасности эксплуатируемых ими объектов в соответствие обязательным требованиям.

Однако результаты плановых проверок состояния безопасности объектов ТЭК показали, что в условиях отсутствия надлежащего контроля и связанного с ним применения мер государственного принуждения обязательные требования, выполнение которых в том числе требовало материальных затрат, в подавляющем большинстве случаев не исполнялись.

Так, результаты плановых проверочных мероприятий федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, проведенных в 2017 году, показали, что состояние безопасности лишь 8,3% объектов ТЭК (из 2 431 объекта) соответствует обязательным требованиям. За четыре года проверочных и профилактических мероприятий, проводимых сотрудниками Росгвардии, доля объектов ТЭК, соответствующих обязательным требованиям, выросла

до 34,2% (из 2 485 объектов). При этом доля объектов ТЭК, на которых были выявлены нарушения обязательных требований, составило 65,8%.

Количество выявляемых сотрудниками Ростгвардии нарушений обязательных требований обеспечения безопасности также остается на достаточно высоком уровне. Если в 2017 году таких нарушений было выявлено 27 670, то в 2021 году – 25 872.

Результаты применения Ростгвардией мер административной ответственности к виновным лицам за нарушение обязательных требований показали недостаточную эффективность имеющихся правовых инструментов, поскольку санкцией статьи 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях была установлена административная ответственность лишь в отношении граждан и должностных лиц.

При этом должностные лица, в служебные обязанности которых входили вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, выполняя административные функции в организации, в большинстве случаев не были наделены распорядительными и иными полномочиями в области финансирования необходимых мероприятий, что устанавливалось в ходе плановой проверки объекта ТЭК либо в судебном заседании и являлось основанием для отказа в возбуждении должностным лицом органа государственного контроля дела об административном правонарушении по статье 20.30 КоАП РФ либо прекращения судом административного производства.

По результатам мониторинга правоприменения в статью 20.30 КоАП РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми состав субъектов административного правонарушения, выражающегося в неисполнении обязательных требований по обеспечению безопасности объектов ТЭК, был дополнен юридическими лицами, эксплуатирующими указанные объекты.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» вступил в силу с 14 апреля 2021 года и дополнил субъектный состав административного правонарушения юридическими лицами. Кроме того, были дифференцированы санкции статьи 20.30 КоАП РФ в зависимости от категории опасности объекта ТЭК, требования обеспечения безопасности которого нарушены.

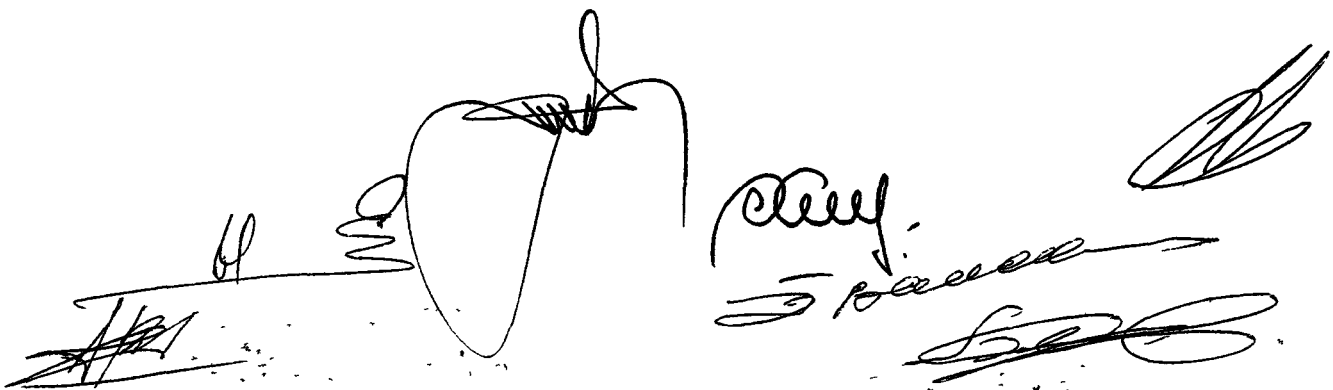
Вместе с тем с принятием вышеуказанного федерального закона частью 2 статьи 20.30 КоАП РФ для граждан, должностных лиц и юридических лиц – владельцев объектов ТЭК, нарушающих требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК средней и высокой категории опасности, установлены одинаковые санкции.

Внесенные Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 339-ФЗ изменения в статью 20.30 КоАП РФ повысили эффективность применяемых Росгвардией мер административной ответственности к лицам, допустившим нарушения обязательных требований. Однако при этом указанные изменения практически не повлияли на динамику устранения субъектами ТЭК нарушений обязательных требований, поскольку доля объектов ТЭК, соответствующих таким требованиям увеличилась лишь с 34,2% до 37,2%.

В связи с незначительными санкциями, установленными статьей 20.30 КоАП РФ, сложилась ситуация, при которой субъектам ТЭК выгоднее оплачивать административные штрафы, чем финансировать мероприятия по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности таких объектов.

В целях устранения сложившейся практики законопроектом предлагается внести изменения в части 1 и 2 статьи 20.30 КоАП РФ, увеличив санкции за несоблюдение требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить статью 20.30 КоАП РФ новой частью 3, выделив объекты ТЭК высокой категории опасности из части 2, и установить за несоблюдение обязательных требований на таких объектах повышенную административную ответственность.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'С. В. Востриков'. Below it, there is a smaller signature and a stamp that reads '20.08.2011'. To the right, there are two more signatures, one of which is a large, bold signature that looks like 'Б. В. Востриков'. Below these signatures, there is a horizontal line with some illegible handwritten text underneath it.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are three distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'С.С.С.' or similar, with a rectangular stamp overlaid on it. To the right of this stamp, there is another signature. Below the stamp, there is a long, horizontal signature that spans across the middle and right sections. On the far right, there are two more signatures, one above the other, both appearing to be the same person's signature.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Пискареву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » декабря 2022 г.

№ 16112п-П4

МОСКВА

На № ПВИ-2/97 от 25 июля 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5
и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить повышенные меры административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 20.30 "Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дифференцировав их в зависимости от категории опасности, к которой отнесены объекты топливно-энергетического комплекса (далее - объекты ТЭК).

Вместе с тем требует дополнительной проработки двукратное увеличение размера санкций за нарушение указанных требований с учетом того, что в 2021 году размер санкций за такие нарушения для объектов, отнесенных к высокой или средней категории опасности, уже увеличивался.

Следует также отметить, что в настоящее время ведется работа по пересмотру и актуализации соответствующих требований, основанных на

241024-8

24.12.2022

новых подходах к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

В связи с этим и принимая во внимание, что законопроектом предполагается усиление ответственности за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, представляется целесообразным предусмотреть в законопроекте отлагательный срок вступления в силу федерального закона, что позволит субъектам топливно-энергетического комплекса привести указанные объекты в соответствие с новыми требованиями обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает представленный законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко