



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 202701-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 202701-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по защите конкуренции в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по защите конкуренции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
24 ноября 2022 года
№ 2499-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 202701-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона
"О приватизации государственного и муниципального имущества"
и Федеральный закон "О защите конкуренции"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ
"О приватизации государственного и муниципального имущества"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251;
2005, № 25, ст. 2425; 2006, № 2, ст. 172; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 20,
ст. 2253; № 30, ст. 3615, 3617; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292;
№ 30, ст. 4568; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4077; № 44, ст. 5630; 2014,
№ 22, ст. 2771; № 26, ст. 3400; № 48, ст. 6637; 2015, № 1, ст. 72; № 27,
ст. 3947, 3971; 2016, № 1, ст. 11; № 26, ст. 3890; 2018, № 27, ст. 3954;
2019, № 10, ст. 890; 2022, № 29, ст. 5238) следующие изменения:

1) в подпункте 9 пункта 2 статьи 3 слова "в хозяйственном ведении
или оперативном управлении" заменить словами "на праве
хозяйственного ведения или оперативного управления, за исключением

случаев отчуждения государственными и муниципальными унитарными предприятиями источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, закрепленных за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления";

2) пункт 1² статьи 30 изложить в следующей редакции:

"1². Особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем установлены статьей 30¹ настоящего Федерального закона."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2015, № 29, ст. 4376; 2021, № 27, ст. 5103) следующие изменения:

1) наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

"Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями, порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, отдельных видов имущества, принадлежащего на праве собственности хозяйственным обществам, в уставном капитале

которых доля участия Российской Федерации, и (или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов, порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства";

2) дополнить статьей 17² следующего содержания:

"Статья 17². Особенности порядка заключения договоров в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, принадлежащих на праве собственности хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, и (или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов

1. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, принадлежащих на праве собственности хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, и

(или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов, осуществляется в порядке, предусмотренном частями 1, 2, 5 - 11 статьи 17¹ настоящего Федерального закона.

2. Заключение хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, и (или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов, договоров, предусматривающих отчуждение принадлежащих таким обществам на праве собственности источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, осуществляется по результатам торгов, проводимых в порядке, предусмотренном для проведения аукционов или для проведения конкурсов соответственно статьями 18 и 20 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", за исключением отчуждения указанного имущества в государственную или муниципальную собственность.

3. В случае обременения имущества, указанного в части 2 настоящей статьи, обязательства по его эксплуатации (эксплуатационные

обязательства), строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства) сохраняются при переходе права собственности на данное имущество к другому лицу.

4. Условием эксплуатационных обязательств в отношении указанного в части 2 настоящей статьи имущества является обязанность поставлять потребителям и абонентам товары, оказывать услуги по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечивать возможность получения потребителями и абонентами соответствующих товаров, услуг, за исключением случаев, если прекращение или приостановление предоставления потребителям и абонентам соответствующих товаров, оказания услуг предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Условия инвестиционных обязательств определяются в отношении указанного в части 2 настоящей статьи имущества:

1) источников тепловой энергии, тепловых сетей, открытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем - утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" инвестиционной

программой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

2) закрытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем - утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" инвестиционной программой организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (далее - законопроект) предполагается внесение изменений в Федеральный закон 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) в части распространения на хозяйственные общества с государственным и (или) муниципальным участием конкурентных принципов (обязательное проведение конкурсов или аукционов, равенства в получении доступа к имуществу и выходу на товарный рынок, публичности (открытости) процедур, запрета нарушения конкуренции, пресечения обхода норм об обязательности проведения торгов), изложенных в статье 17¹ Закона о защите конкуренции и Федеральном законе от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Закон о приватизации), при передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, находящихся в собственности указанных хозяйственных обществ (далее - объекты ЖКХ).

В частности, Закон о защите конкуренции дополняется новой статьей 17², устанавливающей особенности порядка заключения договоров в отношении объектов ЖКХ хозяйственными обществами с государственным и (или) муниципальным участием в соответствии с конкурентными процедурами, предусмотренными антимонопольным законодательством, а также законодательством Российской Федерации о приватизации.

Так, часть 1 статьи 17² Закона о защите конкуренции устанавливает, что заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов ЖКХ, принадлежащих на праве собственности хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов (далее -

хозяйственные общества с государственным и (или) муниципальным участием), осуществляется в порядке, установленном частями 1, 2, 5 - 11 статьи 17¹ Закона о защите конкуренции.

Таким образом, при передаче прав владения и (или) пользования в отношении объектов ЖКХ хозяйственные общества с государственным и (или) муниципальным участием обязаны использовать конкурентные процедуры, установленные статьей 17¹ Закона о защите конкуренции.

Части 2 - 5 проектируемой статьи предусматривают порядок отчуждения объектов ЖКХ вышеназванными хозяйственными обществами, а также устанавливают необходимость сохранения обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства) в отношении таких объектов.

Согласно пункту 1 статьи 30¹ Закона о приватизации источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены Законом о приватизации, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Пунктом 11 указанной статьи установлен порядок контроля за исполнением таких инвестиционных и эксплуатационных обязательств.

При этом в соответствии с пунктом 13 статьи 30¹ Закона о приватизации инвестиционные обязательства и (или) эксплуатационные обязательства в отношении указанного выше имущества сохраняются в случае перехода права собственности на него к другому лицу.

Проектируемой частью 3 статьи 17² Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в случае обременения имущества, указанного в части 2 данной статьи, обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства) и (или) строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства) указанные обязательства сохраняются при переходе права собственности на данное имущество к другому лицу.

При этом такие обязательства в силу статьи 30¹ Закона о приватизации могут быть установлены только в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ

"О водоснабжении и водоотведении" отчуждение объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не допускается.

Таким образом, сохранение эксплуатационных и инвестиционных обременений при отчуждении объектов ЖКХ, находящихся в собственности хозяйственных обществ с государственным и (или) муниципальным участием, соотносится с требованиями, установленными Законом о приватизации, не устанавливаются дополнительные требования, а также направлено на обеспечение охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойной, надежной и качественной поставкой ресурса, а также обновления (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и повышения энергоэффективности таких объектов.

Установление специального порядка вступления в силу норм, касающихся сохранения обременения имущества инвестиционными и эксплуатационными обязательствами, не требуется, поскольку указанные требования вытекают из действующих положений, установленных пунктом 13 статьи 30¹ Закона о приватизации. В соответствии с Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" законопроект вступит в силу в общем порядке по истечении 10 дней после его официального опубликования.

Также законопроект предусматривает изменения в Закон о приватизации в части распространения требований указанного закона на случаи приватизации государственными и муниципальными унитарными предприятиями закрепленных за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

Указанные изменения направлены на пресечение случаев обхода Закона о приватизации путем закрепления объектов ЖКХ за унитарными предприятиями и дальнейшим отчуждением прав на указанное имущество конкретному лицу без соблюдения конкурентных процедур и установления обязательных эксплуатационных и инвестиционных обязательств в отношении такого имущества (статья 30¹ Закона о приватизации).

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного

контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти, увеличения расходов (уменьшение расходов) бюджетов различного уровня, не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30
Федерального закона "О приватизации государственного
и муниципального имущества" и Федеральный закон
"О защите конкуренции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30
Федерального закона "О приватизации государственного и
муниципального имущества" и Федеральный закон
"О защите конкуренции"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30
Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального
имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции" не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных
федеральных конституционных законов, федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 30 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (далее - законопроект) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Вместе с тем, его принятие повлечет необходимость изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 909).

Основанием для внесения изменений являются положения статьи 2 законопроекта.

Целью внесения изменений в Постановление № 909 является определение адрес сайта www.torgi.gov.ru и в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, принадлежащих на праве собственности хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования превышает пятьдесят процентов.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.
Соисполнители - Минстрой России, Минэнерго России, ФАС России.

Срок внесения в Правительство Российской Федерации - в течение 3 месяцев со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу.