



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 100835-8 «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в  
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 100835-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Э.Р.Айткуловой, А.А.Бичаевым, Н.В.Костенко, Т.Г.Лобач, Ж.А.Рябцевой и О.В.Тимофеевой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
24 ноября 2022 года  
№ 2493-8 ГД

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Аиткуловой Э.Р.  
Бичаевым А.А.  
Костенко Н.В.  
Лобач Т.Г.  
Рябцевой Ж.А.  
Тимофеевой О.В.

Проект № 100835-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1.**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2007, № 27, ст. 3215; 2009, № 18, ст. 2151; 2013, № 14, ст. 1666; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 49, ст. 6329; 2015, № 48, ст. 6724; 2019, № 42, ст. 5801; 2020, № 24, ст. 3752) следующие изменения:

1) абзац девятый статьи 1 после слов «в случае соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом» знак «;» заменить на «.» и дополнить словами: «Территорией организации отдыха детей и их оздоровления являются земельные участки и водные объекты, предоставленные (приобретенные) данной организацией в установленном порядке, в том числе в границах береговой полосы водных объектов;»;

2) статью 12 дополнить пунктом 2.2. следующего содержания:

«2.2. Правила нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления устанавливаются организацией отдыха детей и их

оздоровления и доводятся до сведения граждан путем размещения на официальном сайте организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в зоне организации отдыха детей и их оздоровления, в иных доступных для них местах на территории организации отдыха детей и их оздоровления.

Правила нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления включают в себя:

особенности использования расположенных на территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта, участка береговой полосы водного объекта, а также расположенного вне границ территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта, к участку береговой полосы которого примыкает территория организации отдыха детей и их оздоровления;

особенности доступа к расположенным на территории организации отдыха детей и их оздоровления водному объекту, участку береговой полосы водного объекта, а также к участку береговой полосы, к которому примыкает территория организации отдыха детей и их оздоровления, водного объекта, расположенного вне границ территории организации отдыха детей и их оздоровления;

правила поведения на территории организации отдыха детей и их оздоровления и на объектах, которые на ней расположены;

правила поведения на примыкающем к территории организации отдыха детей и их оздоровления участке береговой полосы расположенного вне границ территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта;

иную необходимую для безопасного пребывания детей информацию.».

## **Статья 2.**

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 1, ст. 32; 2013, № 27, ст. 3440; 2017, № 31, ст. 4757);

следующие изменения:

1) в части 2 статьи 38 после слов «юридическими лицами,» дополнить словами «для осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей,»;

2) статью 50 изложить в следующей редакции:

«Статья 50. Использование водных объектов для рекреационных целей

«1. Использование водных объектов для рекреационных целей (оказания услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 настоящего Кодекса.

2., Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется

на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

3. Проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

### **Статья 3.**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, №1, ст. 10, 21; №52, ст. 5498; 2007, №1, ст. 21; №31, ст. 4012; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 30, ст. 3604; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, №31, ст. 4209; №49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; №29, ст. 4281; №30, ст. 4563, 4590, 4591; №49, ст. 7015; 2012, №47, ст. 6390; №53, ст. 7614, 7643; 2013, №9, ст. 874; №30, ст. 4080; №52, ст. 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 26, ст. 3377, 3386; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6640; 2015, №1, ст. 9, 11; №27, ст. 3967; №29, ст. 4342; №48, ст. 6705; 2016, № 27, ст. 4301, 4302, 4305, 4306; 2017, № 31, ст. 4740; 2018, №1, ст. 26, 27; №32, ст. 5105, 5133, 5135; 2019, №26, ст. 3317; №31, ст. 4442; №52, ст. 7790; 2020, №17, ст. 2725; №29, ст. 4504; №31, ст. 5023; 2021, №1, Ст. 33; №24, ст. 4188; №27, ст. 5103; 2022, № 1, ст. 16) следующие изменения:

пункт 12 статьи 1 после слов «береговые полосы водных объектов общего пользования,» дополнить словами «кроме случаев, предусмотренных федеральным законом,».

### **Статья 4.**

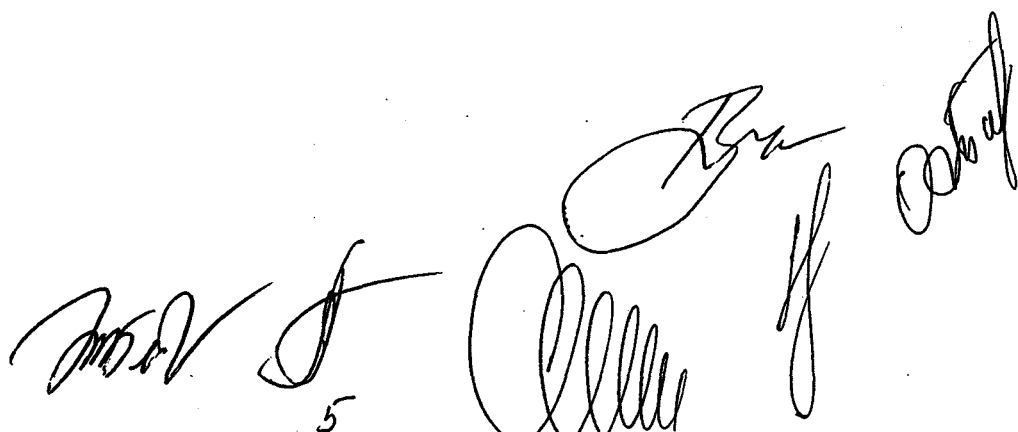
Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26,

ст. 3377; № 30, ст. 4218, ст. 4225; 2015, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4294; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, ст. 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054, ст. 5101; Российская газета, 2022, 10 января):

1) в подпункте 1 пункта 4 статьи 23 знак «;» заменить на «,» и дополнить словами: «за исключением случаев, когда свободный доступ к такому объекту ограничен в соответствии с федеральным законом.».

2) в пункте 4 статьи 39<sup>8</sup> знак «.» заменить на «,» и дополнить словами: «за исключением случаев, когда свободный доступ к такому объекту ограничен в соответствии с федеральным законом.».

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures and a page number. The page number '5' is located at the bottom center. There are four distinct handwritten signatures or initials in black ink, arranged horizontally across the bottom of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **о внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

В силу части 4 статьи 67<sup>1</sup> Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» статья 50 Водного кодекса Российской Федерации была дополнена частью 1.1, в соответствии с которой использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Вместе с тем, помимо указанных организаций, традиционно деятельность в сфере организованного отдыха детей осуществляют различные детские лагеря и центры.

Отсутствие у таких организаций права на использование акватории на основании договора, заключаемого без проведения аукциона с соответствующим ограничением доступа иных лиц на пляжи, приводит к тому, что в настоящее время на пляжах детских лагерей, детских центров



вместе с детьми отдыхают самые разные категории граждан, что не отвечает требованиям безопасности при организации детского отдыха, создает риски возникновения криминогенных ситуаций.

Крупнейшие из таких организаций имеют организационно-правовую форму государственного бюджетного образовательного учреждения (в частности, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Международный детский центр «Артек», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Орленок»).

Вместе с тем в Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» содержится категория «организации отдыха детей и их оздоровления», под которыми понимаются организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности) (статья 1).

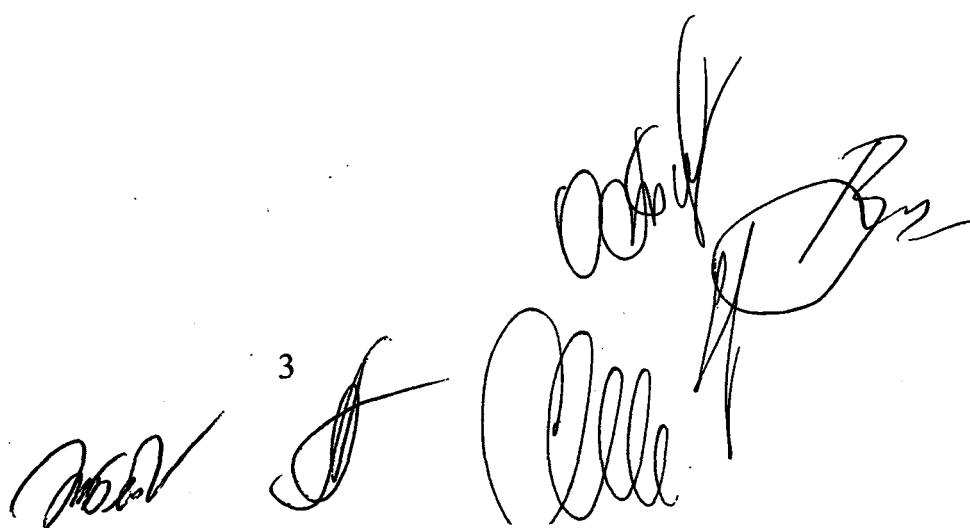
Примерные положения о таких организациях утверждены Приказом Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления».

В целях создания условий для обособленного использования акватории водных объектов, необходимой для рекреационных целей

организациями отдыха детей и их оздоровления, а также для обеспечения возможности использования ими береговых полос водных объектов в условиях, обеспечивающих безопасность детей, предлагается внести соответствующие дополнения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 38 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Внесение вышеуказанных изменений требует внесения соответствующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации, указанных в законопроекте.

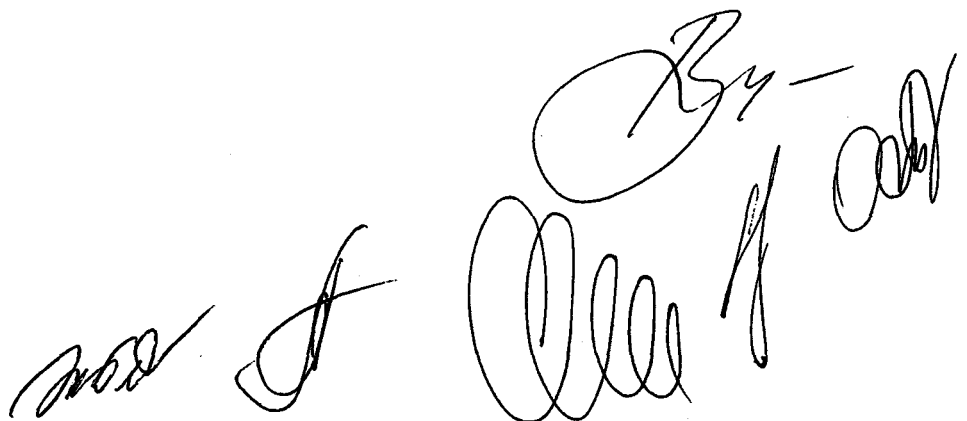
3

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'М.В.В.'. In the center, there is a small number '3' above a stylized signature. To the right of the '3' is another signature, and further right is a large, complex signature that includes a circular loop and a long horizontal stroke.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в  
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

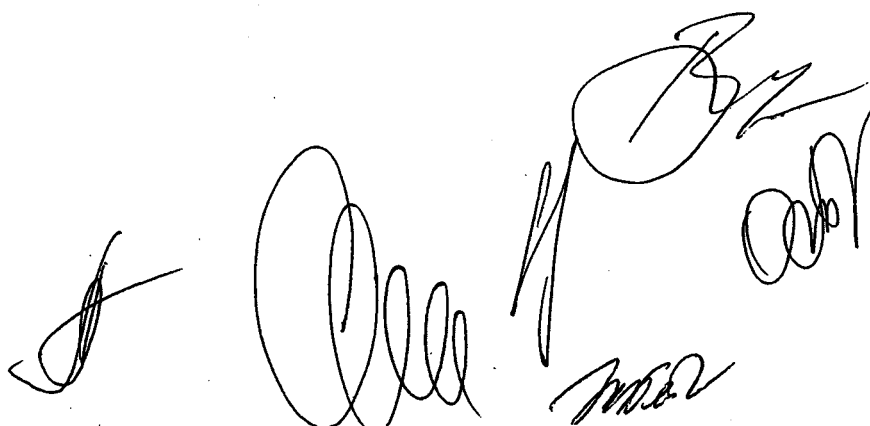
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской  
Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации не  
потребуется дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'М.В.', followed by a signature that looks like 'И.', then a large, stylized signature that could be 'В.В.', and finally a smaller signature on the far right that is partially cut off.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a stylized signature, a signature with large loops, a signature with a large 'B' or 'P' shape, and a signature with the letters 'AB' or 'CB'. Below the signature with the large 'B' or 'P' shape, there are additional initials that appear to be 'MB'.