

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.12.2022 № 71
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " декабря 2022 г.

37. О проекте федерального закона № 232894-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (в части регулирования размещения лыжных трас, троп и дорожек) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Двойных, Е.Г.Зленко, Т.А.Гигель, О.С.Забралова, А.И.Кислов, В.Ф.Новожилов, депутаты Государственной Думы А.Б.Коган, Е.В.Марков, Б.В.Агаев, З.З.Байгускаров, Ю.И.Григорьев, А.Б.Таймазов, Ж.А.Рябцева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 10 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» // 2022 г.

№ 56-ОК. 30/100

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2022 08:31
№232894-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

Приложения: 1. Проект федерального закона на 4 л в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

Сенаторы
Российской Федерации

А.В. ДВОЙНЫХ

Е.Г. Зленко

Вх. № 1.1- 8874
11 НОЯ 2022

Т.А. Гигель

О.С. Забралова

А.И. Кислов

В.Ф. Новожилов

Депутаты
Государственной Думы

А.Б. Коган

Е.В. Марков

Б.В. Агаев

З.З. Байгускаров

Ю.И. Григорьев

А.Б. Таймазов

М.А. Певчев

Вносится

сенаторами Российской Федерации:

А.В. Двойных

Е.Г. Зленко

Т.А. Гигель

О.С. Забраловой

А.И. Кисловым

В.Ф. Новожиловым

и депутатами Государственной Думы:

А.Б. Коганом

Е.В. Марковым

Б.В. Агаевым

З.З. Байгускаровым

Ю.И. Григорьевым

А.Б. Таймазовым

М.А. Разумова

Проект

№ 232894-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации
и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных
участков из одной категории в другую»**

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30,

ст. 3599; 2011, № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55) следующие изменения:

1) статью 41 дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Установленные частью 3 настоящей статьи ограничения не распространяются на случаи размещения велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21¹ настоящего Кодекса, при реализации мероприятий по благоустройству территории, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами.»;

2) часть 5 статьи 114 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»».

Статья 2

Внести в статью 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380;

№ 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6416) следующие изменения:

1) часть 3 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных частью 4 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, расположенных в лесопарковых зонах или зеленых зонах (за исключением земельных участков, расположенных на особо охраняемых природных территориях) и предоставленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, допускается в земли особо охраняемых территорий и объектов для реализации мероприятий по благоустройству территорий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами, в рамках которых предусмотрено строительство объектов капитального строительства, предназначенных для отдыха, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top left is a large, stylized signature. Below it are several smaller signatures, including one that appears to be 'Защит' (Zashchita) and another that looks like 'Сус' (Sus). To the right, there are more signatures, some of which are more legible, such as 'Сергей Кириенко' (Sergey Kiriyenko) and 'В. Зубков' (V. Zubkov). The signatures are arranged in a somewhat scattered manner, with some overlapping.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Законопроект) направлен на уточнение предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, и правового регулирования перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий.

В целях организации отдыха жителей и создания благоприятных условий проживания граждан к приоритетным направлениям деятельности органов государственной власти относится удовлетворение потребности в благоустроенных озелененных территориях общего пользования с соблюдением показателей допустимых уровней территориальной доступности и обеспеченности, установленных региональными нормативами градостроительного проектирования, на землях лесного фонда, примыкающих к населенным пунктам (при отсутствии других вариантов возможного размещения таких объектов).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, необходимо возводить общественные объекты капитального строительства рекреационного назначения: сооружения спорта и спортивного отдыха, бытового обслуживания населения (оказание услуг душевых, проката, общеоздоровительных услуг, фотоуслуг, услуг тренеров и инструкторов), объекты общественного питания с системами инженерно-технического обеспечения, соответствующие требованиям безопасности, включая требования безопасного уровня воздействия на окружающую среду и пожарной безопасности.

Важно отметить, что возведение общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения в рамках мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возведение жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Для размещения общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения, согласно действующему законодательству требуется перевод земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории

в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с ЛК РФ, в земли других категорий запрещается.

Между тем, в соответствии с частью 7 статьи 41 ЛК РФ для осуществления рекреационной деятельности лесные участки могут быть предоставлены как в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, так и в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям, муниципальным учреждениям.

Учитывая изложенное, в целях урегулирования сложившейся ситуации с недопущением коммерческого использования рекреационного потенциала лесных участков арендаторами, Законопроектом предлагается внести изменения статью 11 Федерального закона № 172-ФЗ, ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом расположенные в лесопарковых и зеленых зонах земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьями 94 и 98 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) к землям особо охраняемых территорий относятся земли рекреационного назначения – земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Таким образом, принятие решения о переводе земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для целей удовлетворения потребности населения в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и реализации мероприятий по их благоустройству, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возможность злоупотребления и использования переведенного земельного участка в целях, отличных от рекреационных, в том числе для возведения жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Кроме того, законопроектом предусматривается запрет на перевод из состава земель лесного фонда вышеуказанных земельных участков, которые находятся в границах особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 3 статьи 41 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек, возведение

некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21¹ ЛК РФ, допускается на части площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

При этом в целях обеспечения потребности и равных возможностей для населения в общедоступных занятиях физической культурой и спортом, пеших прогулках в лесу, возникает необходимость обустройства маршрутов для лыжников, велосипедистов и пешеходов, включая маломобильные группы населения по участкам, занятыми лесными насаждениями. Документами по стандартизации (федеральными сводами правил, межгосударственными стандартами) установлены параметры для лыжных трасс (например: ширина не менее 3 м для проезда специальных машин для уплотнения снега и прокладки лыжни, средняя длина – 5 км), пешеходных дорожек (с учетом движения по прохожей части пешеходного пути маломобильных групп населения – не менее 2 м), велосипедных дорожек (двухполосных со встречным движением – 2,5-3,6 м), в связи с чем средняя площадь лыжных трасс и велопешеходных дорожек при реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, составляет 4 га.

В связи с этим Законопроектом предлагается дополнить статью 41 ЛК РФ частью 9, предусматривающей нераспространение ограничений, установленных частью 3 статьи 41 ЛК РФ, на случаи размещения велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21¹ ЛК РФ.

Забл

Сави

В. Зенко

Андрей

Лавр

Зинин

Медвед

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе
земель или земельных участков из одной категории в другую»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Luz'. To its right, the name 'В. Зенко' is written. Below these, there are several other signatures, including one that looks like 'Защ' on the left, and several others in the center and right, some of which are more stylized and less legible. The signatures are scattered across the lower half of the page.

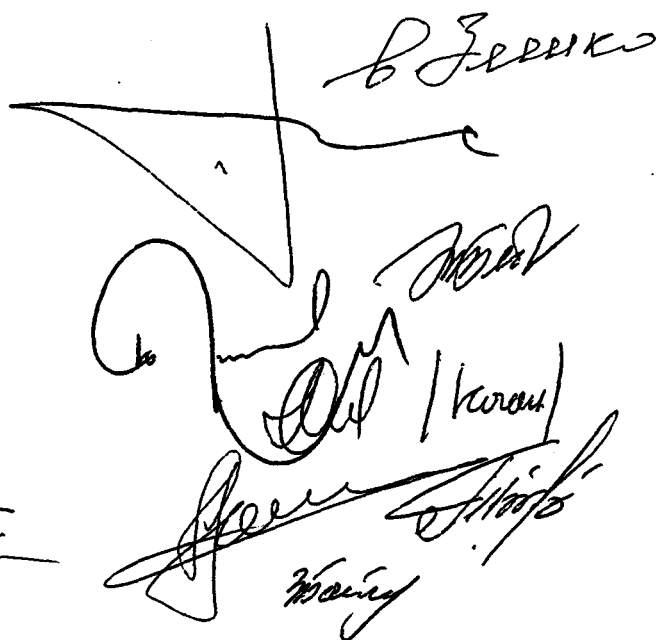
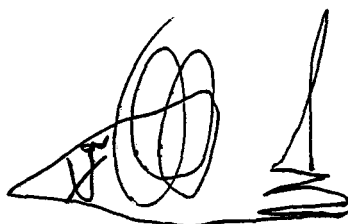
Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

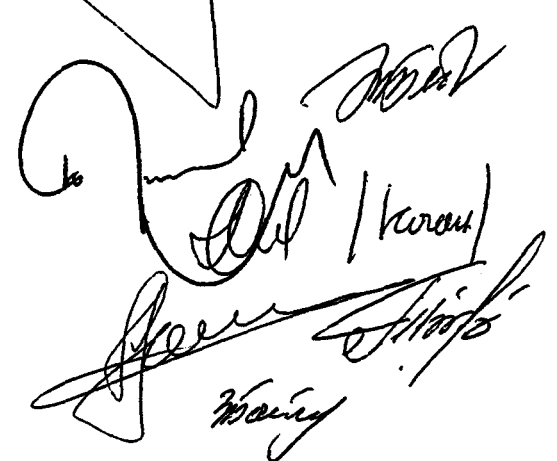
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.



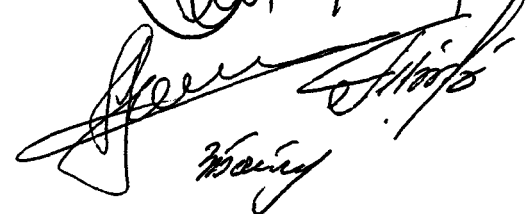
Защ



В. Зверев



Иванов



Май