

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2022 № 68**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " ноября 2022 г.

**81. О проекте федерального закона № 232857-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в части регулирования правоотношений между посетителями кинотеатров и демонстраторами фильмов) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 20 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 10 » ноября 20 22 г.

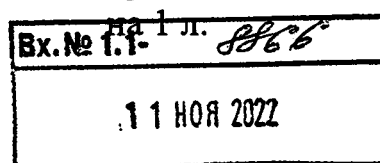
№ 13116П-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О государственной поддержке  
кинематографии Российской Федерации"  
и статью 2 Федерального закона "О внесении  
изменений в статьи 8 и 9 Федерального  
закона "О государственной поддержке  
кинематографии Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона,

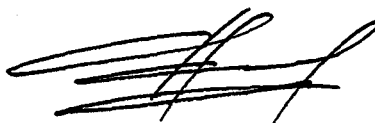


5926584 (1.2)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 232857-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2009, № 52, ст. 6451; 2018, № 32, ст. 5128; 2022, № 14, ст. 2192) следующие изменения:

1) абзац второй преамбулы изложить в следующей редакции:

"Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок государственной поддержки кинематографии, определяет основные направления деятельности государства по сохранению и развитию кинематографии, правовые основы деятельности в сфере кинематографии, а также права и обязанности субъектов правоотношений в указанной сфере.";

2) в статье 3:

а) в абзаце двенадцатом слова "публичная демонстрация фильма" заменить словами "демонстрация фильма для публики";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"кинотеатр - принадлежащий демонстратору фильма на праве собственности или используемый им на ином законном основании имущественный комплекс, предназначенный для показа фильмов и оказания связанных с таким показом услуг его посетителям, включающий в себя в том числе зону кассового обслуживания посетителей и один или более кинозалов, в которых на регулярной основе осуществляется показ фильмов по расписанию, сформированному демонстратором фильма.";

3) в главе IV:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**"Глава IV. Хозяйственное и финансовое регулирование деятельности организаций кинематографии, регулирование прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере кинематографии";**

б) наименование статьи 15 изложить в следующей редакции:

**"Статья 15. Хозяйственное и финансовое регулирование деятельности организаций кинематографии";**

в) дополнить статьей 15<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 15<sup>1</sup>. Права и обязанности демонстратора фильма и посетителей кинотеатра при показе фильмов и при оказании услуг, связанных с таким показом. Запрет на осуществление аудио- и (или) видеозаписи фильмов в кинозале кинотеатра**

В кинозале кинотеатра запрещается осуществлять аудио- и (или) видеозапись демонстрируемых фильмов или их фрагментов.

В случае нарушения запрета, установленного частью первой настоящей статьи, демонстратор фильма вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора на оказание услуги по показу фильма в кинозале.

Демонстратор фильма обязан информировать посетителей кинотеатра об их действиях при возникновении чрезвычайной ситуации, а также о необходимости соблюдения запрета, установленного частью первой настоящей статьи, и организовать эвакуацию посетителей кинотеатра при возникновении чрезвычайной ситуации."

**Статья 2**

Статью 2 Федерального закона от 28 марта 2017 года № 34-ФЗ "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 14, ст. 1993) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Субтитры для глухих и тифлокомментарий, произведенные к национальному фильму в соответствии со статьями 8 и 9 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке

кинематографии Российской Федерации", должны быть предоставлены демонстратору фильма производителем, прокатчиком или иным правообладателем фильма одновременно с предоставлением таким лицом копии фильма демонстратору фильма."

**Президент  
Российской Федерации**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минкультуры России во исполнение пункта 42 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р.

Законопроект направлен на урегулирование правоотношений, возникающих между посетителями кинотеатров (зрителями) и демонстраторами фильмов (кинотеатрами).

В частности, предлагается дополнить Федеральный закон от "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (далее - Закон о кино) положениями, вводящими прямой запрет на осуществление в кинозале кинотеатра аудио- и (или) видеозаписи демонстрируемых фильмов или их фрагментов.

Также законопроектом устанавливается, что в случае нарушения указанного запрета демонстратор фильма наделяется правом отказать посетителю в предоставлении услуг.

В целях четкого, ясного и однозначного толкования положений, предлагаемых к закреплению в Законе о кино, законопроектом вводится понятие "кинотеатр", которое в настоящее время отсутствует.

*Справочно.* Анализ правоприменительной практики показал, что предлагаемые законопроектом меры являются актуальными. Основной доход правообладатели получают от демонстрации фильмов в кинотеатрах. В целях минимизации финансовых потерь киноотрасли предпринимаются меры для недопущения появления в сети "Интернет" либо на материальных носителях пиратских копий фильмов.

В настоящее время одной из проблем остается появление в сети "Интернет" пиратских копий фильмов, записанных в момент их



*демонстрации в кинозале, - так называемых "экранных копий". Современные технологии позволяют сделать такие копии в высоком качестве и оперативно размещать их в сети "Интернет". Правообладатели неоднократно выражали крайнюю заинтересованность во введении прямого законодательного запрета на осуществление съемки в кинозале. Согласно статистическим данным, в выходные дни пиратский контент (особенно новые фильмы, вышедшие в кинотеатральный прокат в четверг вечером, - традиционный день премьеры), имеет наибольшее количество запросов пользователей сети "Интернет" "смотреть/скачать бесплатно".*

Одновременно законопроектом возлагается обязанность на демонстраторов фильмов информировать посетителей о действиях при возникновении чрезвычайной ситуации, а также организовывать эвакуацию посетителей кинотеатра.

Кроме того, в целях полного и эффективного вовлечения лиц с ограниченными возможностями здоровья (по слуху и по зрению) в общественную жизнь и создания необходимых условий для демонстрации в кинотеатрах страны субтитрированных и тифлокомментированных фильмов, законопроектом предлагается возложить на производителя, прокатчика или иного правообладателя национального фильма обязанность предоставлять субтитры и тифлокомментарий к национальным фильмам одновременно с предоставлением кинотеатру копии фильма.

Необходимо отметить, что, начиная с 2017 года (после внесения в Закон о кино изменений Федеральным законом от 28 марта 2017 г. № 34-ФЗ), все полнометражные национальные фильмы, создаваемые в художественной или анимационной форме и получающие господдержку на производство или прокат, в обязательном порядке субтитрируются и тифлокомментируются лицом, получившим такую поддержку. Таким образом, проблем с практической реализацией указанного предложения не возникнет.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), а также сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, его реализация не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и не окажет влияния на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют законопроекты с аналогичным содержанием.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон о государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

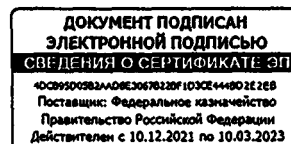
от 10 ноября 2022 г. № 3403-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра культуры Российской Федерации Манилову Аллу Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

