

**Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 432-КЗ  
"О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого  
помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации,  
проживающим на территории Приморского края"**

**1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере  
компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения  
отдельным категориям граждан**

Компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, в соответствии с Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 432-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" является дополнительной мерой социальной поддержки инвалидам, детям-инвалидам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основные принципы государственной политики в интересах инвалидов, детей установлены Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно статье 26<sup>3-1</sup> вышеназванного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых

расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

С 1 января 2023 года вступают в силу нормы Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", закрепляющие в статьях 44 и 48 аналогичные положения.

В первоначальной редакции Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью" дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, расположенного на территории Российской Федерации, с 1 января 2019 года была установлена лишь для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью и получающих лечение методом гемодиализа на территории Приморского края, выехавших по направлению медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (далее - медицинская организация), на лечение в медицинские организации, расположенные вне места их постоянного жительства, не имеющие жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение), расположенного на территории Арсеньевского, Артемовского, Владивостокского, Дальнегорского, Находкинского, Уссурийского городских округов, городского округа Спасск-Дальний, Спасского муниципального района (далее - граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа).

Законом Приморского края от 8 апреля 2020 года № 782-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью" перечень категорий граждан, получающих дополнительную меру социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, был дополнен следующими категориями граждан:

1) дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в период ожидания трансплантации почки, получающие заместительную почечную терапию в условиях дневного стационара в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, по направлению медицинских организаций, и сопровождающие их законные представители (далее - дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии);

2) дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации, находящиеся на территории Приморского края, расположенные вне места их постоянного жительства, и сопровождающие их лица, не имеющие жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение) в муниципальном образовании Приморского края, на территории которого расположена медицинская организация, в которой дети-инвалиды получают консультацию, лечение либо проходят обследование (далее - дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации);

3) дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации (амбулаторно, в дневном стационаре) в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающие их лица (далее - дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации);

4) дети на период прохождения медицинской реабилитации (амбулаторно, в дневном стационаре) в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающие их лица в случае, если один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка является получателем пособия на ребенка в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае" (далее - дети на период прохождения медицинской реабилитации).

В соответствии с частью 1 статьи 2<sup>1</sup> Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью и получающим лечение методом гемодиализа, в размере фактически понесенных расходов, но не более 15 тысяч рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в городе Владивостоке, 10 тысяч рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в иных населенных пунктах Приморского края. Предоставление компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения осуществляется в отношении расходов, понесенных данной категорией граждан в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Остальным категориям граждан компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения в размере фактически понесенных расходов, но не более 15 тысяч рублей в год. Предоставление компенсации расходов по договору

найма (поднайма) жилого помещения осуществляется в отношении расходов, понесенных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

В соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" граждане вправе обратиться за предоставлением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не позднее 1 апреля 2025 года.

Указанный срок был продлен Законом Приморского края от 28 февраля 2022 года № 56-КЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" (ранее срок был до 1 апреля 2022 года).

В силу части 3 статьи 2<sup>1</sup> Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" порядок предоставления компенсации расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений устанавливается Правительством Приморского края (ранее - Администрацией Приморского края).

Указанный порядок утвержден постановлением Администрации Приморского края от 20 февраля 2019 года № 106-па "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края".

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, показал, что в Камчатском крае предусмотрена материальная помощь на частичную оплату (компенсацию) стоимости услуг гостиницы гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью и получающим медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (гемодиализ) в государственном учреждении здравоохранения "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского".

В Сахалинской области граждане, проживающие на территории муниципального образования Северо-Курильский городской округ, выезжающие на лечение (консультацию, обследование) в медицинские организации государственной системы здравоохранения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Сахалинской области, расположенные в городе Южно-Сахалинске, в том числе лица, сопровождающие инвалидов I группы и детей до 18 лет при выезде на лечение (консультацию, обследование) в указанные медицинские организации, имеют право на компенсацию расходов по найму (аренде) помещения, предназначенного для проживания, в период пребывания в городе Петропавловске-Камчатском.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

## **2. Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"**

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2019 году, 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года органами прокуратуры нарушения Закона в сфере соблюдения законодательства при предоставлении компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

В то же время прокуратурой края 20 января 2022 года в рамках надзорной деятельности принесен протест на пункт 1.3 постановления Правительства Приморского края от 21 декабря 2021 года № 825-пп "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 20 февраля 2019 года № 106-па "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края". Протест рассмотрен и удовлетворен, нарушения устранены.

Согласно представленной информации, в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан по вопросам реализации Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" не поступало.

Правительство Приморского края представило информацию о количестве зарегистрированных на территории Приморского края льготных

категорий граждан, имеющих право на компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, о количестве ежегодных обращений за получением компенсаций в соответствии с Законом Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края", а также о размере средств краевого бюджета, предусмотренных на эти цели, и размере выплаченной компенсации.

Так, на территории Приморского края зарегистрировано 59 человек, относящихся к льготным категориям граждан, которым в соответствии с Законом Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" положена компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (по состоянию на 1.08.2022). Из них:

37 - граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа;

17 - дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации;

5 - дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации.

Таким образом, в Приморском крае по состоянию на 1 августа 2022 года не зарегистрированы такие категории граждан, которые имеют право на получение компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, как:

дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии;

дети на период прохождения медицинской реабилитации.

Информация о количестве граждан, обратившихся за получением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения

Категории граждан			
	Граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа	Дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации	Дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации
	Обратились/выплачено	Обратились/выплачено	Обратились/выплачено
2019 год	22/14	-	-
2020 год	33/23	-	-
2021 год	33/16	8/5	4/1
за 7 месяцев 2022 года	19/17	12/12	2

Информация о размере выплаченной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан в 2019 году, 2020 году, 2021 году, за 7 месяцев 2022 года (тыс. руб.)

Категории граждан			
	Граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа	Дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации	Дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации
2019 год	1 554,00	-	-
2020 год	2008,70	-	-
2021 год	1 599,896	86,7	15,0
01.08.2022	986,03	192,3	

Несмотря на то, что из пяти льготных категорий граждан за предоставлением установленной меры социальной поддержки обратились только граждане трех категорий, можно говорить о том, что указанная мера является востребованной, особенно у граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью.

По информации Правительства Приморского края, основными причинами отказа в выплате компенсации являются представление не в полном объеме необходимых документов, а также несоответствие заявителя установленным требованиям.

На обеспечение дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Законами Приморского края о краевом бюджете было предусмотрено:

- 2019 год - 9 600,00 тыс. руб.;
- 2020 год - 5 000,00 тыс. руб.;
- 2021 год - 1 796,51 тыс. руб.;
- 2022 год - 2 387,97 тыс. руб.

Из них исполнено (с учетом расходов на доставку выплат):

- в 2019 году - 1 576,42 тыс. руб. (16,42 %);
- в 2020 году - 2 034,81 тыс. руб. (40,70 %);
- в 2021 году - 1 724,67 тыс. руб. (96,00 %);
- в 2022 году - 1 193,11 тыс. руб. (49,96 %).

В Законодательное Собрание Приморского края обращений по вопросу реализации Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края",

о проблемах правоприменительного характера и предложениях по их решению не поступало.

### **3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"**

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Анализ правоприменительной практики Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" свидетельствует о востребованности дополнительной меры социальной поддержки, установленной указанным законом, отдельными категориями граждан.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.