

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2022 № 68
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " ноября 2022 г.

82. О проекте федерального закона № 232772-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 21 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.11.2022 13:29
№232772-8: 1.1



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 10 » ноября 2022 г.

№ 13098П-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 33 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 5 л.


Вх. № 1.1- 8846
10 НОЯ 2022

5926600 (1.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 232772-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам защиты прав детей**

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476; № 29, ст. 4363; 2016, № 1, ст. 77; 2017, № 45, ст. 6576; 2019, № 22, ст. 2671) следующие изменения:

1) в статье 125:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Для усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом, желающим усыновить ребенка, на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, учитывающее заключение по результатам социально-психологического обследования лица, желающего усыновить ребенка,

и проживающих совместно с ним лиц (его супруга в случае, если лицо, желающее усыновить ребенка, состоит в браке, близких родственников и других лиц, достигших возраста десяти лет), а также заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка. В заключении органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка определяется возможность создания лицом, желающим усыновить ребенка, условий, способствующих нормальному воспитанию и всестороннему развитию ребенка, а также указываются сведения о факте и результатах личного общения между усыновляемым ребенком и лицами (лицом), желающими (желающим) его усыновить.

В целях подготовки органом опеки и попечительства заключения о возможности принятия лицом, желающим усыновить ребенка, на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, лицо, желающее усыновить ребенка, сообщает в орган опеки и попечительства сведения о проживающих совместно с ним лицах.

Порядок передачи детей на усыновление, выдачи органом опеки и попечительства заключения о возможности принятия лицом, желающим усыновить ребенка, на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося

без попечения родителей, заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, порядок подачи лицом, желающим усыновить ребенка, документов в орган опеки и попечительства, в том числе в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал), подписанных усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также порядок выдачи органом опеки и попечительства лицу, желающему усыновить ребенка, документов, в том числе в электронной форме посредством Единого портала, определяются Правительством Российской Федерации.";

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Одновременное усыновление более чем одного ребенка, а также каждое последующее усыновление лицами, в семье которых уже

воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), до истечения одного года со дня вступления в законную силу решения суда о предыдущем усыновлении или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц опекунами (попечителями) не допускаются, за исключением случаев усыновления отчимом или мачехой, усыновления братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье, в том числе после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной группе, а также детей, являющихся родственниками лиц, желающих их усыновить.";

2) в статье 127:

а) в пункте 1:

подпункт 12 изложить в следующей редакции:

"12) лиц, в том числе являющихся или являвшихся опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке или попечительстве, не прошедших подготовку в порядке, установленном пунктом 6 настоящей статьи (за исключением лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было

отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);";

дополнить подпунктом 14 следующего содержания:

"14) лиц, не имеющих пригодного для постоянного проживания граждан жилого помещения (отвечающего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям жилищного законодательства).";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Усыновителями не могут быть лица, проживающие совместно с лицами, относящимися к категориям, указанным в подпунктах 9 и 11 пункта 1 настоящей статьи (с супругом в случае, если лицо, желающее усыновить ребенка, состоит в браке, с близкими родственниками и с другими совершеннолетними или несовершеннолетними лицами).

Усыновителями не могут быть лица, проживающие совместно с лицами, относящимися к категориям, указанным в подпункте 10 пункта 1 настоящей статьи (с супругом в случае, если лицо, желающее усыновить ребенка, состоит в браке, с близкими родственниками и с другими совершеннолетними или несовершеннолетними лицами),

в случае признания судом таких лиц представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка.";

в) в пункте 2 слова "7 и 12 пункта 1" заменить словами "7, 12 и 14 пункта 1";

г) в пункте 3 слова "7 и 12 пункта 1" заменить словами "7, 12 и 14 пункта 1";

д) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Положение, установленное подпунктом 14 пункта 1 настоящей статьи, не распространяется на случаи усыновления ребенка (детей) его родственниками, лицами, являющимися его опекунами (попечителями), на случаи усыновления братьев и сестер ребенка, усыновленного или находящегося под опекой (попечительством) лица, желающего усыновить ребенка, а также на случаи усыновления ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющими места, где они постоянно или преимущественно проживают.";

е) в пункте 6:

дополнить новыми абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"Близкие родственники ребенка, оставшегося без попечения родителей, желающие принять его на воспитание в свою семью, проходят подготовку по отдельным (специальным) программам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Лица, проживающие совместно с лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (супруг в случае, если лицо, желающее принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоит в браке, и другие лица, достигшие возраста десяти лет), а также лица, принявшие на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, вправе пройти подготовку по отдельным (специальным) программам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.";

абзацы второй и третий считать соответственно абзацами четвертым и пятым и изложить их в следующей редакции:

"Требования к содержанию предусмотренных настоящим пунктом программ подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, указанных в абзацах первом, втором

и третьем настоящего пункта, а также форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Организация подготовки лиц, указанных в абзацах первом, втором и третьем настоящего пункта, осуществляется органами опеки и попечительства и (или) иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым органами опеки и попечительства переданы полномочия по осуществлению соответствующей подготовки, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации. Подготовка лиц, указанных в абзацах первом, втором и третьем настоящего пункта, осуществляется для них на безвозмездной основе и независимо от места их жительства на территории Российской Федерации, а также места пребывания на территории Российской Федерации.";

абзац четвертый считать абзацем шестым и в нем слова "в абзаце втором" заменить словами "в абзаце четвертом";

абзац пятый считать абзацем седьмым;

ж) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. В отношении лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и проживающих совместно с ним лиц (его супруга в случае, если лицо, желающее принять на воспитание в свою семью ребенка, состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет) проводится социально-психологическое обследование, результаты которого учитываются при подготовке органом опеки и попечительства заключения о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Лица, принявшие на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в отношении которого осуществляется контроль за условиями жизни и воспитания, обязаны сообщать органу опеки и попечительства об изменении состава лиц, проживающих совместно с ним, в том числе о вступлении в брак, для проведения социально-психологического обследования супруга и других лиц, социально-психологическое обследование которых ранее не проводилось.

Порядок и сроки сообщения в орган опеки и попечительства лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, сведений о проживающих совместно с ним

лицах (его супруге в случае, если лицо, желающее принять в свою семью ребенка, состоит в браке, и других лицах, достигших возраста десяти лет), сообщения лицами, принявшими на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, сведений об изменении состава лиц, проживающих совместно с ним, в том числе о вступлении в брак, проверки таких сведений, а также порядок действий органа опеки и попечительства в случае предоставления указанными лицами недостоверных сведений определяются Правительством Российской Федерации.

Социально-психологическое обследование, указанное в абзаце первом настоящего пункта, проводится в целях определения мотивации лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, к приему ребенка в семью, наличия у такого лица возможностей для создания условий, способствующих нормальному воспитанию и всестороннему развитию ребенка, с учетом пола и возраста ребенка, готовности принять на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья и (или) ребенка-инвалида, опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью, выявления ограничений для приема ребенка в семью и дачи рекомендаций по количеству передаваемых в семью

детей, в том числе указанных в пункте 2¹ статьи 125 настоящего Кодекса, преодолению лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, выявленных ограничений, созданию им условий, способствующих нормальному воспитанию и всестороннему развитию ребенка, оставшегося без попечения родителей.

По результатам социально-психологического обследования лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, выдается заключение, которое должно содержать обоснованные рекомендации и сведения для органов опеки и попечительства, указанные в абзаце третьем настоящего пункта.

Заключение, выдаваемое по результатам социально-психологического обследования лицу, проживающему совместно с лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (его супругу в случае, если лицо, желающее принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоит в браке и другим лицам, достигшим возраста десяти лет), должно содержать сведения для органов опеки и попечительства о социально-психологической характеристике

указанного лица для приема ребенка в семью, его готовности к совместному проживанию с ребенком и участию в его воспитании.

При необходимости лицу, желающему принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, выдаются рекомендации о получении педагогических, социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи лицу и его семье в создании условий, способствующих нормальному воспитанию и всестороннему развитию ребенка, оставшегося без попечения родителей, в целях организации подготовки к приему ребенка на воспитание, о приеме ребенка определенного возраста или пола, о получении дополнительных педагогических или социально-психологических услуг после приема ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью на воспитание.

В случае наличия отрицательных выводов по результатам социально-психологического обследования заключение должно содержать сведения о порядке его пересмотра.

Социально-психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, лиц, проживающих совместно с лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (его супруга в случае, если лицо, желающее принять

на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), проводится для них на безвозмездной основе психологами (педагогами-психологами), специалистами в области воспитания, педагогами, социальными педагогами, юристами, не состоящими в трудовых отношениях с органом опеки и попечительства. Указанные лица вправе пройти социально-психологическое обследование в любой организации, уполномоченной на проведение социально-психологического обследования, по своему выбору.

Организация, уполномоченная на проведение социально-психологического обследования, должна обеспечить сохранение семейной и личной тайны, а также персональных данных лиц, прошедших обследование. Заключение по результатам социально-психологического обследования оформляется отдельно в отношении каждого лица, прошедшего обследование, выдается в одном экземпляре лично лицу, прошедшему обследование, и не подлежит направлению в иные органы и организации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Указанное заключение в отношении несовершеннолетнего лица, достигшего возраста десяти лет, выдается его родителям (лицам, их заменяющим).

Заключение по результатам социально-психологического обследования представляется в орган опеки и попечительства лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, для подготовки заключения органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, или организацией, проводившей обследование, с согласия лица, прошедшего обследование.

Лица, проживающие совместно с лицом, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (его супруг в случае, если лицо, желающее принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоит в браке, и другие лица, достигшие возраста десяти лет), лично либо организация, проводившая социально-психологическое обследование, с их согласия представляют заключение по результатам социально-психологического обследования в орган опеки и попечительства и организацию, проводящую социально-психологическое обследование лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Лицо, прошедшее социально-психологическое обследование, вправе требовать пересмотра заключения по результатам социально-психологического обследования. Порядок проведения пересмотра заключения по результатам социально-психологического обследования определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в том числе форма, методика и сроки проведения социально-психологического обследования, форма заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к ним определяются Правительством Российской Федерации.

Социально-психологическое обследование лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.";

3) в статье 146:

а) в пункте 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"лица, в том числе являющиеся или являвшиеся опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке или попечительстве, не прошедшие подготовку в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);";

дополнить абзацем следующего содержания:

"лица, не имеющие пригодного для постоянного проживания граждан жилого помещения (отвечающего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям жилищного законодательства), за исключением родственников ребенка, его отчима (мачехи), лиц, являющихся его опекунами (попечителями), в случае передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер ребенка, усыновленного или находящегося под опекой (попечительством) лица, желающего принять под опеку (попечительство) ребенка, а также в случае назначения ребенку из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, опекуна (попечителя),

относящегося к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющим места, где они постоянно или преимущественно проживают.";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Опекунскими (попечительскими) не могут быть назначены лица, проживающие совместно с лицами, относящимися к категориям, указанным в абзацах третьем и четвертом пункта 1 настоящей статьи (с супругом в случае, если лицо состоит в браке, с близкими родственниками и с другими совершеннолетними или несовершеннолетними лицами).";

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. При назначении ребенку опекуна (попечителя) необходимо заключение органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в котором учитываются нравственные и иные личные качества предполагаемого опекуна (попечителя), его способность и готовность к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между предполагаемым опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи предполагаемого опекуна (попечителя),

результаты социально-психологического обследования предполагаемого опекуна (попечителя) и лиц, проживающих совместно с ним (его супруга в случае, если предполагаемый опекун (попечитель) состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), проведенного в порядке, предусмотренном пунктом 7 статьи 127 настоящего Кодекса.";

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Одновременная передача под опеку (попечительство) более чем одного ребенка, а также каждая последующая передача под опеку (попечительство) детей лицам, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), до истечения года со дня вступления в законную силу решения суда о предыдущем усыновлении или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц опекунами (попечителями) не допускаются, за исключением случаев передачи под опеку (попечительство) отчиму или мачехе, передачи братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье, в том числе после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), а также детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной

группе, детей, являющихся родственниками лиц, желающих принять их под опеку (попечительство)";

5) абзац первый пункта 6 статьи 148¹ дополнить словами ", в том числе с помощью сопровождения в соответствии со статьей 15¹ Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

Статья 2

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, ст. 7004; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; 2017, № 45, ст. 6576; 2021, № 27, ст. 5071) следующие изменения:

1) в статье 271:

а) в пункте 8 части первой слова ", близкими родственниками ребенка" исключить, дополнить предложением следующего содержания: "Данное исключение не распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке или попечительстве.";

б) часть первую дополнить пунктами 9 - 11 следующего содержания:

"9) документ о прохождении в установленном порядке подготовки лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (их супругов в случае, если лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоят в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет) (при наличии);

10) решение о признании жилого помещения пригодным для проживания граждан, принятое в порядке, установленном жилищным законодательством;

11) заключение органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.";

г) в части первой¹ слова "2 - 4 и 6 части первой настоящей статьи" заменить словами "2 - 4, 6 и 11 части первой настоящей статьи";

д) в части первой² слова ", 7 и 8 части первой настоящей статьи" заменить словами "и 7 - 9 и 11 части первой настоящей статьи";

2) в части первой статьи 272 слова "заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка" заменить словами "заключение о возможности принятия лицом на

воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3459; 2014, № 45, ст. 6143; № 52, ст. 7543; 2018, № 32, ст. 5115; 2019, № 22, ст. 2663; 2020, № 9, ст. 1127; 2021, № 18, ст. 3058) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 дополнить словами ", деятельностью по сопровождению опекунов или попечителей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя";

2) в части 1¹ статьи 6 после слов "городских округов," дополнить словами "городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов,";

3) пункт 13 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"13) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, в том числе в форме сопровождения, предусмотренного статьей 15¹ настоящего Федерального закона;"

4) в статье 10:

а) часть 2 после слов "сроки предоставления таких документов" дополнить словами ", порядок предоставления гражданином документов, в том числе в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал), подписанных усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также выдачи гражданину документов, в том числе в электронной форме посредством Единого портала,";

б) часть 5 после слов "несовершеннолетнего подопечного" дополнить словами ", другие родственники, отчим (мачеха) совершеннолетнего или несовершеннолетнего подопечного";

5) часть 6 статьи 11 после слов "акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя" дополнить словами ", форма которого устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти";

6) часть 2 статьи 12 дополнить предложением следующего содержания: "Бабушки и дедушки, родители, супруг, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного, другие родственники, отчим (мачеха) совершеннолетнего или несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.";

7) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"4. Форма, порядок и сроки заключения договора об осуществлении опеки или попечительства, в том числе договора о приемной семье (за исключением формы договора о патронатной семье (патронаже, патронатном воспитании), устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

8) в статье 15:

а) в части 4 слова "несовершеннолетнего подопечного" заменить словами ", образования, лечения несовершеннолетнего подопечного, его общения со своими братьями и сестрами в случае, если они не воспитываются в одной семье, а также иными родственниками (при их наличии), требования по сопровождению, предусмотренному статьей 15¹ настоящего Федерального закона. В акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства орган опеки и попечительства указывает требование об уведомлении органа опеки и попечительства в случае изменения состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними. Действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, и требования к исполнению им обязанностей опекуна или попечителя могут быть предусмотрены в дополнительном акте органа опеки и попечительства, изданном после назначения опекуна или попечителя либо заключения договора об осуществлении опеки или попечительства";

б) часть 7 после слов "имеют право" дополнить словами "на сопровождение в соответствии со статьей 15¹ настоящего Федерального закона, а также";

9) дополнить новой статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹. Сопровождение опекунов или попечителей несовершеннолетних подопечных, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя

1. Сопровождение опекунов или попечителей несовершеннолетних подопечных, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лиц, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель), осуществляется в целях профилактики и предотвращения отказа от воспитания детей опекунами (попечителями), устранения причин временного освобождения или отстранения опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей, содействия полноценному развитию, благополучию, успешному обучению и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в целях

преодоления трудной жизненной ситуации, связанной с потерей родителей (единственного родителя), лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем оказания им консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи в процессе их развития, воспитания, обучения.

2. Сопровождение лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании обращения таких лиц уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными организациями в соответствии с требованиями к организации и осуществлению деятельности по сопровождению, утвержденными Правительством Российской Федерации. В случаях назначения опекуна или попечителя несовершеннолетнего подопечного либо заключения договора об осуществлении опеки или попечительства, выявления нарушения опекунами (попечителями) прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного при проведении проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей,

сопровождение опекуна или попечителя несовершеннолетнего подопечного может осуществляться по решению органа опеки и попечительства.

3. Порядок организации и осуществления деятельности по сопровождению (включая порядок направления обращений лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления или уполномоченные организации, в том числе в электронной форме посредством Единого портала, подписанных усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, сроки и методы осуществления сопровождения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к его осуществлению), а также порядок отбора уполномоченных организаций, осуществляющих сопровождение, и требования к таким организациям утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Сопровождение осуществляется за счет средств, которые

предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.

4. Опекуну или попечителю несовершеннолетних подопечных, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, которые получают социальные услуги и (или) социальное сопровождение, предоставляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании, сохраняют право на сопровождение, предусмотренное настоящей статьей.";

11) часть 4 статьи 19 после слов "в целях содержания подопечного" дополнить словами ", его обучения по основным профессиональным образовательным программам в организации, осуществляющей образовательную деятельность,";

12) часть 3 статьи 21 дополнить предложением следующего содержания: "Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения могут быть предоставлены опекуну или попечителю в электронной форме посредством Единого портала.";

13) в статье 24:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**"Статья 24. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей.
Социально-психологическое обследование
несовершеннолетнего подопечного";**

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, определяемых в соответствии с частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона, в порядке и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации (включая случаи, порядок и сроки согласования проведения указанной проверки с опекунами и попечителями, подготовки и утверждения ее результатов).";

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. К проведению проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, органами опеки и попечительства могут быть привлечены психологи (педагоги-психологи), специалисты в области воспитания, педагоги, юристы, а также иные специалисты организаций, осуществляющих

отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. Порядок привлечения указанных специалистов к проведению проверки органами опеки и попечительства устанавливается Правительством Российской Федерации. В ходе осуществления проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, орган опеки и попечительства может назначить проведение социально-психологического обследования ребенка. Выполнение опекунами или попечителями рекомендаций, указанных в заключении по результатам социально-психологического обследования, проверяется органом опеки и попечительства при проведении проверки условий жизни подопечных в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи. При обнаружении в ходе проведения социально-психологического обследования ребенка угрозы его жизни или здоровью, нарушения его прав и законных интересов орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию несовершеннолетнего подопечного (в том числе случаи проведения социально-психологического обследования, форма, методика и сроки его проведения, форма заключения о результатах проведения социально-психологического

обследования, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению указанного обследования), а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к таким организациям утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. По просьбе опекуна или попечителя несовершеннолетнего подопечного (в том числе и отстраненного от исполнения своих обязанностей), несовершеннолетнего подопечного, достигшего возраста 14 лет, заключение по результатам социально-психологического обследования ребенка может быть пересмотрено в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При проведении социально-психологического обследования несовершеннолетнего подопечного должно быть обеспечено сохранение семейной и личной тайны подопечного, членов семьи, в которой он проживает, а также обеспечена сохранность персональных данных. Заключение по результатам социально-психологического обследования выдается лично опекуну или попечителю подопечного, прошедшего такое обследование, несовершеннолетнему подопечному, достигшему возраста 14 лет, а также передается в орган опеки и попечительства. Социально-психологическое обследование несовершеннолетнего подопечного

осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.";

14) статью 29 дополнить частями 8 и 9 следующего содержания:

"8. Порядок освобождения или отстранения опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей определяется Правительством Российской Федерации.

9. При освобождении или отстранении опекуна или попечителя несовершеннолетнего подопечного от исполнения своих обязанностей, по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящей статьей, может осуществляться сопровождение лиц, временно освобожденных или отстраненных от исполнения обязанностей опекуна или попечителя."

Статья 4

Пункт 56 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) изложить в следующей редакции:

"56) организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, формирования и ведения регионального государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения

родителей, организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, лиц, проживающих совместно с ними (супруга в случае, если лицо, желающее принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семье опекуна или попечителя, а также находящихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;"

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" (далее - законопроект) направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации (далее - Семейный кодекс), Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ).

Законопроектом предлагается установить:

социально-психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и проживающих совместно с ними лиц, а также определение порядка его проведения;

социально-психологическое обследование детей-сирот;

обязательность прохождения подготовки близкими родственниками детей-сирот, желающими принять ребенка в свою семью на воспитание, а также лицами, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве, и определение порядка такой подготовки;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных (специальных) программ подготовки для близких родственников, лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также лиц, принявших на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и порядок организации такой подготовки;

требование об отсутствии судимости и уголовного преследования у лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

требования к состоянию жилых помещений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

возможность последующих усыновления или передачи под опеку (попечительство) детей-сирот лицам, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанным гражданином ребенка или принятия органами опеки и попечительства акта о назначении указанного гражданина опекуном (попечителем);

преимущественное право бабушек и дедушек, совершеннолетних братьев и сестер несовершеннолетнего, других родственников, отчима (мачехи) перед всеми другими лицами быть опекунами или попечителями при установлении предварительной опеки (попечительства);

наделение уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти полномочиями по определению формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению порядка, сроков заключения и формы договора об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье;

осуществление "сопровождения" опекунов или попечителей, детей-сирот и лиц из их числа, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

возможность привлечения органами опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (далее - орган опеки и попечительства) к деятельности по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), психологов (педагогов-психологов), специалистов в области воспитания, педагогов, юристов, а также иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, организаций, оказывающих социальные услуги, и определение порядка их привлечения;

уточнение требований, которые орган опеки и попечительства может указать в акте о назначении опекуна или попечителя, либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства.

По данным федерального статистического наблюдения, ежегодно отменяется примерно 1% решений о передаче ребенка в семью на воспитание от общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях (в 2017 году - 4 757, в 2018 году - 5 207, в 2019 году - 5 304, в 2020 году - 4 779, в 2021 году - 5 157). Из них по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей отменено в 2017 году -

3 134 (66% от общего количества решений), в 2018 году - 3 490 (67% от общего количества решений), в 2019 году - 3 345 (63% от общего количества решений), в 2020 году - 2 834 (59% от общего количества решений), в 2021 году - 3 160 (61%).

К обстоятельствам, послужившим причиной отмены решения о передаче ребенка в семью, относятся в том числе некачественная подготовка граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание детей-сирот, а также отсутствие мотивации у семей, принявших в семью на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, к сопровождению и оказанию им помощи.

В связи с этим система подбора и подготовки таких граждан требует совершенствования, в том числе в части исследования мотивации гражданина, наличия в семье ресурсов для воспитания ребенка, наличия возможных ограничений для приема ребенка в семью, возможности обеспечения потребностей ребенка в семье, наличия у гражданина опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью на воспитание.

Законопроектом устанавливается, что к полномочиям органов опеки и попечительства относится оказание помощи опекунам (попечителям) несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, в том числе в форме сопровождения.

Законопроектом предлагается установить возможность одномоментного усыновления только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов, или были усыновлены одним лицом или супругами, или воспитывались вместе в одной семье в период их нахождения под опекой (попечительством), или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе. Аналогичный порядок предусматривается и при передаче детей под опеку (попечительство).

Предлагаемое ограничение обусловлено особенностями адаптационного процесса для ребенка в первый год его проживания в семье. Основными задачами семьи в этот период являются перераспределение ролей, учет индивидуальных особенностей ребенка, знакомство ребенка с правилами и традициями новой семьи, организация быта, учебы, отдыха, охраны здоровья, контакта с родными и сверстниками и другое.

В совокупности с допускаемым исключением предлагаемое законопроектом ограничение численности передаваемых в семью

на воспитание детей-сирот поддерживается 81 субъектом Российской Федерации и является необходимой мерой, принимаемой в целях защиты их прав и интересов указанных детей, а также в целях снижения рисков возврата детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно законопроекту требование статей 127 и 146 Семейного кодекса о невозможности быть усыновителями, опекунами или попечителями к гражданам, имеющим или имевшим судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию за преступления, указанные в подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127, в абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса, распространяются также на лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Законопроектом предусматривается возможность привлечения (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) к проведению проверок специалистов в сфере воспитания, иных специалистов, а также специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги. Привлечение специалистов к проверке осуществляется в целях определения деятельности опекунов (попечителей) по обеспечению интересов и потребностей ребенка, выявления в том числе случаев жестокого обращения с ребенком.

Одновременно законопроектом предусматриваются положения о взаимодействии граждан и органов опеки и попечительства в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается включить в число случаев, когда опекун и попечитель вправе заключить кредитный договор и договор займа от имени подопечного, а попечитель вправе давать согласие на заключение таких договоров, случай получения займа в целях обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В настоящее время согласно статье 104 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" гражданам, поступившим в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для обучения по соответствующим образовательным программам, банками и иными кредитными организациями предоставляются образовательные кредиты.

Исходя из требований Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 26, пункт 2 статьи 37), Семейного кодекса (статья 60), Федерального закона № 48-ФЗ (часть 1 статьи 21), для заключения кредитного договора необходимо согласие законных представителей несовершеннолетнего и предварительное разрешение органов опеки и попечительства, поскольку заключение кредитного договора является сделкой, влекущей за собой уменьшение стоимости имущества подопечного (заемщик отвечает по обязательствам, вытекающим из кредитного договора, всем своим имуществом).

Однако, в соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 19 Федерального закона № 48-ФЗ опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением.

Статьей 5 законопроекта устанавливается срок вступления в силу федерального закона с 1 сентября 2023 г., поскольку для его реализации потребуется внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий при его реализации, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, положения о соответствующих видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, разрешительной деятельности.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам защиты прав детей"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" (далее - законопроект) потребуют дополнительных финансовых расходов из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расчет финансово-экономического обоснования произведен с учетом численности граждан, прошедших подготовку в 2021 году (в соответствии со статистической формой 103-РИК) (далее - граждане, прошедшие подготовку), численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в организациях для детей-сирот, численности семей, воспитывающих детей-сирот с учетом нагрузки на специалистов и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в целом по экономике Российской Федерации в 2021 году.

В соответствии с производственным календарем на 2021 год норма рабочего времени специалистов (психологов (педагогов-психологов), специалистов в области воспитания, педагогов, социальных педагогов, юристов, не состоящих в трудовых отношениях с органом опеки и попечительства), которые могли бы проводить социально-психологическое обследование гражданина, выразившего желание стать опекуном, а также его супруга в случае, если граждане состоят в браке, подготовку граждан, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, в том числе близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, социально-психологическое обследование детей-сирот, находящихся в семье опекуна или попечителя, а также в организациях для детей-сирот, осуществлять сопровождение детей-сирот, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека и попечительство) (далее - специалисты) и режим рабочего времени которых в пределах одной ставки при пятидневной рабочей неделе составляет 36 часов в неделю, составила 1772,4 часа/год или 147,7 часа/месяц.

По предварительным данным среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике в Российской Федерации в 2021 году составила 56 545 рублей.

Таким образом, стоимость 1 часа работы специалистов составляет: $56\,545/147,7 = 382,84$ руб./час.

Законопроектом предусмотрены социально-психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и проживающих совместно с ними лиц (супруга в случае, если лицо состоит в браке и других лиц, достигших возраста десяти лет), и подготовка указанных лиц, в том числе близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно - обследование, гражданин).

По данным статистической формы 103-РИК за 2021 год 23 794 гражданина прошли подготовку для лиц, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, 18 960 граждан уже были охвачены психологическим обследованием, региональные средства на данные цели предусматривались в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Для проведения обследования 1 гражданина необходимо в среднем 2 часа.

Таким образом, дополнительная потребность в финансовых средствах на проведение обследования 4 834 граждан составит 3 701 297,12 рублей: $(23\,794 - 18\,960) * 2 * 382,84 = 3\,701\,297,12$ рублей).

Законопроектом предусмотрено социально-психологическое обследование детей-сирот, находящихся в семье опекуна или попечителя, а также в организациях для детей-сирот (далее - социально-психологическое обследование детей).

Предполагается, что социально-психологическое обследование детей будет проводиться по мере необходимости либо по запросу (требованию) органа опеки и попечительства.

В соответствии со статистической формой 103-РИК за 2021 год в семьях граждан под опекой (попечительством) и в приемных семьях проживало 351 203 ребенка, под надзором в организациях для детей-сирот - 35 291 ребенок. Всего - 386494 ребенка. Планируется, что охват обследованием детей-сирот ежегодно составит не более 25% от общей численности детей-сирот или 96 624 ребенка.

Таким образом, расходы, связанные с прохождением социально-психологического обследования 96 624 детей, в год могут составить 110 974 596 рублей $(96\,624 * 3 * 382,84 = 110\,974\,596)$.

Законопроектом предусмотрено сопровождение детей-сирот, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека и попечительство).

Согласно статье 4 законопроекта основанием для предоставления сопровождения будет являться заявление гражданина или его законного представителя, то есть сопровождение носит заявительный характер. В соответствии с данными мониторингов ежегодно детей-сирот на воспитание принимают около 30 000 семей.

Сопровождение семьи в год составляет в среднем 60 часов.

Таким образом, расходы, связанные с сопровождением 30 000 семей, могут составить 689 112 000 рублей ($30\,000 \cdot 60 \cdot 382,84 = 689\,112\,000$).

С учетом изложенного реализация законопроекта потребует выделения 803 787 893 рублей в год в целом по Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время социально-психологическое обследование граждан осуществляется во всех субъектах Российской Федерации, сопровождение семей - в 83 субъектах Российской Федерации (кроме Республики Ингушетия, Чеченской Республики). Данные расходные обязательства будут предусмотрены в бюджетах субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" потребует:

1. Внесения изменений:

а) в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства".

Обоснование необходимости подготовки - приведение Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в редакции, предлагаемой проектом федерального закона; урегулирование порядка выдачи заключения органа опеки и попечительства о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам и потребностям развития усыновляемого ребенка, предоставления лицами сведений о наличии жилого помещения, пригодного для проживания граждан (отвечающего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям жилищного законодательства); о проживающих совместно с ними лиц (супруга в случае, если лицо состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), предоставления лицами, принявшими на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, сведений о вступлении в брак, изменении состава лиц, проживающих совместно с ним, проверки таких сведений, а также действий органа опеки

и попечительства в случае предоставления указанными лицами недостоверных сведений, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей; урегулирования порядка подачи лицом в орган опеки и попечительства и получения документов в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), в том числе подписания документов лицами усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Срок подготовки - апрель 2023 г.

Ответственный исполнитель - Минпросвещения России;

б) в постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".

Обоснование необходимости подготовки - урегулирование порядка предоставления лицами сведений о наличии жилого помещения, пригодного для постоянного проживания граждан (отвечающего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям жилищного законодательства); привлечения к проведению проверки условий жизни подопечных психологов (педагогов-психологов), специалистов в области воспитания, педагогов, юристов, а также иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги, включая случаи, порядок и сроки согласования ее проведения с опекунами и попечителями, подготовки и утверждения результатов проверки; порядка и сроков заключения, а также формы договора об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье (за исключением формы договора о патронатной семье (патронаже, патронатном воспитании); порядка освобождения или отстранения опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей; требований к организации и осуществлению деятельности по сопровождению опекунов или попечителей несовершеннолетних подопечных, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лиц, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным

программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель); порядка организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также о проживающих совместно с ними лиц (супруга в случае, если лицо состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), включая форму, методику и сроки проведения социально-психологического обследования, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к ним; урегулирования порядка подачи лицом в орган опеки и попечительства и получения и документов в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), в том числе подписания документов лицами усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Срок подготовки - апрель 2023 г.

Ответственный исполнитель - Минпросвещения России.

2. Принятия постановлений Правительства Российской Федерации:

а) об определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти на утверждение:

требований к содержанию отдельных (специальных) программ подготовки для близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (супругов в случае, если лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоят в браке и других лиц, достигших возраста десяти лет), а также порядок организации и осуществления деятельности по подготовке указанных лиц, формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации;

порядка организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию несовершеннолетнего подопечного (включая случаи проведения социально-психологического обследования, форму,

методику и сроки его проведения, форму заключения о результатах проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования), а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к таким организациям;

формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

Обоснование необходимости подготовки - урегулирование вопросов, касающихся подготовки лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (супругов в случае, если лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоят в браке и других лиц, достигших возраста десяти лет); оценки выполнения опекунами или попечителями несовершеннолетних подопечных обязанностей по воспитанию и образованию.

Срок подготовки - апрель 2023 г.

Ответственный исполнитель - Минпросвещения России;

б) об утверждении: порядка пересмотра результатов социально-психологического обследования гражданина; порядка пересмотра результатов социально-психологического обследования ребенка.

Обоснование необходимости подготовки - урегулирование порядка пересмотра результатов социально-психологического обследования лица, желающего принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, и проживающих совместно с ними лиц (супруга в случае, если лицо, желающее принять ребенка в свою семью на воспитание, состоит в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), а также порядка пересмотра результатов социально-психологического обследования ребенка, находящегося на воспитании в семье опекуна или попечителя или под надзором в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок подготовки - апрель 2023 г.

Ответственный исполнитель - Минпросвещения России.

3. Издания приказов Минпросвещения России об утверждении:

требований к содержанию отдельных (специальных) программ подготовки для близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (супругов в случае, если лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося

без попечения родителей, состоят в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет), а также порядок организации и осуществления деятельности по подготовке указанных лиц, формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации;

порядка организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию несовершеннолетнего подопечного (включая случаи проведения социально-психологического обследования, форму, методику и сроки его проведения, форму заключения о результатах проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования), а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к таким организациям;

) формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

Обоснование необходимости подготовки - урегулирование вопросов, касающихся подготовки близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (супругов в случае, если лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, состоят в браке, и других лиц, достигших возраста десяти лет); оценки выполнения опекунами или попечителями несовершеннолетних подопечных обязанностей по воспитанию и образованию.

Срок подготовки - май 2023 г.

) Ответственный исполнитель - Минпросвещения России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

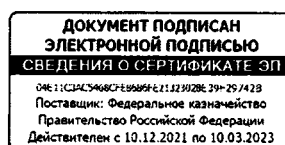
от 10 ноября 2022 г. № 3401-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей".

2. Назначить первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации Бугаева Александра Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

