

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.12.2022 № 71
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " декабря 2022 г.

35. О проекте федерального закона № 237186-8 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи" и Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части обеспечения права граждан на доступ к информации) - вносят депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, С.А.Пахомов, сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, А.А.Клишас

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания, а также заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 17 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации




В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2022 12:56
№237186-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Вх. № 1.1- 
17 НОЯ 2022

17 ноября 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы


А.Е.Хинштейн


С.А.Пахомов

Сенаторы Российской Федерации


А.А.Турчак


А.А.Клишас

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е.Хинштейном,
С.А.Пахомовым,
сенаторами
Российской Федерации
А.А.Турчаком,
А.А.Клишасом

Пр о е к т

№237186-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Абзац второй пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 15, ст. 2066) дополнить предложением следующего содержания: «Плата за размещение операторами связи сетей связи на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не взимается.»;

Статья 2

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) установление порядка размещения в помещениях общего пользования многоквартирного дома сетей связи оператором связи, заключившим с собственником помещения или нанимателем жилого помещения в этом доме договор об оказании услуг связи, включая требования к их размещению, а также порядка взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при размещении и эксплуатации сетей связи в многоквартирном доме;»;

2) в статье 36:

а) пункт 3 части 1 дополнить словами «(за исключением сетей связи, необходимых для оказания услуг связи собственникам помещений или нанимателям жилого помещения)»;

б) дополнить частью 4² следующего содержания:

«4². Размещение на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме сетей связи, необходимых для

оказания услуг связи собственникам помещений и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме, осуществляется без решения общего собрания собственников помещений в этом доме при наличии договора об оказании услуг связи с собственником помещения или нанимателем жилого помещения в этом доме.»;

3) статью 157 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Размер платы за электрическую энергию, потребляемую при эксплуатации размещенных сетей связи, определяется в порядке, установленном законодательством в области электроэнергетики. Указанная плата вносится оператором связи ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, на основании платежного документа (в том числе платежного документа в электронной форме, размещенного в системе), предъявленного к оплате лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом. Плата за размещение сетей связи на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не взимается.».

Статья 3

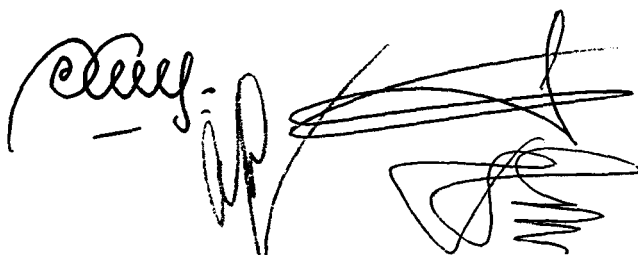
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Правительству Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона принять

нормативный правовой акт, обеспечивающий реализацию пункта 2¹ статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона).

3. До 31 декабря 2024 года не допускается повышение размера платы по договорам с органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им государственными и муниципальными учреждениями, а также государственными предприятиями, предусматривающим размещение сооружений связи, линий связи, средств связи на объектах государственного и муниципального имущества, закрепленного за указанными лицами на праве оперативного управления, хозяйственного ведения. В случае истечения срока договора, предусматривающего размещение сооружений связи, линий связи, средств связи на объектах государственного и муниципального имущества, закрепленных за лицами, указанными в настоящей части, на праве оперативного управления, хозяйственного ведения по 31 декабря 2024 года включительно, размер платы при заключении договора на новый срок определяется в размере не выше установленного договором, действующим до указанной даты.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»

Право на доступ граждан России к информации закреплено Конституцией Российской Федерации (часть 4 статьи 29).

Доступ граждан к информации реализуется различными способами, из которых наиболее распространенным и востребованным является использование различных электромагнитных систем (в том числе через телерадиовещание, информационно-телекоммуникационные сети) путем оказания гражданам услуг связи в соответствии с законодательством о связи.

Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203, развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры – одно из ключевых условий реализации принципов построения информационного общества.

В настоящее время доступ к качественным услугам связи является неотъемлемой потребностью граждан. В этой связи особое значение имеет размещение сетей связи и их эксплуатация в многоквартирных жилых домах (далее – МКД), где проживает большинство населения Российской Федерации.

Заклучая с оператором связи договор на оказание услуг связи, собственник квартиры (наниматель жилого помещения) в МКД реализует, таким образом, свое конституционное право на доступ к информации. Вместе с тем, на практике граждане зачастую не в силах реализовать это право, ввиду несовершенства действующего законодательства.

Так, в соответствии со статьями 44, 46 Жилищного кодекса Российской Федерации, для размещения оборудования связи в общедомовом имуществе необходимо принятия решения не менее 2/3 собственников помещений МКД на общем собрании собственников.

Между тем, обеспечить присутствие на собрании собственников жилья в указанном количестве – практически невозможно. В результате это приводит к массовым злоупотреблениям со стороны лиц, уполномоченных на управление жилым фондом, которые используют непрозрачные схемы согласования размещения оборудования, фактически монополизируя право доступа операторов связи в МКД.

Согласно имеющимся данным, расходы операторов за размещение инфраструктуры связи в МКД ежегодно возрастают. Так, если в 2019 году

расходы ПАО «Ростелеком» составляли 1 493 млн. руб., то в 2022 году они превысили уже 1,8 млрд. руб. Затраты ПАО «МТС» выросли с 404,5 млн. руб. (2019) до 557,4 млн. руб. (2022), затраты АО «ЭР-Телеком Холдинг» с 713,1 млн. руб. (2019) до 806,7 млн. руб. (2022). Общие расходы крупнейших операторов связи на аренду и размещение инфраструктуры в МКД составляют порядка 10 млрд. руб., что соответствует примерно 2 % их годовой выручки. Следует при этом учесть, что речь идет исключительно об оплате доступа в МКД, которая не включает в себя расходы на электроэнергию, производство и монтаж оборудования.

В свою очередь, отсутствие конкуренции при доступе операторов связи в МКД значительно ущемляет права собственников (нанимателей) жилых помещений, которые лишены возможности самостоятельно выбрать оператора, наиболее полно отвечающего их потребностям и запросам.

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 18 июля 2022 года был утвержден Перечень поручений от 1 сентября 2022 года № Пр-1553, пунктом 2 которых определены следующие задачи:

- закрепление безвозмездности размещения в многоквартирных домах телекоммуникационного оборудования операторов связи, необходимого для обеспечения высокоскоростного доступа собственников жилья к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- определение возможности подключения оператором связи многоквартирных домов к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе утвержденных типовых технических условий и договора с одним из собственников жилья без необходимости принятия решения всеми собственниками жилья;

- введение до 2024 года моратория на повышение платы за использование операторами связи объектов государственной и муниципальной собственности для размещения телекоммуникационного оборудования;

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан во исполнение указанного поручения.

Законопроектом предусматривается:

1. Безвозмездное размещение сетей связи и доступ к ним операторам связи в МКД (за исключением платы за потребляемую электроэнергию).

2. Размещение сетей связи в МКД по желанию любого собственника (нанимателя) без необходимости принятия решения общим собранием собственников.

3. Установление Правительством Российской Федерации единого порядка размещения сетей связи в МКД оператором связи, заключившим договор об оказании услуг связи с собственником (нанимателем) жилого помещения. Такой порядок также должен включать в себя требования по размещению в МКД сетей связи и порядок взаимодействия между оператором связи и лицом, осуществляющим управление МКД.

4. Введение моратория (до 31 декабря 2024 года) на повышение размера платы по договорам, предусматривающим размещение инфраструктуры связи на объектах государственного или муниципального имущества.

Таким образом, Законопроект направлен на защиту законных интересов и конституционных прав граждан путем создания недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре МКД, создает важные условия развития современной телекоммуникационной среды.

Принятие Законопроекта станет действенной мерой поддержки отрасли и развития инфраструктуры, в том числе с учетом необходимости исполнения подпункта «д» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (о доведении доли домохозяйств, обеспеченных широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 %).

Принятие Законопроекта не повлечет за собой негативные социально-экономические, финансовые и иные последствия при его реализации, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

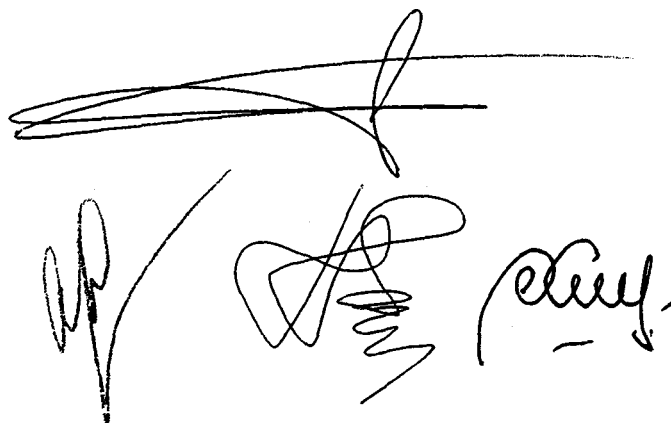
В Законопроекте не содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The image shows three handwritten signatures or initials in black ink. The top signature is a long, horizontal, sweeping stroke. Below it are two smaller, more complex signatures, one on the left and one on the right, with some additional scribbles and marks.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in cursive and appears to be 'Севед'. To the right of the signature is a rectangular stamp with illegible text inside. A large, stylized flourish or scribble is drawn over the stamp and extends upwards and to the right.