



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 260060-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 260060-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
18 января 2023 года
№ 2910-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 260060-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Подпункт 3 пункта 3 статьи 105²⁶ части первой Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 2014, № 45, ст. 6158; 2016, № 18, ст. 2506; № 27, ст. 4173; 2021, № 1, ст. 9; 2022, № 27, ст. 4626) дополнить абзацем следующего содержания:

"Для организации, являющейся участником промышленного кластера, соответствующего требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, выполнение условий, установленных настоящим пунктом, не является обязательным."

Статья 2

Внести в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации,

2000, № 32, ст. 3340; 2016, № 27, ст. 4176; № 52, ст. 7497; 2017, № 1, ст. 16; № 49, ст. 7307, 7325; 2018, № 1, ст. 20; № 18, ст. 2565; № 32, ст. 5090, 5093, 5096; № 45, ст. 6828; 2019, № 39, ст. 5374; 2020, № 14, ст. 2032; № 29, ст. 4514; 2021, № 24, ст. 4216; № 27, ст. 5133; № 49, ст. 8145, 8146; 2022, № 11, ст. 1600; № 18, ст. 3007; № 29, ст. 5288, 5290) следующие изменения:

1) пункт 1 дополнить подпунктом 21 следующего содержания:

"21) для организаций, которые включены в реестр организаций, являющихся участниками промышленных кластеров, подтвердивших соответствие требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, не ранее 1 января 2023 года, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации". Формирование и ведение указанного реестра осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного

и оборонно-промышленного комплексов (далее - реестр участников промышленных кластеров).";

2) в пункте 3 слова "пунктами 4 - 12, 14" заменить словами "пунктами 4 - 12, 14, 16";

3) дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16. Плательщики, указанные в подпункте 21 пункта 1 настоящей статьи, применяют единые пониженные тарифы страховых взносов, установленные пунктом 2² настоящей статьи, в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых в реализации инвестиционного проекта, реализуемого в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, при условии ведения отдельного учета выплат в пользу указанных лиц и выплат другим лицам в отношении иной деятельности, к которой применяются единые тарифы страховых взносов, установленные пунктом 3 статьи 425 настоящего Кодекса.

Единые пониженные тарифы страховых взносов, установленные пунктом 2² настоящей статьи, применяются начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором плательщик включен в реестр участников промышленных кластеров, соответствующих требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской

Федерации, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации". Порядок формирования и ведения реестра участников промышленных кластеров, в том числе основания для включения организации в указанный реестр и исключения из него, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов.

При этом единые пониженные тарифы страховых взносов применяются таким участником промышленного кластера до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не более семи лет и при условии, что разница между суммой страховых взносов, исчисленной исходя из единых тарифов страховых взносов, установленных пунктом 3 статьи 425 настоящего Кодекса, и суммой страховых взносов, исчисленной с применением единых пониженных тарифов страховых взносов, установленных пунктом 2² настоящей статьи, определяемая участником промышленного кластера нарастающим итогом

с начала применения единых пониженных тарифов страховых взносов, не превышает величину, равную объему осуществленных инвестиций на реализацию инвестиционного проекта, реализуемого в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, за аналогичный период. С 1-го числа месяца, в котором возникло такое превышение, вместо единых пониженных тарифов страховых взносов, установленных пунктом 2² настоящей статьи, применяются единые тарифы страховых взносов, установленные пунктом 3 статьи 425 настоящего Кодекса.

В случае расторжения специального инвестиционного контракта в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) плательщиком обязательств по указанному контракту сумма страховых взносов, не уплаченная в связи с применением единых пониженных тарифов страховых взносов, установленных пунктом 2² настоящей статьи, подлежит восстановлению исходя из единых тарифов страховых взносов, установленных пунктом 3 статьи 425 настоящего Кодекса, и уплате в установленном порядке за весь период реализации инвестиционного проекта, реализуемого в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был расторгнут специальный инвестиционный контракт, с учетом уменьшения на величину уплаченных за этот период

страховых взносов со взысканием с плательщика соответствующих сумм пеней.

В случае исключения плательщика из реестра участников промышленных кластеров единые пониженные тарифы страховых взносов, установленные пунктом 2² настоящей статьи, не применяются с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором плательщик был исключен из реестра участников промышленных кластеров."

Статья 3

Внести в пункт 26 статьи 6 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 237-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5204) следующие изменения:

- 1) в абзаце четвертом цифры "20" заменить цифрами "21";
- 2) дополнить абзацем следующего содержания:

"для организаций, являющихся участниками промышленных кластеров, соответствующих требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных

в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации";".

Статья 4

В абзаце втором подпункта "г" пункта 11 статьи 2 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 239-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5206) цифры "20" заменить цифрами "21".

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам XXV Петербургского международного экономического форума от 20 июля 2022 г. № Пр-1269 (подпункт "л" пункта 1) об определении ключевых параметров льготного режима осуществления деятельности в промышленных кластерах, имея в виду начало применения указанного льготного режима не позднее 1 января 2023 г.

Законопроект направлен на установление нового режима работы промышленных кластеров и соответствующих мер государственной поддержки, в том числе обеспечение низкого уровня фискальной нагрузки на участников промышленных кластеров и предоставление им преференций по уплате страховых взносов.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, указывает на следующее.

В условиях возросшего санкционного давления со стороны иностранных государств отечественные промышленные предприятия сталкиваются с необходимостью перестраивать ранее налаженные кооперационные связи, в том числе в целях замещения импортных оборудования, сырья, материалов и комплектующих. В связи с этим требуется ускорение реализации инвестиционных проектов, направленных на производство как конечной продукции, так и необходимых сырья, материалов и комплектующих.

Решению этой задачи способствует механизм промышленных кластеров. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении промышленных кластеров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

Законопроектом предусмотрено применение единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6% для участников промышленных кластеров, являющихся сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в целях реализации инвестиционных проектов по производству промышленной продукции (далее - проект). Применение единого пониженного тарифа

страховых взносов предусмотрено в отношении работников, занятых в инвестиционном проекте, в течение не более 7 лет в размере, не превышающем объем затрат на реализацию инвестиционного проекта, и предполагает отдельный учет выплат в пользу работников, занятых в инвестиционном проекте, и выплат другим работникам.

При этом начало применения единого пониженного тарифа страховых взносов установлено законопроектом начиная с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором участник промышленного кластера заключил специальный инвестиционный контракт. В случае если специальный инвестиционный контракт заключен до того, как организация получила статус участника промышленного кластера, применение единого пониженного тарифа страховых взносов начинается с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором организация получила статус участника промышленного кластера.

Законопроектом также предусмотрено предоставление участникам промышленных кластеров права обращения с заявлением о проведении налогового мониторинга без выполнения обязательных условий, установленных пунктом 3 статьи 105²⁶ Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Срок вступления законопроекта в силу установлен на 1 января 2023 г. в соответствии с указанным поручением Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта приведет к формированию дополнительных расходов федерального бюджета (оценка соответствующих расходов приведена в финансово-экономическом обосновании к законопроекту).

Реализация предусмотренных законопроектом полномочий федеральных органов исполнительной власти будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Принятие законопроекта приведет к формированию дополнительных доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации за счет уплаты участниками промышленных кластеров налогов и сборов от реализации инвестиционных проектов.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам XXV Петербургского международного экономического форума от 20 июля 2022 г. № Пр-1269 (подпункт "л" пункта 1).

Законопроект направлен на установление мер государственной поддержки в рамках нового режима работы промышленных кластеров.

Установление единых пониженных тарифов страховых взносов, предусмотренное законопроектом, предлагается применять в отношении только тех выплат и вознаграждений, которые относятся к выполнению работниками участников промышленных кластеров работ в ходе реализации инвестиционных проектов в соответствии со специальными инвестиционными контрактами (далее - проект).

На компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с установлением единых пониженных тарифов страховых взносов для участников промышленных кластеров бюджетам государственных внебюджетных фондов предполагается предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В связи с предлагаемым установлением с 1 января 2023 г. единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 0% свыше единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов и единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6% в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов для участников промышленных кластеров увеличение объема межбюджетного трансферта из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов составит в 2023 году - 0,2 млрд. рублей, в 2024 году - 1,03 млрд. рублей, в 2025 году - 1,93 млрд. рублей.

Компенсацию выпадающих доходов федерального бюджета в 2023 году предлагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках соответствующей целевой статьи федерального бюджета. Предложения по источнику компенсации выпадающих доходов федерального бюджета в 2024-2025 годах будут подготовлены в установленном порядке в 2023 году.

Следует отметить, что указанные расходы будут сбалансированы за счет дополнительных поступлений в федеральный бюджет за счет увеличения поступлений от налога на добавленную стоимость в результате реализации проектов участников промышленных кластеров.

Согласно произведенным расчетам окупаемость представляемых льгот за счет отчислений потенциальных получателей льгот в федеральный бюджет по налогу на добавленную стоимость наступит не позднее четвертого года реализации льготного режима (приведено в таблице).

Источниками данных для проведения расчета окупаемости льгот являются данные Минпромторга России о реализации 43 действующих специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация (далее - СПИК), данные Минпромторга России о реализации импортозамещающих проектов участниками промышленных кластеров, а также данные Росстата.

Исходя из вышеуказанных данных для проведения расчетов были сформированы следующие предпосылки:

период анализа 2023 - 2029 годы;

планируемый ежегодный прирост количества проектов участников промышленных кластеров, являющихся одновременно сторонами СПИК в 2023 - 2025 годах (далее - проекты участников промышленных кластеров) - 10 единиц;

среднее количество создаваемых рабочих мест в рамках СПИК 506 человек (с созданием в первый год реализации проекта 25% от общего количества рабочих мест);

доля добавленной стоимости в объеме отгруженной продукции в обрабатывающем секторе - 29,9%;

начало получения выручки в рамках реализации проектов участников промышленных кластеров на третий год реализации проекта.

Расчет окупаемости представляемых льгот в рамках законопроекта

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1.	Средняя заработная плата в обрабатывающем секторе	млн. рублей в год	0,693	0,721	0,750	0,780	0,811	0,843	0,877
2.	Количество проектов участников промышленных кластеров	единиц	10	20	30	30	30	30	30
3.	Количество рабочих мест	единиц	1 265	6 325	11 385	15 180	15 180	15 180	15 180
4.	Годовой Фонд оплаты труда	млн. рублей	876,64	4 558,54	8 533,59	11 833,25	12 306,58	12 798,84	13 310,79
5.	Отчисления в фонды (без льгот)	млн. рублей	264,75	1 376,68	2 577,14	3 573,64	3 716,59	3 865,25	4 019,86
6.	Отчисления в фонды (с льготами)	млн. рублей	66,62	346,45	648,55	899,33	935,3	972,71	1 011,62
7.	Компенсация предоставления льгот, всего:	млн. рублей	198,12	1 030,23	1 928,59	2 674,31	2 781,29	2 892,54	3 008,24
7.1	в том числе в Фонд Пенсионного и Социального Страхования	млн. рублей	161,87	841,7	1 575,66	2 184,91	2 272,31	2 363,20	2 457,73
7.2	в том числе в Фонд обязательного медицинского страхования	млн. рублей	36,26	188,53	352,93	489,40	508,98	529,33	550,51

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
8.	Выручка от реализации проекта участников промышленных кластеров	млн. рублей	0	0	32 099,4	64 198,7	96 298,1	96 298,1	96 298,1
9.	Добавленная стоимость	млн. рублей	0	0	9 601,2	19 202,3	28 803,5	28 803,5	28 803,5
10.	НДС	млн. рублей	0	0	1 920,2	3 840,5	5 760,7	5 760,7	5 760,7
11.	Окупаемость льгот	млн. рублей	-198,12	-1 030,23	-8,36	1 166,15	2 979,42	2 868,17	2 752,46

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" в части внесения корреспондирующих изменений, связанных с установлением требований к участникам промышленных кластеров, являющихся сторонами специальных инвестиционных контрактов, в том числе включения положения о ведении Минпромторгом России реестра промышленных кластеров, соответствующих требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, с указанием сведений об организациях, являющихся участниками промышленных кластеров, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, заключенных в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минфин России.

Срок принятия: не позднее 1 января 2023 г.;

2) утверждения приказа Минпромторга России "Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций, являющихся участниками промышленных кластеров, подтвердивших соответствие требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, не ранее 1 января 2023 г., являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в соответствии со статьей 16

Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", в том числе основания для включения организаций в указанный реестр и исключения из него".

Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

Срок принятия: январь 2023 г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых федеральных законов.