



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Андрейченко А.В.

11.01.2023 № 02-09/14
На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемый Андрей Валерьевич!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 09/2
12 января 2023 г.

Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с обращением с животными

Важность ответственного обращения с животными сегодня признана на государственном уровне.

Так, принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", регулирующий отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Летом 2020 года в Конституцию Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие полномочие Правительства Российской Федерации по формированию в обществе ответственного отношения к животным.

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относилось решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

С 1 января 2023 года вступили в силу нормы статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

(пункт 143 части 1) и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (пункт 144 части 1).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закреплено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель решение вопроса в области обращения с животными отнес к государственным полномочиям субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов, что было прямо предусмотрено пунктом 6 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с 1 января 2023 года - статьей 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации").

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме Чукотского автономного округа, приняты соответствующие законы. В Чукотском автономном округе данные вопросы урегулированы постановлением Правительства Чукотского автономного округа. Также во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме Чукотского автономного округа, отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев наделены органы местного самоуправления.

В Приморском крае в данной сфере действует Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", определяющий полномочия органов государственной власти Приморского края в области обращения с животными и наделяющий органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями.

В соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" органы местного самоуправления наделяются следующими государственными

полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - государственные полномочия), которые включают в себя:

1) осуществление мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципального образования;

2) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

3) содержание животных без владельцев в приютах для животных;

4) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

5) вакцинацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных, против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

6) учет, маркирование животных без владельцев, поступивших в приют для животных, неснимаемыми или несмываемыми метками;

7) стерилизацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных;

8) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

9) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

10) умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" закреплено, что мероприятия по реализации государственных полномочий могут проводиться:

1) организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими мероприятия на основании муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) муниципальными организациями.

При этом частью 3 статьи 3 указанного Закона Приморского края предусмотрено, что в случае отсутствия таких организаций, индивидуальных предпринимателей, мероприятия по реализации государственных полномочий на территории соответствующего муниципального образования осуществляются муниципальными организациями.

В 2021 году Приморским краевым судом было рассмотрено административное дело по административному исковому заявлению администрации Михайловского муниципального района Приморского края к

Законодательному Собранию Приморского края о признании недействующим в части Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Так, по мнению администрации Михайловского муниципального района, часть 3 статьи 3 указанного Закона Приморского края (в оспариваемой редакции) противоречила пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части ограничения наличия потенциальных участников закупки границами муниципального образования.

Тем не менее привязка к территории муниципального образования связана не с отсутствием организации или индивидуального предпринимателя как потенциального участника торгов, а отсутствием организации или индивидуального предпринимателя как исполнителей муниципальных контрактов по результатам торгов, осуществляющих мероприятия по реализации государственных полномочий на территории конкретного муниципального образования.

Также суд отметил, что оспариваемая норма не содержит конкретного указания органу местного самоуправления создать муниципальную организацию, учитывает соблюдение законодательства о защите конкуренции в полном объеме и не влечет ограничение конкуренции в данной сфере. Органы местного самоуправления обязаны осуществлять мероприятия по реализации государственных полномочий на территории соответствующего муниципального образования силами муниципальной организации в том случае, если частные организации не вышли на торги и не заключили муниципальный контракт, следовательно, нарушений антимонопольного законодательства не происходит, поскольку сначала выявляются субъекты, указанные в пункте 1 части 2 статьи 3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" посредством проведения конкурсных процедур, что способствует соблюдению конкуренции.

Учитывая изложенное, Приморский краевой суд в удовлетворении заявленных требований администрации Михайловского муниципального района Приморского края отказал (решение от 11.11.2021 по делу № За-531-2021).

В целях реализации Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 62-пп "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 67-пп "Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 341-пп "Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка их размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет";

постановление Правительства Приморского края от 20 апреля 2021 года № 252-пп "О Порядке расходования субвенций, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

постановление Правительства Приморского края от 19 октября 2021 года № 685-пп "О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 22 февраля 2022 года № 89-пп "Об утверждении Правил нахождения домашних животных в общественных местах на территории муниципальных образований Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 295-пп "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 296-пп "Об утверждении Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности".

Вместе с тем до настоящего времени не приняты предусмотренные Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" следующие постановления Правительства Приморского края:

об установлении порядка маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев;

об установлении порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края.

Таким образом, непринятие порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края препятствует реализации статьи 2³ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", устанавливающей включение в единую базу данных маркированных собак на территории Приморского края информацию в отношении собак, имеющих владельцев, а также в отношении собак без владельцев.

Также существует проблема реализации статьи 2² Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", закрепляющей, что с 1 июня 2022 года собаки, имеющие владельцев, подлежат маркированию, поскольку порядок маркирования на

территории Приморского края собак, имеющих владельцев, до сих пор не принят.

Более того, в связи с данным обстоятельством невозможна реализация и вступившей в силу с 1 января 2023 года статьи 3.16 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предусматривающей административную ответственность за невыполнение владельцем собаки обязанности по ее маркированию в соответствии с порядком маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев, установленным нормативным правовым актом Приморского края.

Анализ законодательства в области обращения с животными также выявил, что в связи с изменением федерального законодательства в настоящее время необходимо внести соответствующие изменения в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Так, Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" закреплено новое полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными по установлению порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями.

Кроме того, статья 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дополнена нормой, согласно которой места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев, определяются органами местного самоуправления.

В целях приведения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" в соответствие с действующим законодательством на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края 28.09.2022 Закон Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" принят в первом чтении.

В связи с образованием с 1 января 2023 года Яковлевского муниципального округа в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" также необходимо будет внести соответствующие изменения.

Кроме того, частью 2 статьи 2 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края в области обращения с животными отнесены и принятие в соответствии с федеральным

законодательством и законодательством Приморского края иных нормативных правовых актов Приморского края в области обращения с животными, и иные полномочия в области обращения с животными в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края. Тем не менее представляется, что принятие иных нормативных правовых актов предполагается при реализации иных полномочий в области обращения с животными, в связи с чем отдельное указание данного полномочия является излишним.

Таким образом, анализ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако требуется его приведение в соответствие с изменившимся действующим законодательством и устранение замечания юридико-технического характера. Меры прокурорского реагирования в отношении указанного Закона Приморского края не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от государственной ветеринарной инспекции Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от отдельных муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации ветеринарной инспекции Приморского края, в рамках организации деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Приморского края в 2020 году отловлено 454 животных без владельцев, в 2021 году отловлено 924 животных без владельцев, за 8 месяцев 2022 года отловлено 2 361 животное без владельцев.

В 2020 году реализация переданных государственных полномочий осуществлялась лишь в двух муниципальных образованиях Приморского края (Уссурийский городской округ и Пожарский муниципальный район).

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2020 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют животных для	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены, штук	Находились в приюте на 30.12.2020	Стерилизованы, вакцинированы, промаркированы, штук
1	Уссурийский ГО	ООО "ГРАНИТ" ООО "ГАРАНТ" (генподрядчик) Общественная организация ПК "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце" (субподрядчик)	398	287	0	130	114	43	130
2	Пожарский МР	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	56	56	0	50	6	0	45
Итого			454	343	0	180	120	43	175

В 2021 году реализация переданных государственных полномочий осуществлялась уже в 13 муниципальных образованиях Приморского края: в Уссурийском городском округе, Пожарском муниципальном районе, Шкотовском муниципальном районе, Анучинском муниципальном округе, Яковлевском муниципальном районе, Кавалеровском муниципальном районе, Ольгинском муниципальном районе, Октябрьском муниципальном округе, Арсеньевском городском округе, Дальнегорского городском округе, Дальнереченского городском округе, Владивостокском городском округе и городском округе Большой Камень.

На территориях городского округа Большой Камень и Шкотовского муниципального района мероприятия по реализации государственных полномочий проводились муниципальным унитарным предприятием городского округа Большой Камень "Городское хозяйство".

По информации главы Артемовского городского округа, в 2020-2021 годах, принимая во внимание, что продолжительное время не поступали заявки от заинтересованных лиц на участие в аукционах,

администрацией Артемовского городского округа для проведения мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на сохранение здоровья людей было принято решение о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований на предупреждение чрезвычайных ситуаций для заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову, стерилизации, вакцинации, передержки, маркировки и выпуску в привычную среду обитания безнадзорных животных.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключен муниципальный контракт от 20.10.2020 № 59-МК между администрацией Артемовского городского округа и НКО Фонд развития города Владивостока "Горожанин и Гражданин" на отлов до конца 2020 года 26 животных на сумму 188 526 руб. Контракт исполнен в отношении 12 собак на сумму 87 012 рублей.

Постановлением главы Артемовского городского округа от 16.06.2021 № 204-пг на территории Артемовского городского округа введен режим повышенной готовности, в связи с чем из резервного фонда администрации округа были выделены денежные средства и в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключены 3 муниципальных контракта на выполнение работ по отлову, стерилизации, вакцинации, маркировке, обработке от паразитов собак без владельцев (от 22.06.2021 № 18/06, от 14.09.2021 № 35/09, от 23.11.2021 № 41/11). Исполнителем Приморской краевой общественной организацией "Центр Защиты "Четыре лапы" обязательства по контрактам выполнены надлежащим образом в отношении 125 животных.

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2021 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют для животных	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены	Находились в приюте на 30.12.2021	Стерилизованы, промаркированы, вакцинированы
1	Уссурийский ГО	ООО "ГРАНИТ" ООО "ГАРАНТ" (генподрядчик) Общественная организация ПК "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце" (субподрядчик)	398	381	0	146	185	50	146
2	Пожарский МР	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	54	57	0	48	9	0	48
3	Арсеньевский ГО	ООО "АРИСТОКРАТ" г. Арсеньев	104	104	0	43	61	0	43
4	Дальнегорский ГО		84	84	0	68	16	0	68
5	Анучинский МО		26	26	0	18	8	0	18
6	Кавалеровский МР		46	46	0	38	8	0	38
7	Ольгинский МР		18	18	0	7	11	0	7
8	Яковлевский МР		28	28	0	28	0	0	28
9	Владивостокский ГО	Волонтерская организация "ДругРич" г. Артем	1270	81	0	81	0	0	81
10	Дальнереченский ГО	Автономная некоммерческая организация "ЗОООСТРОВOK ДОБРА"	56	56	1	55	0	0	55
11	Октябрьский МО	Общественная организация Октябрьского МО "Помощь бездомным животным "Территория добра"	54	25	0	25	0	0	25

		с. Покровка							
12	ГО Большой Камень	МУП "ГОРХОЗ" г. Большой Камень	80	63	0	50	0	0	50
13	Шкотовский МР		48	10	0	10	0	0	10
Итого			2266	979	1	617	298	50	617

В начале 2022 года в Приморском крае, как и во многих субъектах Российской Федерации, сложилась крайне неблагоприятная обстановка с нахождением на территориях населенных пунктов животных без владельцев, а именно безнадзорных собак, количество которых постоянно росло.

В связи с этим, учитывая сложившуюся критически опасную обстановку для жизни и здоровья граждан, в январе 2022 года в Приморье введен режим повышенной готовности, а сложившаяся в муниципальных образованиях Приморского края ситуация признана требующей принятия срочных неотложных мер.

Постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 07.02.2022 № 157 принято обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования правового регулирования отношений в области обращения с животными без владельцев.

В целях снижения численности животных без владельцев, в частности собак, принят Закон Приморского края от 8 февраля 2022 года № 51-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", направленный на совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с обращением животных без владельцев на территории Приморского края.

Указанным Законом Приморского края расширен перечень полномочий органов местного самоуправления Приморского края и увеличен объем субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

В результате принятых мер в 2022 году переданные государственные полномочия в области обращения с животными без владельцев также начали осуществляться органами местного самоуправления Кировского муниципального района, Михайловского муниципального района, Пограничного муниципального округа, Тернейского муниципального округа, Хорольского муниципального округа, Чугуевского муниципального округа, Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Лазовского муниципального округа, Дальнереченского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Ханкайского муниципального округа, Черниговского муниципального района, Спасского муниципального района, городского округа Спасск-Дальний, городского округа ЗАТО Фокино и Партизанского муниципального района, Находкинского городского округа.

В Находкинском городском округе переданные полномочия в области обращения с животными без владельцев осуществляются муниципальным казенным предприятием "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского

городского округа", так как аукционы по закупке указанных работ (услуг) не состоялись в связи с недостаточностью финансирования на указанные цели.

Так, согласно коммерческим предложениям, предоставленным в администрацию Находкинского городского округа, минимальная стоимость необходимых процедур при реализации полномочий по стерилизации животных без владельцев, поступивших в приют для животных, составляет 7500,00 рубля, в то время как в соответствии с прилагаемой к Закону Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" методикой расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, норматив стоимости учета, маркирования, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации одного животного без владельца составляет 4 691,47 рубля.

В результате на базе муниципального казенного предприятия "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского городского округа" создан муниципальный приют, рассчитанный на одновременное содержание более 150 голов животных.

По информации администрации Артемовского городского округа, на основании постановления Губернатора Приморского края от 28 января 2022 года № 11-пг "О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" из резервного фонда администрации Артемовского городского округа выделены денежные средства и в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключено четыре муниципальных контракта на оказание услуг по предупреждению угрозы жизни и здоровья жителей путем отлова, стерилизации, вакцинации, передержки, маркировки и выпуску в привычную среду обитания бродячих животных, обитающих на территории Артемовского городского округа (от 08.02.2022 № 05/02 в отношении 40 особей и от 23.03.2022 № 09/03 в отношении 15 особей с Приморской краевой общественной организацией "Центр Защиты "Четыре лапы"; от 22.04.2022 № 15/04 в отношении 12 особей и от 04.05.2022 № 16/05 в отношении 24 особей с обществом с ограниченной ответственностью "Аристократ" (далее - ООО "Аристократ")). Все контракты исполнены в полном объеме и надлежащим образом.

Кроме этого, администрацией Артемовского городского округа с ООО "Аристократ" в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" был заключен муниципальный контракт от 20.04.2022 № 14/04 на оказание услуг по обследованию мест дислокации животных без владельцев на территории округа, который также исполнен надлежащим образом.

В то же время администрация Артемовского городского округа в качестве одной из проблем в данной сфере отмечает отсутствие в Артемовском городском округе приюта для животных без владельцев (в настоящее время ООО "Аристократ" транспортирует отловленных животных без владельцев в приют, расположенный в г. Арсеньеве, что значительно увеличивает транспортные расходы подрядчика). Отлов животного предполагает в дальнейшем его незамедлительную передачу для проведения комплекса мероприятий: содержанию в приютах для животных, возврату потерявшихся животных их владельцам, возврату животных без владельцев на прежние места их обитания, учету, маркированию, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации, умерщвлению. У потенциальных подрядчиков проблем с отловом животного не возникает, основная работа заключается в дальнейшей его отработке.

По мнению администрации Артемовского городского округа, размещение приюта на территории округа с большой долей вероятности увеличило бы конкуренцию среди потенциальных подрядчиков, позволило бы сократить транспортные расходы, увеличило бы возможность обращения граждан в приют для приобретения животных в личную собственность.

Проблему в части обустройства приютов для животных без владельцев в связи с отсутствием достаточного финансового обеспечения для реализации такого рода проектов отмечает и администрация Владивостокского городского округа, а также администрация Шкотовского муниципального района.

На недостаток финансового обеспечения реализации государственных полномочий обратила внимание и администрация Ольгинского муниципального округа.

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2022 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края по состоянию на 01.10.2022)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют для животных	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены старым владельцам	Находились в приюте на 01.10.2022	Стерилизованы, промаркированы	вакцинированы,
1	Пожарский МО	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	81	59	0	59	0	0	6	
2	Арсеньевский ГО	ООО "АРИСТОКРАТ" г. Арсеньев	155	155	1	143	11	0	146	
3	Дальнегорский ГО		124	124	5	95	19	5	116	
4	Анучинский МО		38	38	0	38	0	0	38	
5	Кавалеровский МО		69	36	1	34	1	0	35	
6	Ольгинский МО		27	27	0	26	1	0	27	
7	Яковлевский МР		40	40	0	40	0	0	40	
8	Уссурийский ГО		595	534	6	392	123	13	491	
9	Кировский МР		53	35	0	35	0	0	35	
10	Михайловский МР		83	73	2	43	30	0	54	
11	Пограничный МО		66	58	1	57	0	0	58	
12	Тернейский МО		31	31	0	26	5	0	31	
13	Хорольский МО		78	78	1	68	9	0	77	
14	Чугуевский МО		65	65	0	64	1	0	65	
15	Артемовский ГО		343	104	1	81	22	0	100	
16	Надеждинский МР		117	78	0	74	4	0	71	
17	Лазовский МО		39	39	1	13	25	0	22	
18	ГО Большой Камень		120	50	0	47	3	0	48	
19	Владивостокский ГО	Краевая общественная организация ЦЗОПЖ "Четыре лапы" / ООО "АРИСТОКРАТ" с 12.04.2022	1886	315	2	255	47	11	272	
20	Дальнереченский МР	ИП Черкашин Александр Васильевич	27	22	1	21	0	0	21	
21	Дальнереченский ГО		82	56	0	56	0	0	56	
22	Красноармейский МР		47	35	0	35	0	0	35	

23	Шкотовский МР	МУП "ГОРХОЗ" г. Большой Камень	71	13	0	13	0	0	13
24	Ханкайский МО	ИП Потапов Александр Александрович	63	15	2	3	4	6	2
25	Черниговский МР	ИП Касай Анатолий Викторович	96	29	2	24	0	3	27
26	Находкинский ГО	Муниципальное казенное учреждение "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского ГО"	430	309	0	218	3	88	81
Итого			2266	979	1	617	298	50	617

По информации администрации городского округа Спасск-Дальний, мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках следующих муниципальных контрактов на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев:

от 11.07.2022 № 75 (с автономной некоммерческой организацией "Центр помощи временно безнадзорным животным "ПРО СТО ХВОСТОВ");

от 05.09.2022 № 0120300018222000067 (с ООО "Аристократ").

По информации администрации ЗАТО город Фокино, мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках договоров от 11.08.2022 № 40/22, № 41/22 (с МУП городского округа Большой Камень "Городское хозяйство" на отлов) и муниципального контракта от 05.09.2022 № 0120300001722000096 (с ООО "Аристократ" на содержание животных без владельцев и проведение ветеринарных мероприятий).

При этом администрация ЗАТО город Фокино отмечает проблему, связанную с установлением Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" норматива стоимости услуги по транспортировке одного животного без владельца до приюта для животных, единого для всех муниципальных образований, без учета транспортных расходов муниципальных образований в связи с их удаленностью от приюта для животных, имеющего право оказывать ветеринарные услуги и осуществлять содержание животных без владельцев.

Администрация Октябрьского муниципального округа сообщила о заключении муниципального контракта от 29.08.2022 № 203/2022 с общественной организацией "Помощь бездомным животным "Территория добра" для осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на оказание услуги по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Октябрьского муниципального округа, в рамках которого отловлены 33 собаки, и подготовки проекта муниципального контракта на отлов 47 собак.

Согласно информации администрации Партизанского муниципального района, мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению

деятельности по обращению с животными без владельцев, заключенного с ООО "Аристократ".

По информации администрации Лесозаводского городского округа, в 2022 году ею трижды выставлялся муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Лесозаводского городского округа на площадку единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", но подрядчики не были определены.

По состоянию на 30.09.2022 подрядчик найден, идет подготовка муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Лесозаводского городского округа. Также ведется работа по разработке технического регламента на строительство приюта для животных без владельцев. земельный участок уже определен, проведено межевание и постановка его на кадастровый учет.

Администрацией Спасского муниципального района в 2019 году, 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года размещалась аукционная документация на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района, однако заявки на оказание данных услуг не поступали и контракты не заключались.

По мнению администрации Спасского муниципального района, более целесообразным является создание приютов для животных в виде краевых учреждений, подведомственных государственной ветеринарной инспекции Приморского края.

По информации администрации Шкотовского муниципального района, приостановлен договор с МУП "Горхоз", направлявшим отловленных животных в пункт временного содержания, не отвечающий установленным требованиям.

Таким образом, из анализа поступившей в рамках мониторинга правоприменения информации следует, что отсутствие приютов на территориях муниципальных образований существенно осложняет реализацию государственных полномочий.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, по состоянию на 12.12.2022 государственные полномочия реализуются во всех муниципальных образованиях Приморского края, кроме Партизанского городского округа и Хасанского муниципального округа. В основном муниципальные контракты заключены с ООО "Аристократ" (в 23 муниципальных образованиях Приморского края).

По информации администрации Партизанского городского округа, ведется работа по расторжению муниципального контракта, заключенного с ООО "Дружок" на отлов животных без владельцев, в связи с отсутствием приюта для животных, куда можно было бы доставлять отловленных животных.

В рамках работы по организации деятельности по обращению с животными без владельцев администрацией Хасанского муниципального округа направлены соответствующие запросы об оказании услуг в данной сфере. Ответ поступил лишь от ООО "Аристократ" с предложением об увеличении суммы объекта закупки в связи с транспортными расходами для доставки животных без владельцев в приют и возврата их к местам прежнего обитания при работе специального транспорта на маршруте с. Таежка Анучинский район - пгт Славянка Хасанский муниципальной округ на 280 тысяч рублей.

На осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в краевом бюджете предусмотрены субвенции, объем и распределение которых установлены соответствующими Законами Приморского края о краевом бюджете.

Так, на 2020 год было предусмотрено 27 912 356,00 рубля, на 2021 год - 27 912 371,13 рубля, на 2022 год - 118 454 390,38 рубля.

Информация о произведенных расходах, связанных с реализацией Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", в 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года (предоставлена главной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Наименование муниципальных образований Приморского края	Кассовое исполнение за 2020 год, руб.	Кассовое исполнение за 2021 год, руб.	Кассовое исполнение за 2022 год (по состоянию на 01.09.2022), руб.
1	Анучинский муниципальный округ	0,00	155 894,30	367 125,54
2	Арсеньевский городской округ	0,00	657 711,60	2 502 104,62
3	Артемовский городской округ	0,00	0,00	812 355,56
4	Владивостокский городской округ	0,00	512 256,15	7 820 246,80
5	Городской округ Большой Камень	0,00	384 554,35	0,00
6	Дальнегорский городской округ	0,00	531 228,60	1 243 759,37
7	Дальнереченский городской округ	0,00	356 965,70	0,00
8	Дальнереченский муниципальный район	0,00	0,00	233 969,11
9	Кавалеровский муниципальный район (округ)	0,00	290 910,90	287 634,99
10	Кировский муниципальный район	0,00	0,00	589 501,45
11	Красноармейский муниципальный район	0,00	0,00	591 201,45
12	Михайловский муниципальный район	0,00	0,00	582 869,98

13	Надеждинский муниципальный район	0,00	0,00	640 957,92
14	Находкинский городской округ	0,00	0,00	937 339,28
15	Октябрьский муниципальный округ	0,00	158 103,75	0,00
16	Ольгинский муниципальный район	0,00	113 834,70	454 369,69
17	Пограничный муниципальный округ	0,00	0,00	971 055,26
18	Пожарский муниципальный район (округ)	320 055,95	398 499,89	483 753,30
19	Тернейский муниципальный округ	0,00	0,00	287 754,53
20	Уссурийский городской округ	2 155 454,68	2 271 327,84	4 217 212,53
21	Ханкайский муниципальный округ	0,00	0,00	217 322,94
22	Хорольский муниципальный округ	0,00	0,00	1 283 343,19
23	Черниговский муниципальный район	0,00	0,00	301 404,89
24	Чугуевский муниципальный округ	0,00	0,00	1 096 245,55
25	Шкотовский муниципальный район	0,00	63 241,50	0,00
26	Яковлевский муниципальный район	0,00	177 076,20	675 658,80
27	Лазовский муниципальный округ	0,00	0,00	512 232,34
28	Хасанский муниципальный район (округ)	0,00	0,00	0,00
29	Городской округ ЗАТО г. Фокино	0,00	0,00	0,00
30	Партизанский муниципальный район	0,00	0,00	0,00
31	Партизанский городской округ	0,00	0,00	0,00
32	Лесозаводский городской округ	0,00	0,00	0,00
33	Городской округ Спасск Дальний	0,00	0,00	0,00
34	Спасский муниципальный район	0,00	0,00	0,00
	Итого	2 475 510,63	6 071 605,48	27 109 419,09

Таким образом, в 2020 году освоено 9 процентов средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию государственных полномочий, в 2021 году - 22 процента, за восемь месяцев 2022 года - 26,9 процентов (за девять месяцев 2022 года - 37 процентов).

В соответствии со статьей 2³ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", вступившей в силу с 1 июня 2022 года, должна вестись единая база данных маркированных собак на территории Приморского края, в которую подлежит включению информация:

1) в отношении собак, имеющих владельцев (в том числе собак, промаркированных до вступления в силу настоящего Закона): о кличке, породе, поле, окрасе собаки, виде и способе ее маркирования, а также данные о ее владельце, адресе его регистрации по месту жительства (пребывания), контактном телефоне;

2) в отношении собак без владельцев: о породе, поле, окрасе собаки, о месте ее отлова, вакцинации и стерилизации, виде и способе маркирования.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, сведения о промаркированных животных без владельцев вносятся в программный комплекс "ЖБИ", а данные о регистрации и маркировании животных, имеющих владельцев, - в программный комплекс "Все звери".

Информация о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" владельцами приютов в соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 341-пп "Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка их размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет".

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, ситуации поступления в приют для животных животных без владельцев, от права собственности на которых отказались владельцы, отсутствовали.

Тем не менее администрацией Дальнереченского городского округа предлагается установить порядок передачи домашних животных в приюты при невозможности их содержания владельцами, а также стимулировать хозяев животных к добровольной стерилизации, вакцинации, маркированию своих питомцев в целях минимизации темпов роста популяций бродячих собак.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица обеспечивают возможность посещения:

1) гражданами приютов для животных в установленное приютами для животных время, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений;

2) добровольцами (волонтерами) приютов для животных в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений.

Частью 4 статьи 25 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" предусмотрено, что по согласованию с владельцами приютов для животных и уполномоченными ими

лицами должен осуществляться доступ общественных инспекторов в области обращения с животными на территорию приюта для животных и в его помещения.

В государственной ветеринарной инспекции Приморского края отсутствуют сведения об общественных инспекторах в области обращения с животными.

По информации ООО "Аристократ", руководством приюта ежемесячно утверждается график посещения приюта гражданами, волонтерами, зоозащитниками и общественными наблюдателями. Тем не менее ООО "Аристократ" отмечает, что в основном целью зоозащитников и волонтеров является не помощь приюту в поиске владельцев или новых владельцев животным, помощь в уходе за животными, а проведение различного рода проверок, поиск нарушений в работе приюта, что создает трудности в работе сотрудников и не способствует конструктивному взаимодействию приюта с волонтерами и зоозащитниками.

Законом Приморского края от 8 февраля 2022 года № 51-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" предусмотрено, что при введении на территории Приморского края либо муниципального образования режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, объявленных в связи с угрозой жизни и здоровью граждан, исходящей от собак без владельцев (далее - режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации), органы местного самоуправления муниципальных образований или орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, на территории которого введен указанный режим, в целях реализации государственных полномочий вправе включать в муниципальные контракты, заключаемые в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, условия о приеме приютами для животных собак без владельцев, не имеющих признаков маркирования, доставляемых гражданами в течение действия указанного режима.

В указанном случае гражданину за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам на реализацию государственных полномочий, выплачивается вознаграждение в размере 2000 рублей за одну собаку в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Однако в соответствии с информацией, предоставленной отдельными муниципальными образованиями Приморского края, предусмотревшими в рамках исполнения действующего муниципального контракта данную выплату, подобных обращений граждан зафиксировано не было.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя в том числе возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека в Приморском крае отметил, что анализ обращений граждан, поступивших в его адрес, свидетельствует не только о проблеме временной изоляции собак без владельцев с общественных пространств для стерилизации и вакцинации, но и о необходимости исключения возврата агрессивных особей в места их обычного обитания.

Проблему, связанную с возвращением собак без владельцев на прежние места обитания, отметили в своем обращении к Губернатору Приморского края Кожемяко О.Н., Председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику А.И. депутаты Думы Чугуевского муниципального округа (решение Думы Чугуевского муниципального округа от 18.11.2022 № 424).

В то же время оставление животных без владельцев в приютах для животных без выпуска их в места обитания требует создания большего количества приютов, способных содержать большое количество животных, а также финансовое обеспечение содержания таких животных.

В целях упрощения процедуры предоставления юридическим лицам земельных участков для создания на них приютов для животных путем исключения торгов в случае, если инвестиционный проект будет соответствовать установленным критериям, принят Закон Приморского края от 2 июня 2022 года № 129-КЗ "О внесении изменений в статью 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", предусматривающий, что если инвестиционным проектом предлагается создание и последующая эксплуатация в течение не менее пяти лет приюта для животных, рассчитанного для единовременного содержания не менее 150 животных без владельцев, включая животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в том числе не менее 100 собак, то земельный участок для данных целей будет предоставлен уполномоченным органом без проведения торгов.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края соответствующих обращений юридических лиц не поступало.

Федеральным законом от 11 июня 2022 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" расширен перечень объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, объектов соглашения о муниципально-частном партнерстве объектами, предназначенными для размещения приютов для животных.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, по состоянию на 04.10.2022 указанные соглашения также не заключались.

Статьей 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в

Приморском крае" предусмотрена поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами таких видов деятельности, как создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев. С 1 января 2022 года данные виды деятельности расширены и предусматривают также реконструкцию и (или) модернизацию приютов для животных, предусматривающие увеличение предельного количества содержащихся в приютах животных без владельцев, включая реконструкцию и (или) модернизацию приютов для животных, созданных с использованием средств краевого бюджета.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в результате проведенного в 2020 году конкурсного отбора на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предоставлены гранты в форме субсидий трем социально ориентированным некоммерческим организациям: Приморской краевой общественной организации "Кинологический и фелинологический клуб "Аристократ" (далее - общественная организация "Аристократ"), общественной организации "Экологический центр конных прогулок "Гарнизон" (далее - ОО ЭЦКП "Гарнизон"), общественной организации Приморского края "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце".

Учитывая положительный опыт работы и результативность приютов, созданных с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2022 году были предусмотрены гранты в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев на сумму 13 161 000,00 рубля.

С сентября 2021 года по настоящее время общественная организация "Аристократ" осуществляет свою деятельность по обращению с животными без владельцев на большинстве территорий Приморского края. В рамках проведенного в 2022 году конкурсного отбора по предоставлению грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев общественной организации "Аристократ" предоставлен грант в сумме 4 387 000 рублей на увеличение количества вольеров и административно-производственных модулей со сроком реализации проекта по 31.05.2023. По состоянию на 04.10.2022 общественная организация "Аристократ" уже расширила приют за счет увеличения количества вольеров на 200 мест единовременного содержания животных без владельцев, что позволило увеличить количество отлавливаемых животных без владельцев и соответственно обеспечило возможность заключения новых контрактов.

Также в результате конкурсного отбора, проведенного в 2022 году, на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предоставлен

грант в форме субсидии на сумму 4 387 000 рублей общественной организации "Приморский кинологический и фелинологический клуб имени Александра Мининкова".

Информация о предоставлении субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев

Наименование	Кассовое исполнение за 2020 год, руб.	Кассовое исполнение за 2021 год, руб.	Кассовое исполнение за 2022 год (по состоянию на 01.09.2022), руб.
Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев	12 975 450,00	0,00	0,00
Субсидии из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе без владельцев	0,00	0,00	8 774 000,00
Итого	12 975 450,00	0,00	8 774 000,00

Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах (статья 3.14), непринятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мер к обеспечению безопасности содержания собак (статья 3.15), нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Приморском крае (статья 3.17).

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, протоколы об административной ответственности составлялись лишь за административные правонарушения, предусмотренные статьей 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах на территории муниципальных образований Приморского края, установленных нормативным правовым актом Приморского края (Находкинский городской округ - 5 протоколов, Пограничный муниципальный округ - 10 протоколов, Яковлевский муниципальный район - 2 протокола).

Государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в Приморском крае осуществляется государственной ветеринарной инспекцией Приморского края в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае, утвержденным постановлением Правительства

Приморского края от 19 октября 2021 года № 685-пп "О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае".

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлены ограничения на проведение в 2022 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в 2020-2022 годах плановых и внеплановых проверок не осуществлялось.

В то же время органами прокуратуры края в 2022 году выявлялись нарушения в деятельности специализированных организаций, осуществляющих отлов и содержание животных без владельцев.

Так, по информации прокуратуры Приморского края, Большекаменской межрайонной прокуратурой установлено, что содержание животных без владельцев, отловленных МУП "Городское хозяйство" на территории Шкотовского муниципального района и городского округа Большой Камень осуществлялось в пункте временного содержания ОО ЭЦКП "Гарнизон".

При этом организация деятельности по содержанию отловленных животных осуществлялась в нарушение требований постановления Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 67-пп "Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных на территории Приморского края".

Так, в нарушение указанного постановления в приюте отсутствовали ветеринарный пункт, помещение, предназначенное для лечения животных в условиях стационара, манеж приемная для осмотра животных. Организацией также не были обеспечены: ежедневная уборка помещений приюта, ежедневные прогулки в отношении поступивших животных, площадка для выгула собак не освещена.

По факту выявленных нарушений 29.04.2022 Большекаменской межрайонной прокуратурой в адрес председателя совета ОО ЭЦКП "Гарнизон" внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Выявленные межрайонной прокуратурой нарушения устранены.

Прокуратурой Анучинского района в 2022 году в деятельности приюта для животных без владельцев ООО "Аристократ" также установлены отдельные нарушения краевого законодательства (пол манежа-приемной не имел стока для отвода жидкости и наклона в сторону стока, площадка для выгула животных не огорожена, не освещена).

С целью устранения выявленных нарушений территориальным прокурором 08.07.2022 в адрес директора ООО "Аристократ" внесено представление, в рамках рассмотрения которого выявленные нарушения устранены.

Аналогичные меры прокурорского реагирования в 2021 году принимались прокуратурой г. Находки, по результатам рассмотрения которых деятельность приюта приведена в соответствие с законом.

Кроме того, в рамках надзорных мероприятий прокурорами выявлялись многочисленные факты ненадлежащей реализации органами местного самоуправления предоставленных полномочий.

Так, по информации прокуратуры Приморского края, в 2021 году органами прокуратуры края в суды общей юрисдикции направлено 20 исковых заявлений о возложении на органы местного самоуправления обязанности по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, из которых 19 исковых заявлений рассмотрено и удовлетворено, по 1 заявлению производство прекращено в связи с добровольным исполнением.

Исковые заявления предъявлялись прокурорами городов Владивостока, Арсеньева, Пограничного, Хасанского, Красноармейского, Чугуевского и других районов с требованиями о возложении обязанности по реализации полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными (по созданию приютов, а также принятию мер по отлову).

В настоящее время по всем делам, по которым срок для добровольного исполнения истек, прокурорами предъявлены исполнительные документы, решения судов по исковым заявлениям прокуроров г. Арсеньева, Пограничного района исполнены: определены муниципальные организации с возложением обязанности по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и т.д.

Кроме того, в 2022 году по результатам проведенных проверок с связи с бездействием органов местного самоуправления в указанной сфере меры прокурорского реагирования приняты Большекаменским межрайонным прокурором и прокурором г. Дальнегорска.

Так, прокуратурой г. Дальнегорска, установлено, что 08.03.2022 в межмуниципальный отдел МВД России "Дальнегорский" зарегистрировано сообщение гражданина по факту укуса безнадзорной собакой.

В связи с выявленными в деятельности администрации Дальнегорского городского округа нарушениями, связанными с ненадлежащей реализацией переданных полномочий в указанной сфере, 11.03.2022 прокурором города в адрес главы муниципального образования внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Во исполнение внесенного представления муниципалитетом заключен контракт на отлов животных без владельцев.

Аналогичные меры прокурорского реагирования в 2022 году принимались прокурором г. Находки и Большекаменским межрайонным прокурором.

Кроме того, по материалам прокурорской проверки по факту бездействия органа местного самоуправления, повлекшего укусы граждан, в том числе малолетнего ребенка, собаками без владельцев, следственным отделом по г. Большой Камень Следственного управления Следственного комитета России по Приморскому краю в отношении должностного лица администрации городского округа Большой Камень возбуждено уголовное

дело по статье 293 Уголовного кодекса Российской Федерации "Халатность" (расследуется).

Среди проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", ООО "Аристократ", а также администрация Кавалеровского муниципального округа отмечают отсутствие правового регулирования в отношении отлова и возможной стерилизации щенков, не достигших половозрелого возраста.

Так, администрация Кавалеровского муниципального округа сообщает, что щенков, как правило, не отлавливают и не увозят на стерилизацию.

По информации ООО "Аристократ", когда в отлов попадает сука со щенками на грудном вскармливании и служба отлова доставляет в приют и щенков в том числе, то специалист в области ветеринарии не может принять решение о проведении стерилизации щенка в силу не достижения им соответствующего возраста. Таким образом, возникает необходимость увеличения срока содержания щенков в приюте (за пределами установленного 20-ти дневного срока до достижения ими возраста стерилизации), и соответственно встает вопрос о порядке оплаты дополнительного содержания щенков на приюте для животных.

Для решения указанной проблемы ООО "Аристократ" предлагает урегулировать в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" вопрос содержания щенков в приюте до достижения ими половозрелого возраста и установить возрастную границу, с которой возможно проведение процедуры стерилизации, выделив щенков отдельной группой из общей массы животных без владельцев.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. Коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлена необходимость приведения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" в соответствие с изменившимся действующим законодательством, а также устранения замечания юридуко-технического характера.

Кроме того, до настоящего времени не приняты предусмотренные Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" постановления Правительства Приморского края об установлении порядка маркирования на территории Приморского края

собак, имеющих владельцев, и об установлении порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края, что препятствует реализации статей 2² и 2³ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", касающиеся реализации государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, не являются искажением смысла Закона и не вызваны внутренними противоречиями.

Поступившие в целях решения указанных проблем предложения, в том числе об урегулировании вопроса об отлове и стерилизации щенков, требуют тщательного изучения, а также оценки финансовых возможностей краевого бюджета.