

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2022 № 73
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2022 г.

29. О проекте федерального закона № 236328-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств) - вносят депутаты Государственной Думы А.С.Аксёненко, О.А.Нилов, А.В.Терентьев, Ю.И.Григорьев, Н.П.Бурляев, Я.В.Лантратова, С.В.Кабышев, Н.В.Новичков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 ноября 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

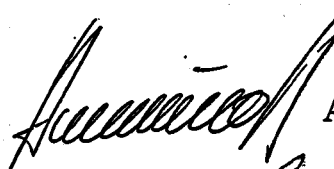
Уважаемый Вячеслав Викторович!


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

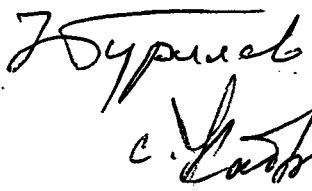
Приложения:

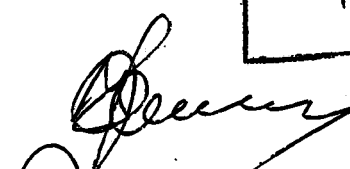
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

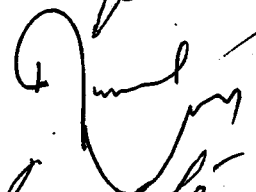
Вх. № 1.1- 8986
16 НОЯ 2022.

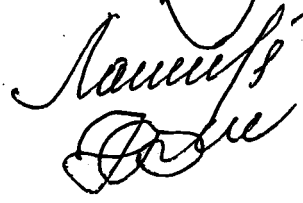
 А.С. АКСЁНЕНКО

 А.В. ТЕРЕНТЬЕВ

 Н.П. БУРЛЯЕВ
с. Удмурт. с. в. Кабышев.

 О.А. НИЛОВ

 Ю.И. ГРИГОРЬЕВ

 Я.В. ЛАНТРАТОВА
И. В. Новиков

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.С. Аксёненко
О.А. Ниловым
А.В. Терентьевым
Ю.И. Григорьевым
Н.П. Бурляевым
Я.В. Лантратовой
С.В. Кабышевым
Н.В. Новичковым
Проект

№ 236328-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739;

№ 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 68, 74, 83, 85; № 7, ст. 1023; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291,

4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4785, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8439, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3845, 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 26, ст. 4001; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8055, 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 60, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4219, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49;

Российская газета, 2022, 31 января, 18 февраля) следующие изменения:

1. В части 1 статьи 3.5:

- 1) после слов «статьей 14.1.2» дополнить словами «частью 1 статьи 14.4.2»;
- 2) после слов «частью 2 статьи 13.35» дополнить словами «частью 1 статьи 14.4.2»;
- 3) после слов «частями 1 и 2 статьи 13.41» дополнить словами «частью 1.1 статьи 14.4.2»;
- 4) «частью 2 статьи 13.37» дополнить словами «частью 1.1 статьи 14.4.2».

2. В статье 14.4.2:

1) в части 1 слова «от полутора тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей»;

слова «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей»;

слова «от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей»;

слова «частью 4 настоящей статьи» заменить словами «частями 1.1, 4 настоящей статьи».

3. Дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«Нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.33 настоящего Кодекса и частью 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей».

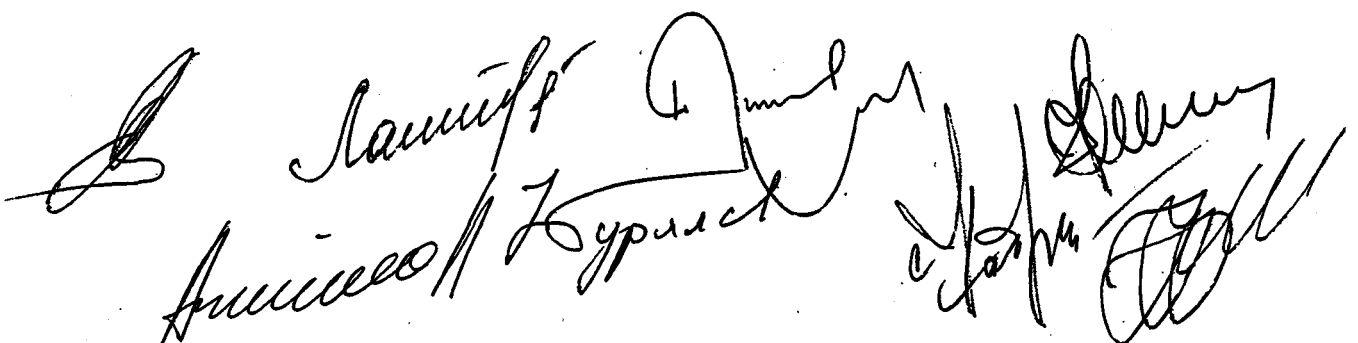
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

_____/В.В. Путин/



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях защиты интересов населения Российской Федерации, в том числе, в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью реализации комплекса мер социально-экономического характера в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

После введения в марте 2022 года в отношении Российской Федерации различных санкций с целью политического давления, на отечественном рынке лекарственных препаратов возник риск прекращения/сокращения поставок лекарственных средств из недружественных государств.

В подобных условиях выявилась угроза возникновения «черного» рынка лекарственных средств и активации спекулянтов (перекупщиков), занимающихся скупкой больших объемов лекарственных средств с целью их дальнейшей продажи населению по завышенным ценам, в том числе, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Как следствие, такие действия перекупщиков создали искусственный и необоснованный ажиотаж среди населения.

В марте 2022 года, указанная выше ситуация была зафиксирована с лекарственными препаратами Эутирокс и LТироксин (Тироксин), тогда медикаменты пропали из аптек, но появились в продаже у перекупщиков, реализующих их через сайты бесплатных объявлений. Стоимость препаратов Тироксина у них фиксировалась в 10-20 раз выше, чем его отпускная стоимость в аптеках в обычное время. Аналогичная ситуация, в это же время фиксировалась с медицинскими препаратами иностранного производства от эпилепсии, диабета и онкологии.

Существенное завышение стоимости лекарственных средств (в том числе, по причине спекулятивных действий перекупщиков) негативно сказывается на уровне жизни и здоровья граждан, особенно из социально уязвимых категорий. Крайне важно предупредить такие ситуации и подобные риски в сфере обращения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

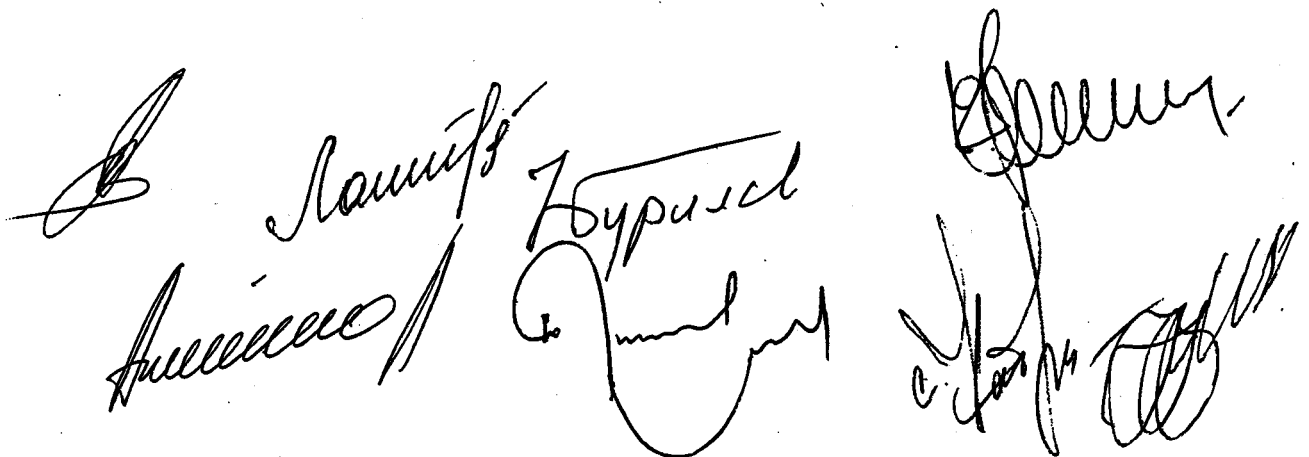
По информации предоставленной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения за период с 01.01.2021 по 31.10.2021 Росздравнадзором было составлено 627 протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.4.2

КоАП РФ, по которым общая сумма наложенных штрафов составила 7 261 391 руб.

В настоящее время, размер административной ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств не может в полной мере обеспечить защиту от возникновения такого теневого рынка медикаментов. Действующая административная ответственность недостаточно эффективна, поскольку размер штрафов по ст. 14.4.2 КоАП ничтожно мал и несоразмерен возможной сверхприбыли перекупщиков.

Усиление административной ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств позволит существенно снизить риск недобросовестного поведения лиц и организаций.


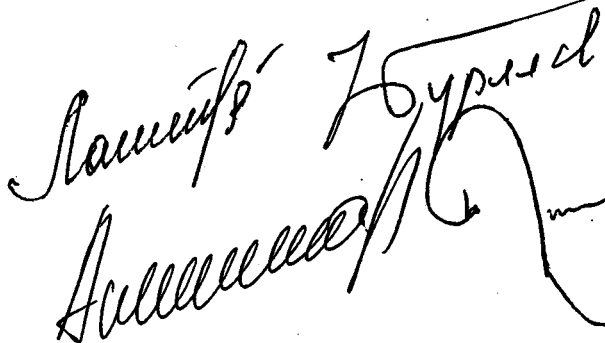
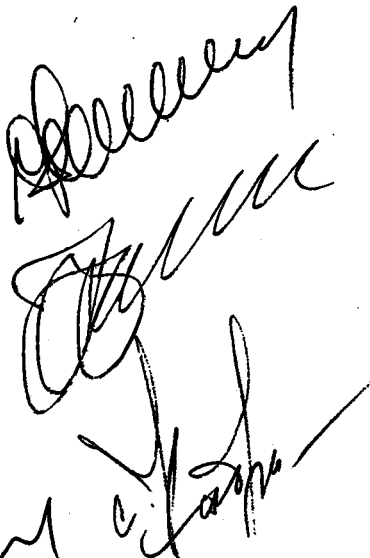
Реализация предложенных в законопроекте изменений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. From left to right: a signature that appears to be 'Александр'; a signature that appears to be 'Лавинский'; a signature that appears to be 'Буряков'; a signature that appears to be 'Савин'; and a signature that appears to be 'С. Савин'. There are also some illegible stamps or markings.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

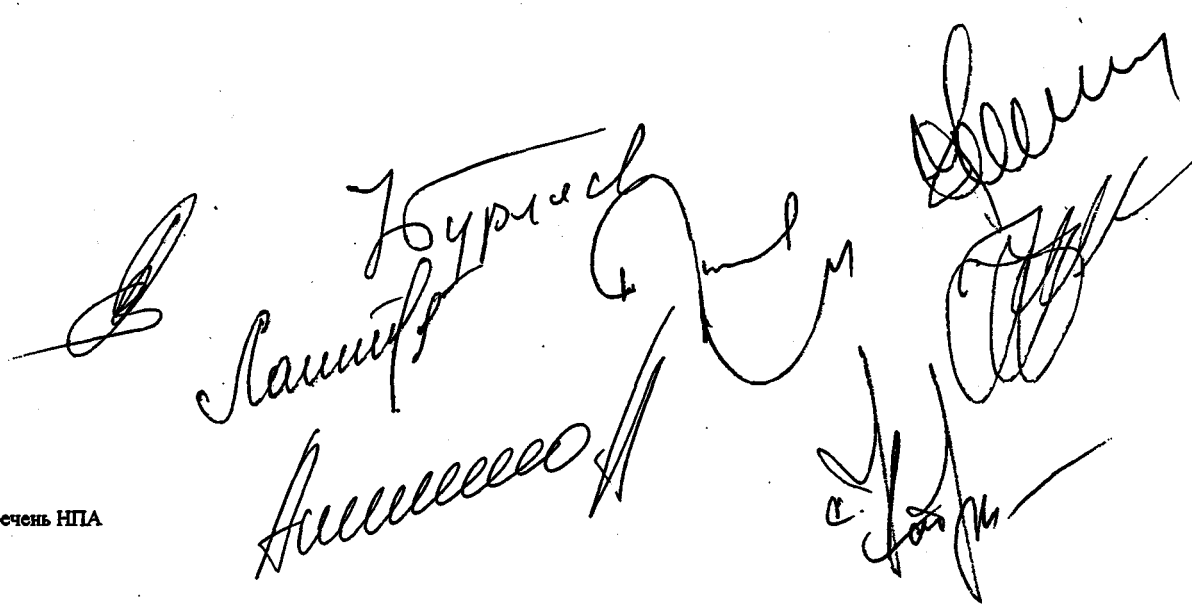
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » октября 2022 г.

№ 12224п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.С.Аксёненко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ААС-4/64 от 27 мая 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.С.Аксёненко**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 3.5 и часть 1 статьи 14.4² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, направленные на усиление мер административной ответственности за нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами, а также дополнить статью 14.4² КоАП частью 1¹, предусматривающей выделение в отдельный состав административного правонарушения нарушение указанных правил и порядка в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения.

Вместе с тем сделать вывод о необходимости внесения предлагаемых изменений не представляется возможным в связи с отсутствием

