

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2022 № 68**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " ноября 2022 г.

**88. О проекте федерального закона № 221275-8 "О внесении изменений в статью 25 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" (о расширении круга лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкин, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, В.А.Кошелев, А.Н.Свинцов, Ю.А.Напсо, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 20 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.10.2022 10:36  
№221275-8; 1.1

26 октября 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» на 2 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1-8323

26 ОКТ 2022

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта данного законопроекта на 1 листе;

6. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 листах;

7. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Л.Э.Слуцкий

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищев

А.Н.Диденко

Б.Р.Пайкин

С.Д.Леонов

С.А.Наумов

В.А.Кошелев

А.Н.Свинцов

Ю.А.Напсо

Сенаторы

Российской Федерации

И.Н.Абрамов

Е.В.Афанасьева

В.Е.Деньгин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Диденко,  
Б.Р.Пайкиным,  
С.Д.Леоновым,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
А.Н.Свинцовым,  
Ю.А.Напсо

Сенаторами Российской  
Федерации  
И.Н.Абрамовым,  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект ДД 1275-В

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об  
аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30  
Федерального закона «О страховых пенсиях»**

### **Статья 1**

Пункт 7 статьи 25 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2000, № 33, ст. 3348) изложить в следующей редакции:

«7. Спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от

ведомственной принадлежности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований».

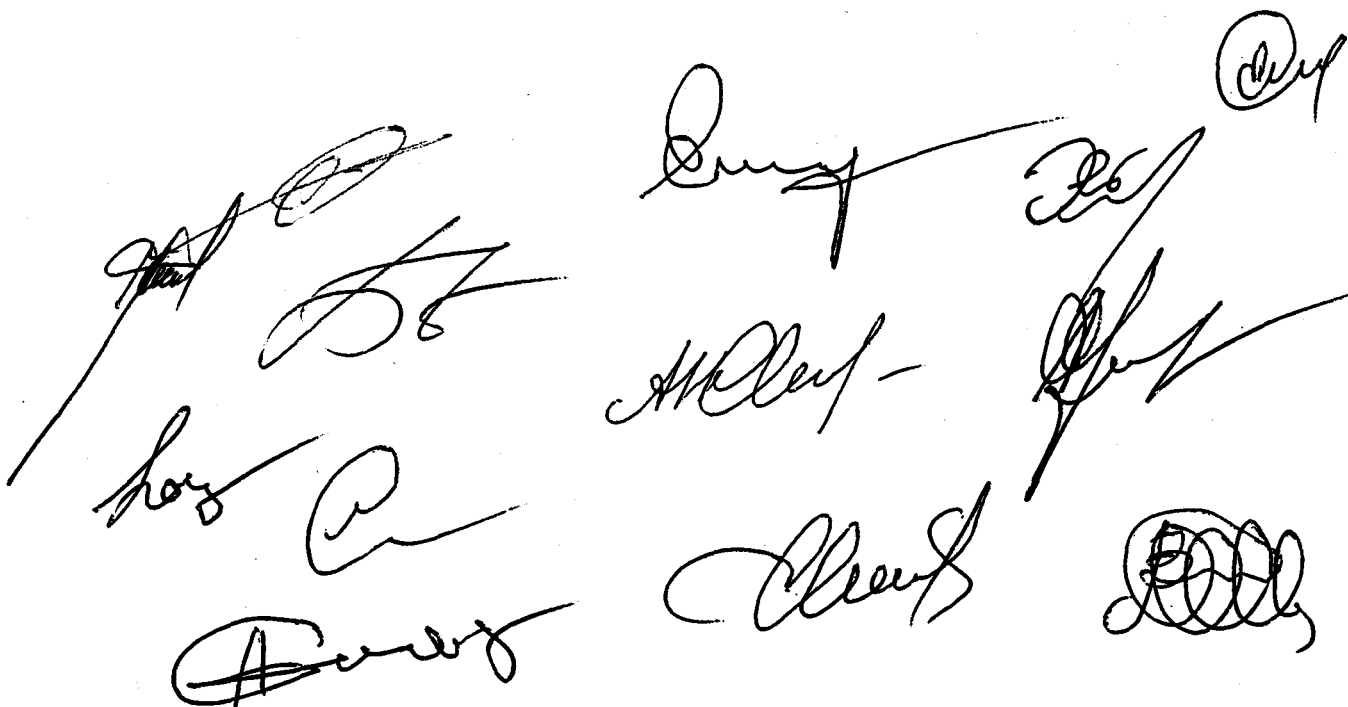
## Статья 2

В пункте 16 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190) слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» исключить.

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. There are approximately 10-12 other signatures of varying lengths and styles scattered below and around the main signature, likely representing other officials or members of the signing body.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона  
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и  
в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятые поправки к Конституции Российской Федерации демонстрируют последовательную реализацию принципов социального государства, государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Обновленная редакция статьи 75 Конституции Российской Федерации направлена на расширение социальных гарантий граждан, в том числе в сфере труда, пенсионного обеспечения и социального страхования. В этой статье содержится четкое указание на формирование системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов *всеобщности и справедливости*.

Реализация указанных принципов в правоприменительной практике легла в основу разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования пенсионного обеспечения лиц, работающих по профессии спасатель в организациях, не входящих в систему МЧС России».

Данные изменения определяются необходимостью обеспечения единства стандартов верховенства права и правового равенства спасателей на всей территории Российской Федерации.

По своему содержанию законопроект представляет собой правореализационный механизм прав на пенсионное обеспечение спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от их ведомственной принадлежности, основанный на принципах справедливости и юридического равенства, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ) спасатели профессиональных аварийно-спасательных

служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, имеют одинаковый статус, выполняют одни и те же аварийно-спасательные работы, наделены одинаковыми правами и обязанностями.

Пунктом 7 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ установлено, что спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как было отмечено Конституционным Судом Российской Федерации, «государство, приняв на себя определенные публично-правовые обязательства, не может произвольно отказываться от их выполнения. Иное означало бы нарушение принципов справедливости, правового и социального государства. Из этого следуют обязанности законодателя при изменении правового регулирования сохранять признанный государством объем возмещения вреда, достигнутый уровень защиты прав и свобод граждан, гарантий их социальной защищенности» (Определения Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2005 г. № 462-О, от 27 декабря 2005 г. № 502-О, от 4 апреля 2006 г. № 89-О).

Однако согласно подпункту 16 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) право на досрочную страховую пенсию предоставляется только лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

Несмотря на то, что все спасатели выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы в сложных условиях, зачастую с риском для

здоровья и жизни, для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления право на досрочное назначение страховой пенсии по старости Федеральным законом № 400-ФЗ не предусмотрено.

Между тем в Федеральном законе № 151-ФЗ подобное изъятие правового статуса спасателей не предусмотрено, напротив, подчеркивается право на льготное пенсионное обеспечение всех спасателей.

На данное противоречие в течение почти 20 лет неоднократно обращалось внимание в юридической литературе, наработана внушительная судебная практика, но при очевидном нарушении принципа справедливости и равенства всех перед законом, спасатели аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, не входящие в систему МЧС были лишены права на досрочную страховую пенсию.

Субъекты Российской Федерации в силу принадлежащих им конституционных полномочий пытались уравновесить возникшую правовую неоднозначность правового статуса спасателей в региональном законодательстве. В отдельных субъектах Российской Федерации, а именно: в городах федерального значения в Москве и Севастополе, Удмуртской Республике, Ставропольском и Хабаровском крае, Вологодской, Мурманской, Свердловской, Пензенской, Саратовской, Челябинской и Ярославской областях, такие законы действуют. Однако даже они не гарантируют равное правовое положение в вопросе предоставления прав на пенсионное обеспечение. Несоответствие выражается:

а) в сумме доплат, например, в городах федерального значения доплата составляет около 12 000 рублей, в Свердловской – 6565 рублей, Вологодской – 5124 рублей, Удмуртской Республике – 2030 рублей;

б) порядке исчисления, например, в каких-то субъектах в качестве меры социальной поддержки предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 200 процентов фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, в других – за каждые 5 лет

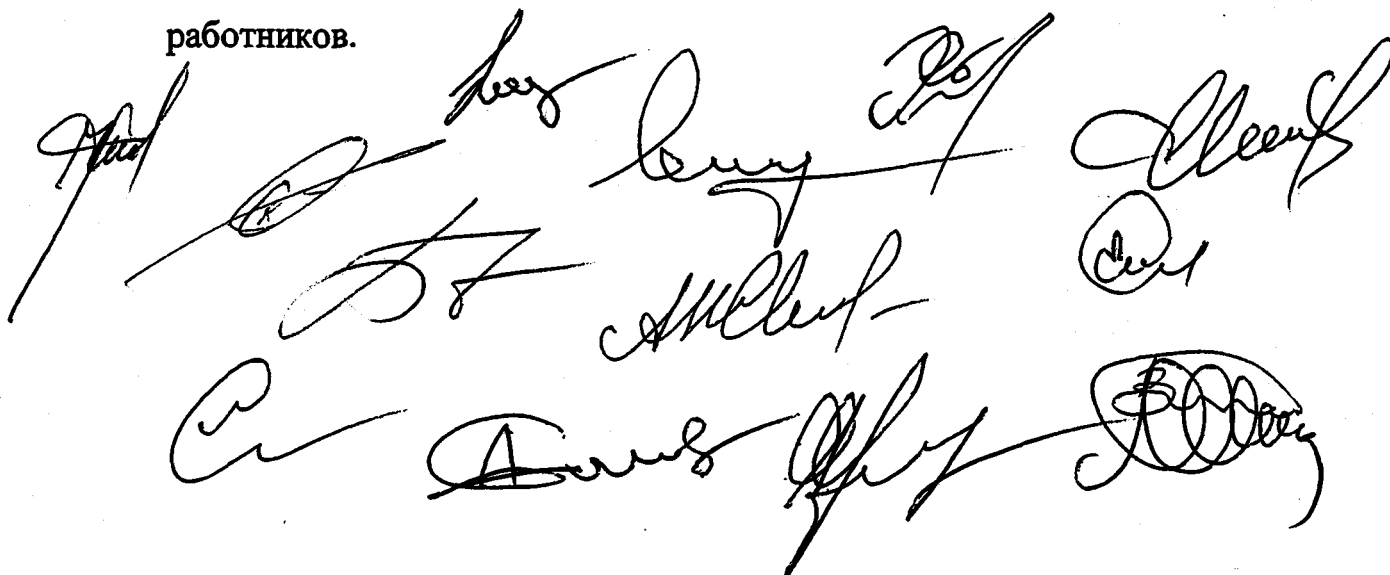


стажа работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях сверх 15 лет пенсия увеличивается на 15 процентов от установленного размера (Удмуртская Республика, установленный размер – 1400 рублей), при этом размер пенсии не может быть увеличен более чем на 45 процентов от установленного размера, в третьих – фиксированная сумма;

в) порядке выплаты, с момента достижения 65 лет; с момента оставления службы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях.

Необходимо отметить, что из 84 субъектов Российской Федерации меры дополнительной социальной поддержки спасателей обеспечены только в 12 субъектах Российской Федерации. Такая разница в правовом положении спасателей, подвергающихся равноценному риску при исполнении трудовых обязанностей, не может обеспечить устойчивость взаимодействия системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на государственном уровне.

Данный законопроект обладает высокой социальной значимостью, так как в нем предлагается установить для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от ведомственной принадлежности право на льготное и равное для всех спасателей пенсионное обеспечение, гарантирует реализацию принципа социальной справедливости в отношении конкретной категории работников.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует дополнительных средств федерального бюджета.

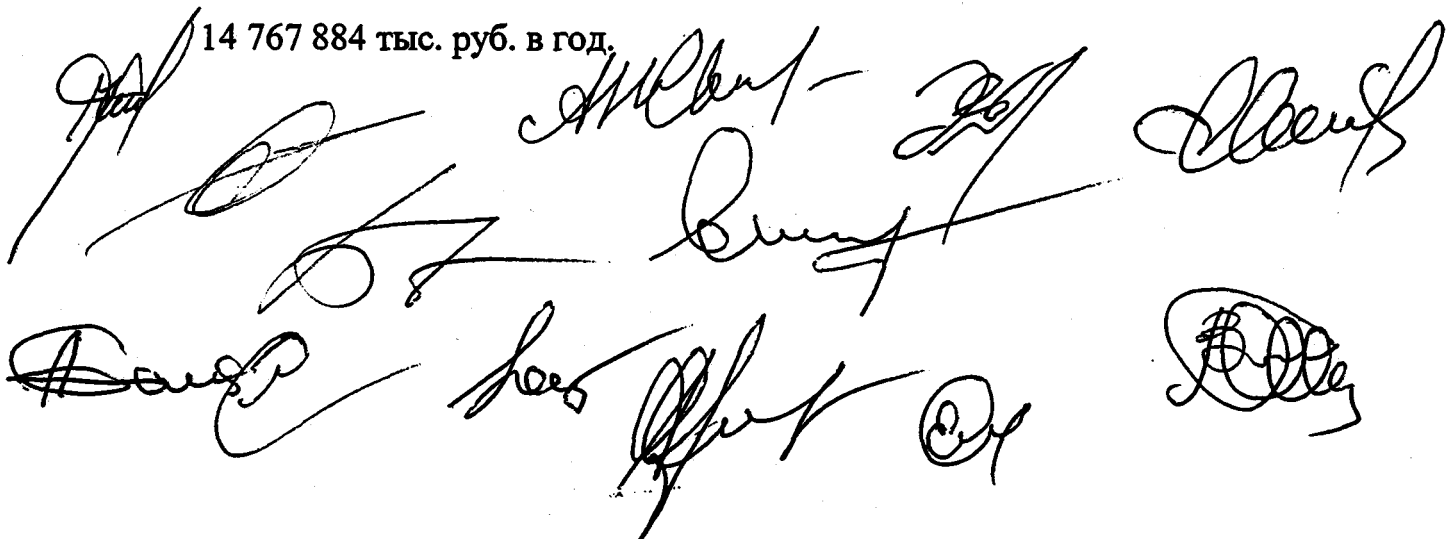
По предварительной оценке, численность лиц, проработавших в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях субъектов Российской Федерации и приобретших право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, по данным субъектов Российской Федерации в 2022 г. составит 55 500 чел.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации средний размер страховой пенсии по старости после индексации с 1 июня 2022 года составил 19360 рублей. По оценке Минтруда России с 1 января 2023 года планируется индексация страховых пенсий на 6,8%, а среднегодовой размер страховой пенсии по старости составит 22 174 рубля.

Таким образом, сумма расходов при назначении досрочной пенсии по старости данной категории получателей в 2023 году будет определена в среднем:

55500 человек x 22174 рублей = 1 230 657 тыс. руб. в месяц, или

14 767 884 тыс. руб. в год.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The signatures are stylized and vary in length and complexity, typical of official documents. Some signatures are more legible than others, but they all appear to be official signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



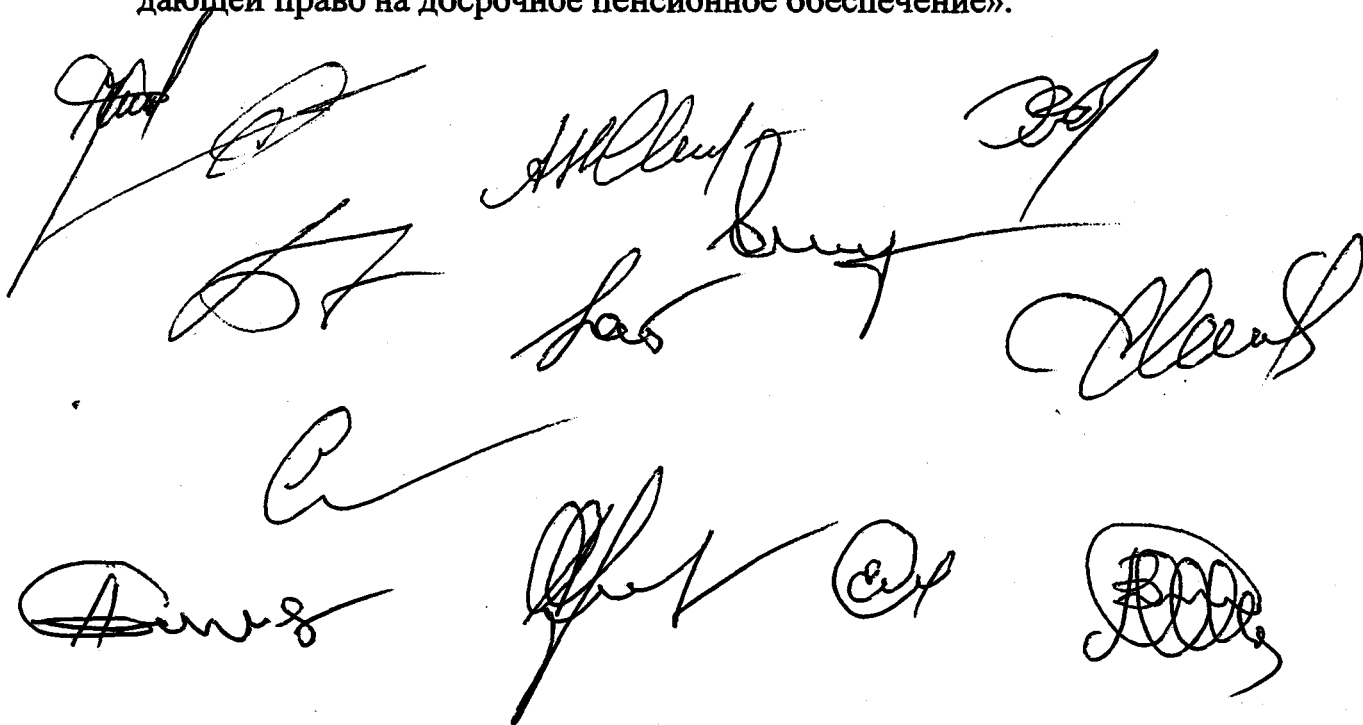
Handwritten signatures and initials, including:

- Top left: A large, stylized signature.
- Top middle: The word "Сек" followed by initials "ЗД".
- Middle left: A signature starting with "А".
- Middle right: A signature starting with "Сек" and another signature below it.
- Bottom left: A large signature starting with "Александр" followed by initials "СД".
- Bottom right: A circular stamp or signature.

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 г. № 702 «Об утверждении перечней должностей и специальностей работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, дающих право на пенсию в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» и постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».

A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in three rows. The signatures are highly stylized and cursive, typical of official documents. They are located below the main text of the document.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 6 » сентября 2022 г.

№ 10296п-П45

МОСКВА

На № НЯЕ-2/1778 от 11 июля 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 25  
Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе  
спасателей" и в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 25 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие установление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

191524-8

установлено для лиц, проработавших в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях, а также на должностях Государственной противопожарной службы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с концепцией Федерального закона "О страховых пенсиях", предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение только тем категориям застрахованных лиц, которые пользовались соответствующим правом до 1 января 2002 г.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предусмотренных им положений повлечет дополнительные финансовые расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определен.

Необходимо также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации законопроект с аналогичным предметом правового регулирования не был поддержан (заключение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 5132п-П12).

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко