

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.12.2022 № 71  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " декабря 2022 г.

**38. О проекте федерального закона № 100442-8 "О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (в части отмены ряда ограничений и запретов хозяйственной деятельности в границах водоохранных зон) - вносит депутат Государственной Думы В.Н.Пивненко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 10 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.04.2022 10:55  
№100442-8; 1.1

09 04 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

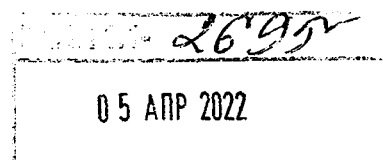
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

**В.Н.Пивненко**



Проект

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.Н.Пивненко

№ 100442-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5135; № 53, ст. 8464; 2019, № 31, ст. 4453; 2020, № 50, ст. 8061; 2021, № 52, ст. 8979) следующие изменения:

1) в части 13 после слова «берега» добавить фразу «за исключением земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов и предоставленных до введения в действие настоящего Кодекса.»;

2) дополнив частью 19 следующего содержания:

«19. На территории субъекта Российской Федерации, площадь земель водного фонда которого составляет более 10 процентов от общей площади субъекта Российской Федерации, ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, являющихся средой обитания, местами воспроизводства, нереста, нагула, миграционными путями особо ценных водных биологических ресурсов (при наличии одного из показателей) и (или) используемых для добычи (вылова), сохранения таких видов водных биологических ресурсов и среды их обитания, устанавливается в размере пятидесяти метров независимо от уклона прилегающих земель. Перечень таких субъектов Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации, указанных в первом абзаце настоящей части, в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов, распашка земель, выпас сельскохозяйственных животных, а также размещение кладбищ в случае погребения умерших на месте, где ранее были произведены захоронения их умерших родственников, при условии соблюдения требований части 16 настоящей статьи и получения положительного заключения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции в сфере охраны окружающей среды.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации»

В структуре земельного фонда Республики Карелия доля водного фонда составляет 14,7% от общей площади региона. Такая географическая особенность региона исторически сформировала размещение поселений вблизи водных объектов и, соответственно, в их береговых зонах.

По данным Института озероведения Российской Академии Наук на территории Карелии расположено свыше 61 000 озёр и более 27 000 рек.

Территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, отнесены к водоохранным зонам (на указанных территориях запрещено, в частности, размещение кладбищ, движения и стоянка транспортных средств, сброс сточных вод, размещение отходов производства).

Дополнительные ограничения вводятся на территориях прибрежных защитных полос, входящих в границы водоохранных зон: запрещена распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас сельскохозяйственных животных.

Для водоемов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), ширина водоохранной зоны и прибрежных защитных полос устанавливается в размере 200 метров, что накладывает ограничения в использовании земель, расположенных в такой зоне. В Республике Карелия к водным объектам особо ценного рыбохозяйственного значения относятся все поверхностные водные объекты.

Указанная ситуация оказывает значительное влияние на использование гражданами земель населенных пунктов и сельскохозяйственного назначения.

Территории 376 населенных пунктов Республики Карелия расположены в пределах водоохранных зон и прибрежных защитных полос более чем на 50%, что составляет 45 % от общего числа населенных пунктов, расположенных в Республике Карелия. Общая площадь территории земель населенных пунктов, затронутых указанными выше запретами, составляет 8,1 тыс. га. (10,7% от общей площади земель населенных пунктов).



Площадь земель сельскохозяйственного назначения в Республике Карелия составляет 210 тыс.га, из которых 90 тыс. га (43%) располагается в границах прибрежных защитных полос водных объектов.

Таким образом, общая площадь территории земель населенных пунктов и сельскохозяйственного назначения, затронутой водоохранными ограничениями, составляет 98,1 тыс. га.

Ограничения использования земельных участков, расположенных в водоохраных и прибрежных защитных зонах водных объектов, установлены статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 января 2007 года. При этом переходного периода законодательством предусмотрено не было.

Например, в Республике Карелия более 4 тысяч граждан, получивших земельные участки до 2007 года, столкнулись с ограничениями своих прав в части использования земельных участков.

Предлагаемый проект федерального закона позволит сохранить баланс частных и публичных интересов, легализовать исторически сложившееся землепользование и учесть географические особенности регионов.

Сокращение ширины прибрежной защитной полосы для водных объектов будет способствовать максимальному вовлечению в гражданско-правовой оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения, что, тем самым, создаст условия для развития агропромышленного комплекса.

Только в Республике Карелия вовлечение в сельскохозяйственный оборот порядка 90 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах прибрежных защитных полос водных объектов, позволит увеличить объем валовой продукции сельского хозяйства более чем на 50 %, налоговых и арендных поступлений за использование данных земельных участков, а также повысить инвестиционную привлекательность, создать новые рабочие места в агропромышленном комплексе, более эффективно регионам решать стратегические задачи обеспечения продовольственной безопасности.

Предлагаемые изменения в федеральное законодательство значительным образом поспособствуют улучшению качества жизни людей, а перспективы развития территорий, вовлекаемых в гражданский оборот, позволят реализовывать национальные проекты, развивать и расширять территории населенных пунктов муниципальных районов.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса**  
**Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Cyrillic letters, likely representing the author or reviewer of the document.

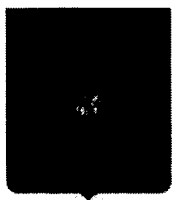
## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статью 65  
Водного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 4 » октября 2022 г.

№ 11595п-П11

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального собрания  
Российской Федерации

В.Н.Пивненко

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ВВП-4/79 от 12 мая 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 65  
Водного кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную  
Думу депутатом Государственной Думы В.Н.Пивненко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается частично отменить ряд требований законодательства по ограничению или запрету определенных видов хозяйственной деятельности в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы, а также сократить ширину прибрежной защитной полосы водных объектов в отдельных субъектах Российской Федерации.

В качестве обоснования проектируемых норм в пояснительной записке указывается на то, что установление особенностей правового режима водоохранных зон, включая прибрежные защитные полосы, в статье 65 Водного кодекса Российской Федерации с 1 января 2007 года произошло без введения необходимого переходного периода. С этим утверждением нельзя согласиться, поскольку действовавшее ранее водное законодательство также предусматривало строгий правовой режим водоохранных зон, включая

прибрежные защитные полосы. При этом действующий Водный кодекс Российской Федерации по сравнению с предыдущим Водным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами существенным образом снизил объем ограничений хозяйственной деятельности в пределах водоохранных зон.

Следует также отметить, что уменьшение ширины прибрежной полосы может привести к загрязнению, засорению, заилению водных объектов, истощению их вод, а также поставит под угрозу сохранение особо ценных водных биологических ресурсов. При этом законопроектом не определяется ширина прибрежной защитной полосы в отношении земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов и предоставленных до введения в действие Водного кодекса Российской Федерации, что создаст существенный правовой пробел и приведет к проблемам в правоприменительной практике.

Определение в законопроекте ширины прибрежной защитной полосы и видов деятельности, разрешенных в ее границах, в прямой зависимости от соотношения площади земель водного фонда и общей площади субъекта Российской Федерации является некорректным, так как не будет учитывать фактическую площадь территории субъекта Российской Федерации, занятой поверхностными водными объектами, при этом данное изменение ставит в неравное положение юридических и физических лиц, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в субъектах Российской Федерации, площадь земель водного фонда которых не превышает установленных законопроектом значений.

Кроме того, наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующим полномочием по выдаче заключения о возможности осуществления хозяйственной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежной защитной полосы потребует внесения изменений в перечень полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет собственных средств субъектов Российской Федерации, и в перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 6 Федерального закона "Об охране окружающей среды". При этом законопроект внесение корреспондирующих изменений не предусматривает.

Также полномочие по выдаче такого заключения приведет к дополнительной нагрузке на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, при этом в материалах к законопроекту отсутствует информация о

возможных финансовых последствиях предлагаемых изменений, а также о порядке и источниках исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко