

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.12.2022 № 74
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " декабря 2022 г.

90. О проекте федерального закона № 203207-8 "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в части государственной поддержки молодых ученых) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Кабышев, А.Г.Мажуга, А.П.Метелев, Л.Н.Тутова, сенатор Российской Федерации Л.С.Гумерова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по молодежной политике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию до 18 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и высшему образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

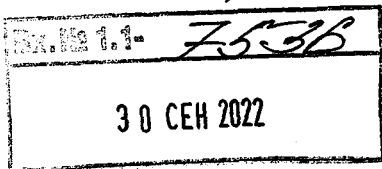
ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2022 13:37
№203207-8; 1.1

30 сентября 2022г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 4 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

С.В.Кабышев

Депутат ГД ФС РФ

А.Г.Мажуга

Депутат ГД ФС РФ

А.П.Метелев

Депутат ГД ФС РФ

Л.Н.Тугова

Сенатор Российской Федерации

Л.С.Гумерова

Вносится
депутатами Государственной Думы
С.В.Кабышевым, А.Г.Мажугой,
А.П.Метелевым, Л.Н.Тутовой,
сенатором Российской Федерации
Л.С.Гумеровой

Проект № 203207-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»

Статья 1

Главу II Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2000, № 2, ст. 162; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4167; 2011, № 10, ст. 1281; № 30, ст. 4596, 4597; № 45, ст. 6321; № 49, ст. 7063; 2012, № 50, ст. 6963; 2013, № 27, ст. 3477; № 39, ст. 4883; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 29, ст. 4396; 2016, № 22, ст. 3096; 2019, № 30, ст. 4134; 2020, № 17, ст. 2725; № 22, ст. 3380; № 50, ст. 8044; 2021, № 1, ст. 56; № 27, ст. 5179) дополнить статьей 4² следующего содержания:

«Статья 4². Поддержка молодёжи в научной и научно-технологической сфере

1. В целях привлечения молодежи к научной и научно-технической деятельности, обеспечения непрерывного воспроизводства научных кадров в условиях сложившихся и формирования новых научных школ, реализации приоритетов научно-технологического развития в Российской Федерации устанавливаются меры государственной и муниципальной поддержки лиц в возрасте до 35 лет включительно, являющихся научными работниками научных организаций, научно-педагогическими работниками образовательных организаций высшего образования, а также научными работниками иных организаций, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность (далее – молодой ученый).

2. Установление мер государственной поддержки молодых ученых за счет средств федерального бюджета, в том числе определение возрастного и иных критериев, порядка и условий их предоставления, осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Установление мер государственной поддержки молодых ученых, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджета федеральной территории «Сириус», в том числе определение возрастного и иных критериев, порядка и условий их

предоставления, осуществляется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус».

Установление мер муниципальной поддержки молодых ученых, финансируемых за счет средств местного бюджета, в том числе определение возрастного и иных критериев, порядка и условий их предоставления, осуществляют органы местного самоуправления городского округа, муниципального округа и муниципального района.

3. В Российской Федерации поощряется поддержка молодых ученых, оказываемая юридическими и физическими лицами, в том числе путем добровольных пожертвований соответствующим бюджетным учреждениям, формирования и пополнения целевого капитала, создания фондов поддержки научной и (или) научно-технической деятельности. При установлении мер поддержки молодым ученым юридические и физические лица самостоятельно определяют возрастные и иные критерии, порядок и условия предоставления таких мер поддержки.

4. При установлении отдельных мер поддержки молодых ученых органы государственной власти и местного самоуправления, юридические и физические лица вправе установить возрастной критерий для получателей мер поддержки до 40 лет включительно.

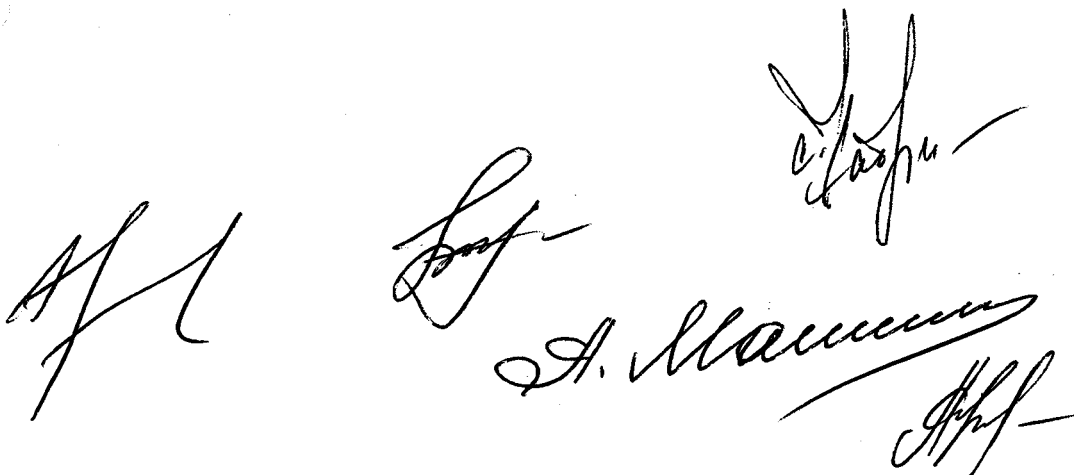
5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере науки и высшего образования, обеспечивает в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, учет и размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» систематизированных сведений о предоставленных мерах государственной и муниципальной поддержки молодым ученым и их актуализацию.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в главу II Федерального закона
«О науке и государственной научно-технической политике»

Проект федерального закона «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» разработан в целях закрепления в Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон) понятия «молодой ученый», а также четкого разграничения молодых ученых и иных лиц при предоставлении адресных мер государственной поддержки.

В настоящее время на уровне федерального закона статус молодого ученого не закреплен, а подзаконное регулирование является бессистемным, в части применения различных критериев отнесения лиц к категории «молодой ученый».

В частности: гранты Президента Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований молодых российских ученых предоставляются молодым ученым в возрасте до 35 лет, имеющим ученую степень кандидата наук, и до 40 лет, имеющим ученую степень доктора наук (Указ Президента РФ от 9 февраля 2009 г. № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов и докторов наук»); премия Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых - в возрасте до 35 лет включительно, вне зависимости от ученой степени соискателя (Указ Президента РФ от 18 июня 2015 г. № 312 «Об утверждении Положения о премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых»), премия Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых - в возрасте до 35 лет включительно за ряд достижений в сфере науки (постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2010 г. № 601 «Об утверждении Положения о

премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых»); постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которое регулирует предоставление молодым ученым социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, также содержит понятие «молодой учёный», которое определяет, что молодой ученый может претендовать на получение государственного жилищного сертификата, если возраст претендента на получение сертификата не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 40 лет (для докторов наук). В ряде других проанализированных подзаконных актах адресных мер поддержки органов государственной власти и субъектов Российской Федерации также применяется понятие «молодой ученый» с применением различных критериев данного понятия. Проведённый анализ существующих мер государственной поддержки для молодых исследователей, содержащих понятие «молодой учёный» показал необходимость закрепления единого понятия «молодой ученый» на уровне федерального закона, с целью их систематизации, а также расширения области применения данного понятия.

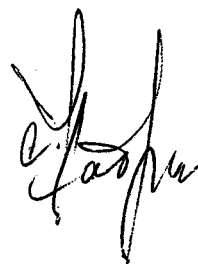
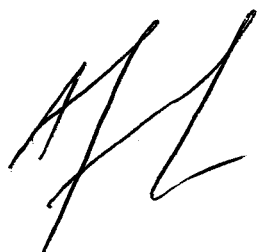
Одной из важнейших задач научно-технологического развития России является выявление и привлечение талантливой молодежи в науку, создание условий для построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций. Закрепление понятия «молодой ученый» на законодательном уровне будет способствовать повышению престижа научной профессии и расширению существующих мер государственной поддержки для молодых исследователей.

Согласно данным статистического анализа Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, на 2020 год в Российской Федерации численность исследователей составила более 346 тыс человек, из них 44,2 % исследователей в возрасте до 39 лет, этот же показатель в 2010

году составлял более 368 тыс человек, из которых только 35,5 % исследователей в возрасте до 39 лет. Прирост молодых исследователей и «омоложение» научных коллективов в нашей стране напрямую связано с мерами государственной политики по поддержке и закреплению в науке перспективных высококвалифицированных кадров.

Принятие законопроекта позволит установить единый терминологический аппарат понятия «молодой ученый».

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу II
Федерального закона «О науке и государственной научно-технической
политике»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в главу II
Федерального закона «О науке и государственной научно-технической
политике» не потребует дополнительных средств из федерального
бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов
государственных внебюджетных фондов.

Handwritten signature

Handwritten signature
А. Мамин


Handwritten signature

Handwritten signature

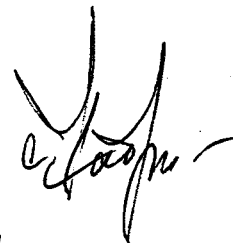
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

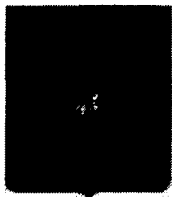


А. Мамин





Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.12.2022 15:37
№257073-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Кабышеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » декабря 2022 г.

№ 14941п-П8

МОСКВА

На № КСВ-2/212 от 4 октября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в главу II Федерального закона "О науке и государственной
научно-технической политике", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.В.Кабышевым, А.Г.Мажугой,
А.П.Метелевым, Л.Н.Туговой, сенатором Российской Федерации
Л.С.Гумеровой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - Федеральный закон) статьей 4², предусматривающей установление мер государственной и муниципальной поддержки молодых ученых, которыми в законопроекте признаются лица в возрасте до 35 лет включительно, являющиеся научными работниками научных организаций, научно-педагогическими работниками образовательных организаций высшего образования, научными работниками иных организаций, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность, а также порядок

Вх. № 1.1- 2966
14 ДЕК 2022

установления указанных мер для лиц в возрасте до 40 лет включительно. Законопроектом также предусматривается новое полномочие федерального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности по учету, размещению и актуализации в сети "Интернет" сведений о предоставленных молодым ученым мерах государственной и муниципальной поддержки.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации концептуально поддерживает законопроект, при этом отмечает следующее.

Пункт 1 проектируемой статьи 4² Федерального закона целесообразно согласовать с частью 2 статьи 31 и пунктом 1 статьи 50 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части уточнения перечня категорий лиц, относимых к молодым ученым.

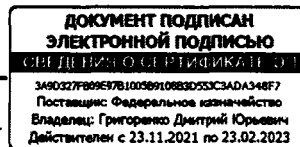
Терминологию законопроекта необходимо привести в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе, а также синхронизировать с нормами статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и статьями 15¹ и 16¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения объема полномочий субъектов Российской Федерации в сфере научно-технической политики.

Следует также отметить, что проектируемые нормы содержат внутреннее противоречие в части дублирования полномочий по установлению возрастного ценза и иных критериев отнесения лиц к молодым ученым на законодательном уровне и подзаконных нормативных правовых актов, что приведет к неоднозначной правоприменительной практике и нивелирует заявленную в пояснительной записке к законопроекту цель предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, предлагаемое законопроектом новое полномочие федерального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности по учету, размещению и актуализации в сети "Интернет" сведений о предоставленных молодым ученым мерах государственной и муниципальной поддержки может потребовать дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко