



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 197982-8 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 197982-8 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О теплоснабжении», внесенный депутатом Государственной Думы
Д.В.Исламовым.

2. Направить указанный законопроект Президенту
Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы,
во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской
Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по энергетике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по энергетике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 ноября 2022 года
№ 2401-8 ГД

Вносится депутатом
Государственной Думы
Российской Федерации
Исламовым Д.В.

Проект

№ 197982-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7643; 2013, № 49, ст. 6913; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 31, ст. 4861; 2020, № 14, ст. 2014; № 50, ст. 8047) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 20 слова «городского округа,» заменить словами «муниципального, городского округа,»;

б) в пункте 23.1 слова «городские округа,» заменить словами «муниципальные, городские округа,»;

в) в пункте 34 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

2) в статье 4:

а) в пункте 15.3 части 1 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

б) в части 2:

в пункте 6 слова «городских округах» заменить словами «муниципальных, городских округах»;

в пункте 11 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

в пункте 13 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

в пункте 16 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

3) в части 2 статьи 5:

а) в пункте 2 слова «городских округах» заменить словами «муниципальных, городских округах»;

б) в пункте 6 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

в) в пункте 7.1 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

4) в части 1 статьи 6:

а) в первом абзаце слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

б) в пункте 1 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

в) в пункте 4 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

г) в пункте 6 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

д) в пункте 9.1 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

5) в статье 7:

а) пункты 3 и 4 части 2 признать утратившими силу;

б) в пункте 1 части 3 слова «, за исключением предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической

энергии 25 мегаватт и более, предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям» исключить;

в) в пункте 9 части 3 слова «городских округах,» заменить словами «муниципальных, городских округах,»;

г) в части 4 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

г) в части 7 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

б) в статье 8:

а) пункты 1 и 2 части 1 признать утратившими силу;

б) в пункте 3 части 1 слова «, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов» исключить;

в) в пункте 4 части 1 слова «в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения

предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов,» исключить;

7) в части 2 статьи 9 слова «городских округах» заменить словами «муниципальных, городских округах»;

8) в статье 10:

а) в части 2 слова «и (или) их предельных (минимального и максимального) уровней» исключить;

б) части 5, 6, 7 и 8 признать утратившими силу;

в) в предложении первом части 6.2 после слов «в сфере теплоснабжения» слова «установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов),» исключить, слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа», после слов «законодательства Российской Федерации» слова «, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)» исключить;

г) в части 9 слова «городских округах,» заменить словами «муниципальных, городских округах,»;

д) в части 12.4 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

9) в пункте 1 части 3 статьи 12 слова «, или городского округа» заменить словами «муниципального округа или городского округа»;

10) в статье 23:

а) в наименовании статьи слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

б) в части 1 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Развитие системы теплоснабжения поселения, муниципального округа или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения, муниципального округа или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения, муниципального округа или городского округа.»;

г) в части 9 слова «городских округах,» заменить словами «муниципальных, городских округах,»;

11) в статье 23.3:

а) в части 1:

в первом абзаце слова «городской округ,» дополнить словами «муниципальный округ, городской округ,»;

пункт 1 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

в пункте 3 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

в пункте 4 слова «городского округа,» заменить словами «муниципального, городского округа,»;

б) в части 2:

в первом абзаце слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

в пунктах 1 и 2 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

в) в части 4 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

г) в части 5 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

г) в части 6 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

12) в статье 23.13:

а) в наименовании статьи слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

б) в части 1 слова «городских округов,» заменить словами «муниципальных, городских округов,»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Схема теплоснабжения разрабатывается (в том числе в целях ее актуализации) единой теплоснабжающей организацией в части системы теплоснабжения, относящейся к зоне ее деятельности, с учетом предложений теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом органами. При наличии в поселении, муниципальном, городском округе нескольких единых теплоснабжающих организаций органы местного самоуправления на основании схем теплоснабжения, разработанных едиными теплоснабжающими организациями в части систем теплоснабжения, относящихся к зонам их деятельности, разрабатывают схему теплоснабжения соответствующего поселения, муниципального, городского округа с участием единой теплоснабжающей организации (единых теплоснабжающих организаций), указанной в пункте 3 части 1 статьи 23.3 настоящего Федерального закона.»;

г) первое предложение части 3 изложить в следующей редакции:

«3. В поселениях, муниципальных, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, схема теплоснабжения соответствующего поселения, муниципального, городского округа рассматривается и направляется в орган, уполномоченный в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

д) в части 9 слова «городских округов» заменить словами «муниципальных, городских округов»;

13) в части 2 статьи 28.1 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

14) в статье 29:

а) дополнить часть 3 абзацем следующего содержания:

«Утверждение схем теплоснабжения муниципальных округов уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом органами должно быть осуществлено до 1 января 2025 года.»;

б) в части 7.1 слова «городских округах» заменить словами «муниципальных, городских округах»;

в) в части 7.2 слова «городского округа» заменить словами «муниципального, городского округа»;

г) дополнить частью 7.3 следующего содержания:

«7.3. При наделении городского округа, не соответствующего требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа после отнесения такого городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, такой муниципальный округ признается отнесенным к ценовой зоне теплоснабжения.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее - законопроект) подготовлен в целях устранения правовых пробелов и снятия избыточных административных барьеров в сфере теплоснабжения.

В части прекращения установления и применения предельных (минимального и максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями конечным потребителям, производимую станциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, в целях поэтапного перехода к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность) на основе долгосрочных параметров регулирования) законопроект подготовлен в целях реализации ранее принятых законодательных норм тарифного регулирования в сфере теплоснабжения (предусматривает внесение изменений в части 2 и 3 статьи 7, в часть 1 статьи 8, в части 2, 5, 6, 6.2, 7 и 8 статьи 10 Федерального закона «О теплоснабжении»).

Положениями Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» предусмотрено, что до 1 января 2016 года осуществляется поэтапный переход к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность) на основе долгосрочных параметров регулирования; с 2016 года предельные (минимальный и максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями конечным потребителям, не устанавливаются и не применяются.

Несмотря на установленную обязанность об установлении тарифов на тепловую энергию с применением долгосрочных методов регулирования, в законодательстве Российской Федерации до настоящего времени сохраняется избыточное требование о необходимости установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую станциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более. Предлагаемый законопроект направлен на устранение избыточных регуляторных норм.

В связи с принятием законопроекта в данной части потребуется внесение изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (в части исключения соответствующих требований к реализации полномочий по регулированию тарифов в сфере теплоснабжения в соответствии с предельными уровнями цен (тарифов) на тепловую энергию).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 будут исключены из перечня регулируемых цен (тарифов) предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, требование об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, в соответствии с предельными (минимальными и (или) максимальными) уровнями указанных тарифов, а также исключены правила установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность) в поселениях, городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Вместе с внесением изменений в постановления потребуется:

внесение изменений в приказ Минэнерго России 30.10.2020 № 957 «Об утверждении форм предоставления в обязательном порядке Федеральной антимонопольной службой информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса и требований к заполнению этих форм» (в части исключения использования в ГИС ТЭК формы «Сведения о предельных уровнях тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии»);

внесение изменений в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и Регламент открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 в части исключения из перечня регулируемых цен (тарифов) предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, а также исключения процедуры установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность);

признание утратившим силу приказа ФСТ России от 03.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)».

В части приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов законопроект подготовлен в целях реализации пункта 2 части 2 статьи 2 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 87-ФЗ).

Федеральным законом № 87-ФЗ введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ, при этом статусом муниципального округа может быть наделена территория, объединяющая несколько населенных пунктов в случае, если она не отвечает критериям городского округа. Муниципальный округ наделен полномочиями, аналогичными полномочиям городского округа.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 87-ФЗ со дня вступления его в силу и до 1 января 2025 г. устанавливается переходный период. В переходный период федеральные законы приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ). В связи с принятием Федерального закона № 87-ФЗ и отсутствием правовой регламентации отношений в сфере теплоснабжения для муниципальных округов необходимо внести изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусмотрев полномочия муниципальных округов по аналогии с полномочиями городских округов.

Кроме этого, предлагается установить срок исполнения обязанности по утверждению схем теплоснабжения для муниципальных округов до 1 января 2025 года. В действующей редакции Федеральный закон «О теплоснабжении» устанавливает срок исполнения обязанности по утверждению уполномоченными органами схем теплоснабжения только в отношении поселений, городских округов (часть 3 статьи 29).

В связи с принятием законопроекта в данной части потребуются внесение изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 № 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)».

В проекте акта отсутствуют нормы об установлении требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных

разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация предлагаемых изменений не повлечет возникновение расходов у субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, и не потребует расходования средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Осуществление предусмотренных проектом федерального закона полномочий федеральных органов исполнительной власти предполагается в пределах их утвержденной штатной численности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не связаны с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияют на достижение их целей.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» потребуется внесение изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

1) в части прекращения установления и применения предельных (минимального и максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями конечным потребителям, производимую станциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более:

– постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе».

– постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (в части исключения соответствующих требований к реализации полномочий по регулированию тарифов в сфере теплоснабжения в соответствии с предельными уровнями цен (тарифов) на тепловую энергию).

Вместе с внесением изменений в постановления потребуется:

внесение изменений в приказ Минэнерго России 30.10.2020 № 957 «Об утверждении форм предоставления в обязательном порядке Федеральной антимонопольной службой информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса и требований к заполнению этих форм» (в части исключения использования в ГИС ТЭК формы «Сведения о предельных уровнях тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии»);

внесение изменений в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и Регламент открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 в части исключения из перечня регулируемых цен (тарифов) предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, а также исключения процедуры установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность);

признание утратившим силу приказа ФСТ России от 03.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»;

2) в части приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов в целях реализации пункта 2 части 2 статьи 2 Федерального закона от 1 мая 2019 г. №87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

– постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2017

№ 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)».

h. i.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О теплоснабжении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

