

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.12.2022 № 70
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " декабря 2022 г.

65. О проекте федерального закона № 242404-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования системы ликвидации накопленного вреда окружающей среде) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 10 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



233125 254202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2022 17:34
№242404-8; 1.1

« 24 » ноября 20 22г.

№ 13862П-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 14 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

Вх. № 1.1- 9338

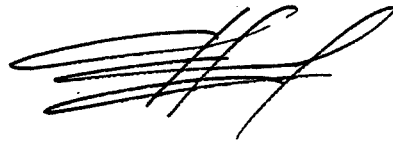
24 НОЯ 2022

5956450 (1.2)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 5 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 242404-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ
"Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2016, № 27, ст. 4187; 2022, № 1, ст. 15)
следующие изменения:

1) статьи 80¹ и 80² изложить в следующей редакции:

**"Статья 80¹. Инвентаризация объектов накопленного вреда
окружающей среде**

1. Инвентаризация объектов накопленного вреда окружающей среде
осуществляется посредством выявления таких объектов, их исследования
и оценки.

2. Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде
осуществляется путем обследования территорий (акваторий), на которых

в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность, повлекшая за собой негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, и (или) на которых расположены являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям (акваториям) - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

3. В рамках выявления объектов накопленного вреда окружающей среде определяются:

место нахождения объекта накопленного вреда окружающей среде;

площадь территорий (акваторий), на которых расположен объект накопленного вреда окружающей среде, категории и виды разрешенного использования земель и (или) земельных участков;

вид хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате осуществления которой возник накопленный вред окружающей среде;

наличие объектов капитального строительства и (или) объектов размещения отходов на территориях (акваториях), на которых расположен объект накопленного вреда окружающей среде;

собственник (владелец) объекта накопленного вреда окружающей среде (при наличии);

компоненты природной среды, находящиеся под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде;

количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия или испытывает негативное воздействие вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде.

4. На основании данных, полученных по итогам выявления объектов накопленного вреда окружающей среде, осуществляются их исследование и оценка, включающие в себя определение:

объема или массы загрязняющих веществ, отходов и классов их опасности;

уровня негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

наличия на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация;

степени воздействия объекта накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан.

5. Исследование и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с привлечением подведомственных ему государственных учреждений на основании государственного задания. Указанные исследование и оценку, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда

окружающей среде на жизнь и здоровье граждан, вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде утверждается Правительством Российской Федерации.

6. Оценка воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такой оценки федеральным органом исполнительной власти с привлечением подведомственных ему государственных учреждений. Результаты указанной оценки направляются органам государственной власти или органам местного самоуправления, осуществляющим исследование и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

Методика осуществления оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации

на осуществление такой оценки федеральным органом исполнительной власти.

**Статья 80². Учет объектов накопленного вреда
окружающей среде**

1. Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня поступления от органов государственной власти или органов местного самоуправления, указанных в пункте 5 статьи 80¹ настоящего Федерального закона, результатов инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде.

2. Ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде включает в себя рассмотрение материалов исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении в указанный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в данный реестр, обновление информации об объекте

накопленного вреда окружающей среде, исключение из указанного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде.

Порядок ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, утверждается Правительством Российской Федерации.

3. По результатам категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде выделяются приоритетные объекты, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке.";

2) дополнить статью 80²⁻¹ следующего содержания:

"Статья 80²⁻¹. Организация и проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

2. Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации,

организацию указанных работ осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

3. Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде включает в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, получение положительных заключений государственных экспертиз на указанный проект в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, и его утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, контроль и приемку выполненных работ.

4. Порядок организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде устанавливается Правительством Российской Федерации.

Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проводятся в соответствии с проектом таких работ.

5. Проверка достоверности определения сметной стоимости проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - проверка достоверности определения сметной стоимости),

за исключением проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемым строительством, реконструкцией объектов капитального строительства в ходе выполнения таких работ, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему государственными учреждениями.

Проверка достоверности определения сметной стоимости проводится в сроки, не превышающие сроки проведения государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, соответствующего проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Порядок проверки достоверности определения сметной стоимости и размер платы за проведение такой проверки устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

При проведении проверки достоверности определения сметной стоимости используются сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

6. Органы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, при разработке проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде используют наилучшие доступные технологии.

7. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с привлечением подведомственных ему государственных учреждений осуществляет наблюдение за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и участвует в приемке таких работ в порядке, предусмотренном пунктом 4 настоящей статьи.

Наблюдение за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством использования систем (методов) дистанционного наблюдения, постоянного (при необходимости) присутствия на территории объекта накопленного вреда окружающей среде, применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иных средств сбора или фиксации информации, путем отбора и анализа проб компонентов природной среды на территории проведения указанных работ, а также анализа полученной отчетности о ходе проведения таких работ.

Наблюдение за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется без ограничения срока его проведения до момента окончания указанных работ.

В случае получения в ходе указанного наблюдения сведений о фактах отклонения от утвержденного в установленном порядке проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий такое наблюдение, уведомляет о выявленных отклонениях органы, указанные в пункте 2 настоящей статьи.

8. Дальнейшее использование земельных участков, на которых располагались ликвидированные объекты накопленного вреда окружающей среде, должно осуществляться с учетом территориального планирования и градостроительного зонирования."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446;

2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 72; № 29, ст. 4347; 2016, № 1, ст. 28; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6; № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 18, ст. 2224; № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 31, ст. 5013; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44; № 27, ст. 5049, 5169; 2022, № 1, ст. 15) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить подпунктом 7¹² следующего содержания:

"7¹²) проект работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;"

2) статью 14 дополнить пунктами 15 и 16 следующего содержания:

"15. При проведении повторной государственной экологической экспертизы проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде после его доработки по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы не требуются организация и проведение обсуждений указанного объекта государственной экологической экспертизы, а также представление в составе материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, материалов таких обсуждений.

16. При проведении государственной экологической экспертизы проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде оценка технических решений при проведении указанных работ

в целях определения достаточности мероприятий в области охраны окружающей среды, допустимости воздействия планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на окружающую среду, в том числе допустимости размещения на определенной территории (акватории) объектов, необходимых для проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, и условий реализации такой деятельности исходя из требований в области охраны окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и существующей антропогенной нагрузки на окружающую среду осуществляется на основе оценки представляемых для проведения экологической экспертизы материалов и документации."

Статья 3

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) дополнить пунктом 171 следующего содержания:

"171) осуществления выявления, исследования и оценки, а также организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования мероприятий по инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Положения законопроекта затрагивают правоотношения по выявлению, исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - НВОС), а также по ликвидации такого вреда в отношении объектов, относящихся к публичной собственности или являющихся бесхозными.

При этом положения законопроекта не распространяются на объекты, находящиеся в частной собственности. При выявлении собственников объектов НВОС их ликвидация должна осуществляться в соответствии со статьями 77 и 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

По данным субъектов Российской Федерации, на территории Российской Федерации выявлено 1929 объектов НВОС, при этом точное количество объектов НВОС пока неизвестно, кроме того, отсутствует достоверная информация о степени опасности воздействия таких объектов на здоровье граждан и продолжительность их жизни.

В связи с этим, а также в рамках реализации федерального проекта (социально-экономической инициативы) "Генеральная уборка" (далее - инициатива) законопроектом предусмотрено совершенствование процедуры выявления таких объектов, их исследования и оценки.

Законопроектом предусмотрено сохранение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по выявлению объектов НВОС. При этом уточняется, что выявление объектов НВОС применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям (акваториям) - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Выявление объектов НВОС осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем полномочия по исследованию и оценке объектов НВОС, выполнение которых требует в том числе проведения специальных исследований, лабораторных анализов, переносятся на федеральный уровень.

Так, исследование и оценка объектов НВОС, в том числе оценка воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, будут осуществляться уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (соответственно Росприроднадзором, Роспотребнадзором) с привлечением подведомственных им государственных учреждений на основании государственного задания. При этом законопроектом предоставляется право органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти осуществлять самостоятельно исследование и оценку объектов НВОС, за исключением оценки воздействия таких объектов на жизнь и здоровье граждан.

Представляется, что данная мера будет способствовать более качественной подготовке документации в отношении выявленных объектов НВОС в целях их включения в государственный реестр объектов НВОС и их категорированию для определения приоритетности работ по ликвидации наиболее опасных объектов НВОС.

В настоящее время в соответствии с пунктом 11 Правил ликвидации накопленного вреда, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № 542, проект ликвидации накопленного вреда окружающей среде направляется исполнителем на проведение необходимых экспертиз в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, до согласования с Росприроднадзором.

Несмотря на то, что на практике практически все проекты ликвидации объектов НВОС проходят государственную экологическую экспертизу, такой документ не предусмотрен в числе объектов государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) федерального уровня, перечисленных в статье 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее - Закон № 174-ФЗ).

В целях исключения неоднозначного толкования и формирования правоприменительной практики законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в Закон № 174-ФЗ.

При этом законопроектом также предусмотрено внесение изменений в Закон № 174-ФЗ в части исключения при проведении повторной ГЭЭ проекта работ по ликвидации НВОС организации и проведения повторного

обсуждений объекта ГЭЭ. Это обусловлено тем, что ранее в отношении такого проекта уже проводились обсуждения, а его корректировка осуществлялась по замечаниям ранее проведенной ГЭЭ. Данная мера позволит существенно сократить сроки ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В целях обеспечения прозрачности ценообразования работ по ликвидации НВОС и исключения необоснованных расходов бюджетных средств законопроектом вводится проверка достоверности определения сметной стоимости таких работ, за исключением проектов работ по ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемым строительством, реконструкцией объектов капитального строительства в ходе выполнения таких работ. При этом такая проверка будет осуществляться одновременно с проведением ГЭЭ.

Законопроектом закрепляется определение "наблюдение за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде", которое осуществляется посредством использования систем (методов) дистанционного наблюдения, постоянного (при необходимости) присутствия на территории объекта НВОС.

Финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений в соответствии с установленными законопроектом полномочиями будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете в 2023 - 2024 гг. на реализацию федерального проекта "Генеральная уборка".

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с установленными законопроектом полномочиями будет осуществляться в том числе в рамках средств, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в соответствии с положениями статей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения

к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона Российской Федерации "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений в соответствии с установленными законопроектом полномочиями, будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете в 2023 и 2024 гг. на реализацию федерального проекта "Генеральная уборка".

Так, для целей проведения инвентаризации объектов НВОС и оценки их воздействия на жизнь и здоровье граждан инициативой предусмотрено выделение в 2023 и 2024 годах средств в размере 6 631 000,0 тыс. руб., в том числе:

2023 год - 1 931 600,0 тыс. руб.;

2024 год - 4 699 400,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с установленными законопроектом полномочиями будет осуществляться, в том числе, в рамках средств, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в соответствии с положениями статьей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Начиная с 1 сентября 2022 г. на реализацию природоохранных мероприятий направляются ("окрашиваются") зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации средства (далее - "окрашенные платежи"):

от платы за негативное воздействие на окружающую среду;

от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования;

от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Расходование "окрашенных платежей" субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с Планами мероприятий субъекта Российской Федерации по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, финансирование которых планируется за счет "окрашенных платежей". Указанные планы мероприятий утверждаются уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Минприроды России.

Кроме того, в рамках федерального проекта "Генеральная уборка" предусмотрен механизм софинансирования мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в виде предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (Приложение № 26 к государственной программе Российской Федерации "Охрана окружающей среды").

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил выявления, исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде".

Основание: пункт 2 и абзац второй пункта 5 проектируемой статьи 80¹ законопроекта.

Обоснование необходимости подготовки: законопроект предусматривает проведение инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде посредством выявления органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления таких объектов на территориях (акваториях), их исследования и оценки, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде проводится с учетом оценки степени их воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни. Законопроектом Росприроднадзор наделяется полномочиями по исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни; Роспотребнадзор наделяется полномочиями по оценке воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни. Законопроектом предусмотрена необходимость установления порядка выявления, исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде.

Изложение предполагаемых правовых предписаний - проектом постановления предусмотрено урегулирование вопросов осуществления выявления, исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, включая описание процедур взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, сроки их осуществления.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Роспотребнадзор.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде".

Основание: абзац первый пункта 4 проектируемой статьи 80²⁻¹ законопроекта.

1. Обоснование необходимости подготовки: законопроектом предусмотрено, что порядок организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде устанавливается Правительством Российской Федерации. Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проводятся в соответствии с проектом таких работ. Законопроектом также Росприроднадзор наделяется полномочиями по наблюдению за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в целях определения соответствия их проекту таких работ, участию в приемке таких работ.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом постановление предусмотрено урегулирование вопросов подготовки и утверждения проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, приемки работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также их сопровождение путем осуществления наблюдения за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в целях определения соответствия их проекту таких работ.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор.

3. Приказ Минприроды России "Об утверждении порядка проверки достоверности определения сметной стоимости работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и размера платы за проведение такой проверки".

Основание: абзац третий пункта 5 проектируемой статьи 80²⁻¹ законопроекта.

Обоснование необходимости подготовки - законопроектом предусмотрено установление Минприроды России порядка проверки достоверности определения сметной стоимости работ по ликвидации

накопленного вреда окружающей среде и размера платы за проведение такой проверки.

Изложение предполагаемых правовых предписаний - проектом приказа предусмотрено установление порядка проверки достоверности определения сметной стоимости работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также сроков осуществления таких работ.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнитель: Минстрой России, Росприроднадзор.

4. Приказ Роспотребнадзора "Об утверждении методики оценки степени воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан".

Основание: пункт 6 проектируемой статьи 80¹ законопроекта.

Обоснование необходимости подготовки: существующие методики, используемые для оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде не учитывают воздействие на жизнь и здоровье граждан.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом приказа Роспотребнадзора будут установлены методы оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан, порядок сбора необходимых данных, отбора проб и их анализ, а также сроки осуществления таких работ.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Роспотребнадзор.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: законопроектом Росприроднадзор наделяется полномочиями по исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и

здоровье граждан; по проверке достоверности определения сметной стоимости работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде; по наблюдению за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в целях определения соответствия их проекту таких работ, участию в приемке таких работ. Роспотребнадзор наделяется полномочиями по оценке воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан.

Изложение предполагаемых правовых предписаний - проектом постановления предусмотрено внесение изменений в части наделения Росприроднадзора, Роспотребнадзора новыми полномочиями в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 25 декабря 2019 г. № 1834 "О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (в связи с наделением полномочиями субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде и Росприроднадзора по исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде); (абзацу первый пункта 2 проектируемой статьи 80¹, пункт 2 проектируемой статьи 80²⁻¹ законопроекта);

от 30 июля 2004 г. № 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370" (расширение перечня полномочий Росприроднадзора полномочиями, предусмотренными законопроектом, в том числе по исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде; по проверке достоверности определения сметной стоимости работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде; по наблюдению за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в целях определения соответствия их проекту таких работ, участию в приемке работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде) (абзац первый пункта 5 проектируемой статьи 80¹, абзац первый пункта 5 проектируемой статьи 80²⁻¹, абзац первый пункта 7 проектируемой статьи 80²⁻¹ законопроекта);

от 30 июня 2004 г. № 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (расширение перечня полномочий Роспотребнадзора полномочиями, предусмотренными законопроектом, в том числе по утверждению методики оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан) (пункт 6 проектируемой статьи 80¹ законопроекта);

от 13 апреля 2017 г. № 445 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде" (критерии определения объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в приоритетном порядке, их значение и сроки категорирования объектов устанавливаются Минприроды России по согласованию с Роспотребнадзором в части критериев, характеризующих оценку воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан) (пункт 3 проектируемой статьи 80² законопроекта).

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Роспотребнадзор.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует признания утратившим силу следующего нормативного правового акта.

6. Приказ Минприроды России "Об признании утратившим силу приказа Минприроды России от 4 августа 2017 г. № 435 "Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке".

Основание: статья 80¹ законопроекта излагается в новой редакции, исключая полномочие Минприроды России в части утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом приказа предусмотрено признание утратившим силу приказа Минприроды России от 4 августа 2017 г. № 435 "Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке".

Сроки подготовки: в течении 1 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Роспотребнадзор.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

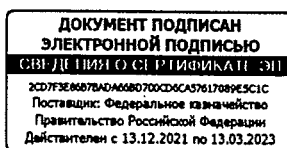
от 24 ноября 2022 г. № 3587-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Керимова Мурада Керимовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

5941938 (1.1)

