

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2023 № 79**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 января 20 23 г.

**58. О проекте федерального закона № 267846-8 "О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" (о предоставлении в аренду без торгов земельных участков, занятых мелиоративными лесами) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, И.В.Рукавишникова, А.Н.Кондратенко, А.А.Трембицкий, депутат Государственной Думы Н.А.Гончаров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 23 февраля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Замещающий Председатель  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» декабря 2022 г.

№ 66-02.431/412



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.12.2022 12:42  
№267846-8; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

**А.В. ЯЦКИН**

**И.В. РУКАВИШНИКОВА**

**А.Н. КОНДРАТЕНКО**

**А.А. ТРЕМБИЦКИЙ**

**Н.А. ГОНЧАРОВ**

Вх. № 1.1-10533
27 ДЕК 2022

Вносится  
сенаторами Российской Федерации  
А.В. Яцкиным,  
И.В. Рукавишниковой,  
А.Н. Кондратенко,  
А.А. Трембицким,  
депутатом Государственной Думы  
Н.А. Гончаровым

Проект

№ 267846-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 39<sup>б</sup> и 39<sup>в</sup> Земельного кодекса Российской Федерации**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4269, 4282, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133, 5134; № 53, ст. 8411; 2019, № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7820) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 39<sup>б</sup> дополнить подпунктом 43 следующего содержания:

«43) земельного участка, занятого мелиоративными защитными лесными насаждениями, сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, являющимся правообладателями смежных земельных участков сельскохозяйственного

назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции.»;

2) статью 39<sup>8</sup> дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19. В случае, если в аренду предоставлен земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, занятый мелиоративными защитными лесными насаждениями, договор аренды такого земельного участка должен содержать условие о его использовании исключительно для целей агролесомелиорации, а также обязательства арендатора по содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений в надлежащем состоянии и проведению мероприятий по их сохранению. Внесение изменений в договор в части изменения целевого назначения и вида разрешенного использования такого земельного участка не допускается.».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях установления возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Пунктом 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми в целях осуществления прудовой аквакультуры), объектами капитального строительства, некапитальными строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, в случаях, предусмотренных федеральными законами, нестационарными торговыми объектами, а также жилыми домами, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности, либо на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства для собственных нужд.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий в целях обеспечения коренного улучшения земель сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, посредством использования полезных функций мелиоративных защитных лесных насаждений. Агролесомелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений.

Статьей 29<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» установлено, что правообладатели земельных участков, на которых расположены мелиоративные защитные лесные насаждения, обязаны содержать мелиоративные защитные лесные насаждения в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими полезных

функций мелиоративных защитных лесных насаждений, и проводить мероприятия по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, в том числе по их охране, защите и воспроизводству.

В соответствии с Правилами содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению, утвержденными приказом Минсельхоза России от 30 июня 2020 года № 367, обязанность по содержанию насаждений в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими своих полезных функций, и по проведению мероприятий по сохранению насаждений, в том числе по их охране, защите и воспроизводству, возложена на правообладателей земельных участков, на которых расположены насаждения.

В целях содержания насаждений в надлежащем состоянии проводятся следующие мероприятия:

- а) обследование насаждений;
- б) воспроизводство насаждений;
- в) уход за насаждениями.

В ходе земельной реформы, проведенной в начале 90-х годов, сельскохозяйственные угодья колхозов и совхозов были переданы в общую долевую собственность граждан. Земельные участки сельскохозяйственного назначения, занятые защитными лесными насаждениями, остались в государственной собственности.

Федеральным законом от 4 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» пункт 2 статьи 3<sup>1</sup> Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» дополнен нормой, согласно которой земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, за исключением земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве, отнесены к собственности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, значительная часть земельных участков сельскохозяйственного назначения под защитными лесными насаждениями в силу закона отнесена к государственной собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 30 июня 2020 года № 367 с целью восстановления защитных лесных насаждений необходимо выполнить кадастровые работы в отношении участков, на которых они расположены, провести обследование, разработать проекты мелиорации

по их восстановлению и закладке новых насаждений и обеспечить уход за ними. Ориентировочный объем затрат на 1 га составляет не менее 77 тыс. рублей (кадастровые работы – 3 тыс. рублей, обследование – 8 тыс. рублей, разработка проектов по восстановлению и созданию новых лесополос – 1 тыс. рублей, закладка новых насаждений – 65 тыс. рублей). Кроме того, не реже чем один раз в три года необходимо выполнять уход за насаждениями (80 тыс. рублей за 1 га).

Учитывая критическое состояние мелиоративных защитных лесных насаждений, возникшее в результате естественного старения, ландшафтных пожаров, незаконной рубки древесно-кустарниковой растительности, и длительный срок (не менее 15 лет) на проведение необходимых работ (регистрация права собственности, обследование, проектирование, закладка, уход), складывается ситуация, при которой меры, принимаемые субъектом Российской Федерации, будут недостаточно эффективными ввиду высокой затратности и невозможности осуществить все мероприятия в максимально сжатые сроки.

Поскольку непосредственную пользу от мелиоративных защитных лесных насаждений (сохранение плодородного слоя, повышение влагообеспеченности, рост урожайности) получают сельскохозяйственные товаропроизводители, использующие прилегающие земельные участки сельскохозяйственных угодий, целесообразно земельные участки под защитными лесными насаждениями передавать им в аренду для проведения агролесомелиоративных мероприятий. Многие сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства на территории Ростовской области выражают заинтересованность в том, чтобы взять на себя ответственность за содержание и воспроизводство защитных лесных полос, прилегающих к используемым сельскохозяйственным угодьям.

Согласно статье 39<sup>6</sup> Кодекса договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются на торгах, проводимых в форме аукциона, или без торгов в случаях, установленных пунктом 2 указанной статьи.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 статьи 39<sup>6</sup> Кодекса новым подпунктом 19, устанавливающим, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые мелиоративными защитными насаждениями, предоставляются в аренду без проведения торгов сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, являющимся правообладателями смежных земельных участков сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить статью 39<sup>8</sup> Кодекса новым пунктом 19, устанавливающим особенности договора аренды

земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, занятого мелиоративными защитными лесными насаждениями.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39<sup>7</sup> Кодекса порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

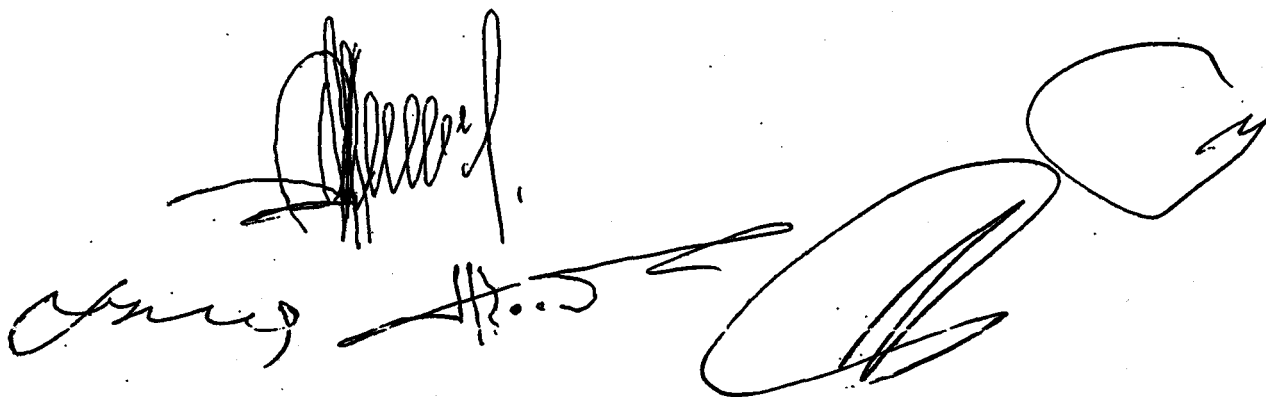
2) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В случае предоставления земельных участков, занятых мелиоративными защитными насаждениями, в аренду без проведения торгов уполномоченные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления будут вправе устанавливать арендную плату за такие участки в минимальном размере.

Это позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, непосредственно заинтересованным в эффективном функционировании защитных лесных насаждений, направленном на защиту земель и земельных участков от эрозии, от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения, брать в аренду земельные участки и исполнять обязанности по содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

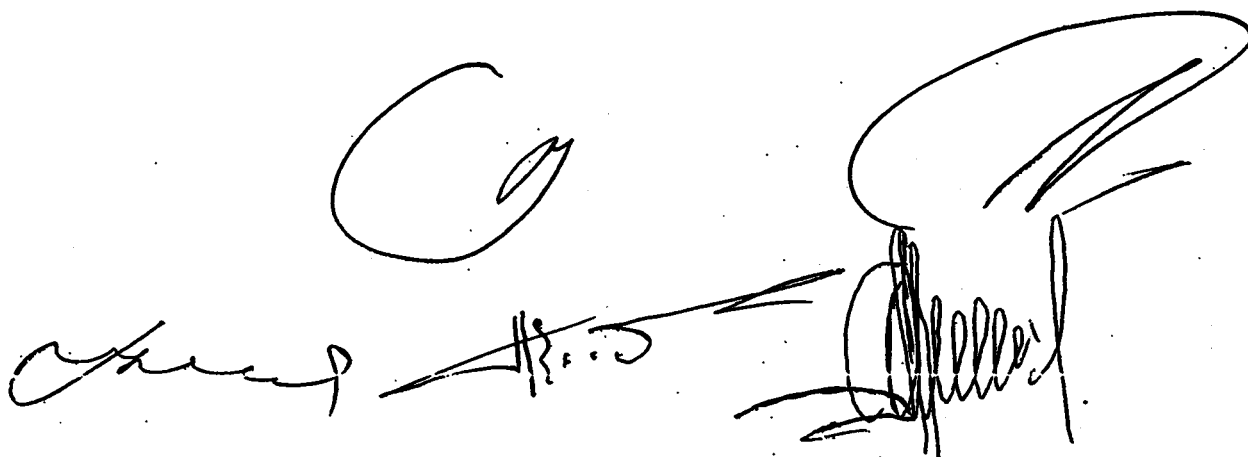
Внесение предлагаемых изменений позволит существенно снизить нагрузку на бюджетную систему в части расходов на кадастровые работы, обследование, разработку проектов мелиорации по восстановлению и закладке новых насаждений и проведению ухода за ними.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'Смирнов'. In the center, there is a signature that looks like 'А.С.'. On the right, there is a large, stylized signature or stamp that is difficult to decipher. There are also some faint, illegible markings and what might be a stamp or official seal on the right side.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса**  
**Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

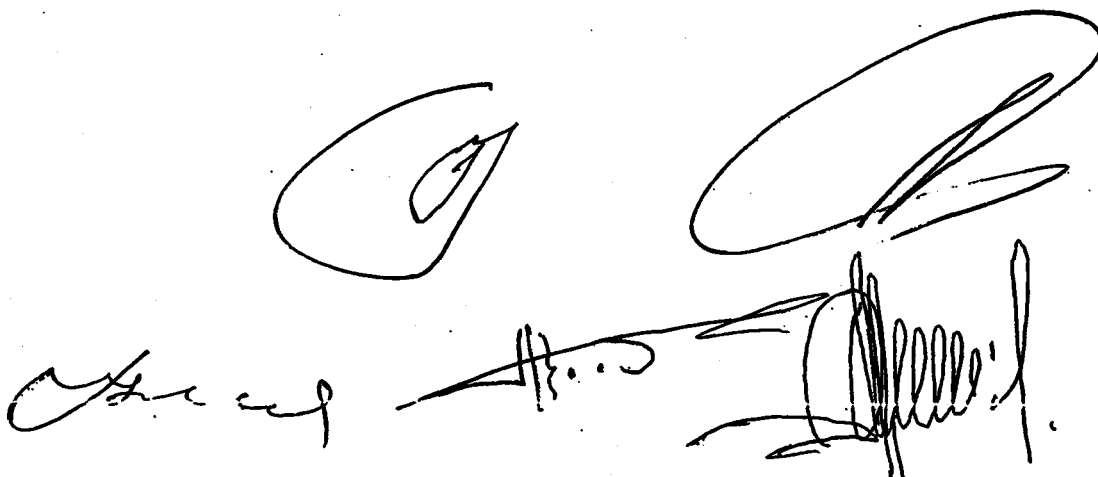


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large stylized 'С' and a signature that appears to be 'С.С.С.'.

## П Е Р Е Ч Е Н Ъ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>б</sup> и 39<sup>в</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>б</sup> и 39<sup>в</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a large signature on the right, and a smaller signature in the center.



Сенатору Российской Федерации  
А.В.Яцкину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » декабря 2022 г.

№ 15913п-П11

МОСКВА

На № 2.2-19/724@ от 8 декабря 2022 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39<sup>6</sup> и 39<sup>8</sup> Земельного кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Земельный кодекс Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) изменения в части дополнения перечня случаев заключения договора аренды земельного участка без проведения торгов новым подпунктом о предоставлении в аренду земельного участка, занятого мелиоративными защитными лесными насаждениями. Предлагается также установить особенности договора аренды такого земельного участка.

В предусмотренном законопроектом новом подпункте 43 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса следует указать цель предоставления в аренду земельного участка, занятого мелиоративными защитными лесными

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Дата 28.12.2022 Время 12:04  
№269248-8 ; 3.12

насаждениями, поскольку согласно Земельному кодексу договоры аренды земельных участков заключаются для достижения определенных целей.

Для того чтобы не допустить злоупотребления со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей и крестьянских (фермерских) хозяйств правом заключать договоры аренды указанных земельных участков, в законопроекте необходимо предусмотреть условие о наличии на соответствующем земельном участке мелиоративных защитных лесных насаждений, которые поставлены на учет в соответствии со статьей 20<sup>1</sup> Федерального закона "О мелиорации земель".

Кроме того, в законопроекте целесообразно определить минимальный размер площади мелиоративных защитных лесных насаждений, в соответствии с которым земельный участок, на котором они расположены, будет предоставляться в аренду без проведения торгов.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко