



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1184279-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О транспортной безопасности» и признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1184279-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы,

во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

24 ноября 2022 года

№ 2490-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ НР4279-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; 2018, № 1, ст. 26; 2019, № 31, ст. 4429) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 5:

подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности, судоходные гидротехнические сооружения;"

в подпункте "з" слова "грузов повышенной опасности и (или)" исключить, дополнить словами ", и (или) грузов повышенной опасности";

б) в пункте 11:

подпункт "а" дополнить словами ", выдаваемое в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 13 статьи 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";";

подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности;";

подпункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, включая перевозку таких грузов в контейнерах;";

2) в статье 9:

а) часть 4¹ изложить в следующей редакции:

"4¹. Меры по защите от актов незаконного вмешательства, предусмотренные паспортами обеспечения транспортной безопасности

транспортных средств автомобильного транспорта, используемых для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение, выдаваемое в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 13 статьи 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также транспортных средств внутреннего водного и железнодорожного транспорта, используемых для перевозки грузов повышенной опасности, определяемых в соответствии с пунктом 7³ статьи 1 настоящего Федерального закона, реализуются с момента принятия таких грузов к перевозке и до ее завершения.";

б) дополнить частью 4² следующего содержания:

"4². Меры по защите от актов незаконного вмешательства, предусмотренные планами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, используемых для погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности, а также опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, выдаваемое в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 13 статьи 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ

"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", реализуются с момента принятия таких грузов к хранению и до их выдачи грузополучателю, уполномоченному им лицу.";

3) статью 12³ дополнить частями 12 и 12¹ следующего содержания:

"12. Грузы повышенной опасности допускаются к перевозке транспортными средствами железнодорожного и (или) внутреннего водного транспорта при наличии уведомления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и (или) ее территориальных органов о планируемой перевозке груза повышенной опасности, за исключением перевозок, предназначенных для удовлетворения особо важных государственных и оборонных нужд.

12¹. Уведомление, указанное в части 12 настоящей статьи, направляется субъектом транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиком в форме электронного документа (сообщения) не позднее одного часа с момента оформления перевозочных документов (транспортных накладных) с использованием единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации. Указанный порядок предусматривает в том числе перечни предоставляемых сведений."

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) абзац второй пункта 2 статьи 86 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001);

2) часть четвертую статьи 18 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170);

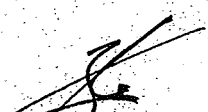
3) пункт 2 статьи 6 и пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 3 февраля 2014 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 6, ст. 566).

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта.

Вид - проект федерального закона.

Наименование вносимого проекта акта - проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Федеральный орган исполнительной власти, вносящий проект федерального закона - Министерство транспорта Российской Федерации.

Основание для подготовки проекта федерального закона - поручения Правительства Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № МА-П9-5395, от 10 декабря 2018 г. № МА-П9-8761 и от 23 апреля 2020 г. № АБ-П9-4427.

Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1, вступающего в силу по истечении трехсот шестидесяти пяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты от их реализации.

В настоящее время в соответствии с положениями Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Федеральный закон № 16-ФЗ) к транспортным средствам, в том числе отнесены суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки грузов повышенной опасности, железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку грузов повышенной опасности, допускаемые к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, а к объектам транспортной инфраструктуры, в том числе отнесены порты, расположенные на внутренних

водных путях, в которых осуществляется перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Грузами повышенной опасности согласно пункту 7.3 статьи 1 Федерального закона № 16-ФЗ являются грузы из числа опасных грузов, отнесенные Правительством Российской Федерации к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды.

В целях исключения дублирования разрешительных функций, предусмотренных лицензированием определенных видов деятельности и необходимостью выдачи специальных разрешений на грузы повышенной опасности при осуществлении перевозок их железнодорожным транспортом, внутренним водным транспортом, а также при их перевалке в речных портах (на внутренних водных путях), статьей 1 проекта федерального закона предлагается исключить положения, устанавливающие выдачу специальных разрешений на перевозку грузов повышенной опасности железнодорожным, внутренним водным транспортом, и на их перевалку в речных портах, предусмотренные в подпунктах "д" и "з" пункта 5, подпунктах "д" и "е" пункта 11 статьи 1 Федерального закона № 16-ФЗ.

Учитывая, что в отношении деятельности по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом не применяются положения законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности и предусмотрена процедура разрешительной деятельности в рамках отраслевого законодательства в форме выдачи специального разрешения, проектируемыми нормами подпункта "б" пункта 1 и в проектируемых нормах пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона предлагается определить (уточнить) отсылочные нормы на положения Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части порядка выдачи такого разрешения.

Учитывая исключение положений, предписывающих необходимость получения специальных разрешений на грузы повышенной опасности, пунктом 2 статьи 1 проекта федерального закона положения части 4.1. статьи 9 Федерального закона № 16-ФЗ приводятся в соответствие. Исключаются ссылки на "специальные разрешения на грузы повышенной опасности".

При этом, в целях осуществления контроля со стороны государства за осуществлением перевозок грузов повышенной опасности железнодорожным транспортом и внутренним водным транспортом, пунктом 3

статьи 1 проекта федерального закона предлагается альтернативное решение, дополнить статью 12.3 "Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства" Федерального закона № 16-ФЗ частью 12.

Проектируемой частью 12 статьи 12.3 Федерального закона № 16-ФЗ устанавливается допуск к перевозке грузов повышенной опасности транспортными средствами железнодорожного и (или) внутреннего водного транспорта при наличии уведомления в форме электронного документа (сообщения) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и (или) ее территориальных органов о планируемой перевозке груза повышенной опасности с использованием единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, за исключением перевозок, предназначенных для удовлетворения особо важных государственных и оборонных нужд. При этом предусматривается, что порядок уведомления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов о планируемой перевозке грузов повышенной опасности определяется Минтрансом России по согласованию с ФСБ России.

Статьей 2 проекта федерального закона вносятся изменения в иные федеральные законы, в целях приведения их отдельных положений в соответствие с изменениями, предлагаемыми статьей 1 проекта федерального закона.

В целях возможности технической доработки (совершенствования) единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности и ее технической корреляции (сопряжением) с автоматизированной системой централизованной подготовки и оформления перевозочных документов (АС "ЭТРАН"), используемой на железнодорожном транспорте, а так же своевременного издания Минтрансом России по согласованию с ФСБ России порядка уведомления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов о планируемой перевозке грузов повышенной опасности статьей 3 законопроекта устанавливается отлагательная норма вступления в силу проектируемой части 12 статьи 12.3 Федерального закона № 16-ФЗ.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие и реализация проекта федерального закона не предполагают увеличения численности работников федеральных органов исполнительной власти, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта федерального закона позволит исключить дублирование разрешительных функций при лицензировании и выдаче специальных разрешений на перевозку грузов повышенной опасности (из числа опасных) железнодорожным, внутренним водным транспортом, а также специальных разрешений на перевалку грузов повышенной опасности (из числа опасных) в речных портах (на внутренних водных путях).

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие и реализация проекта федерального закона не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

5. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

6. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В проекте федерального закона обязательные требования отсутствуют.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"


Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует увеличения бюджетных ассигнований.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребует внесения изменений (дополнений) в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

№ п/п	Наименование нормативного правового акта Правительства Российской Федерации	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1653 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни	подпункт "б" пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона	12 месяцев	Исключение положений, устанавливающих выдачу специальных разрешений на перевозку грузов повышенной опасности железнодорожным транспортом	Минтранс России, ФСБ России, МВД России

№ п/п	Наименование нормативного правового акта Правительства Российской Федерации	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
	безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта"				
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1637 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта"	подпункт "б" пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона	12 месяцев	Исключение положений, устанавливающих выдачу специальных разрешений на перевозку грузов повышенной опасности внутренним водным транспортом	Минтранс России, ФСБ России, МВД России
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1638 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий	подпункт "а" пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона	12 месяцев	Исключение положений, устанавливающих выдачу специальных разрешений на перевалку грузов повышенной опасности в речных портах	Минтранс России, ФСБ России, МВД России

№ п/п	Наименование нормативного правового акта Правительства Российской Федерации	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
	объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта"				
4.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1442</p> <p>"Об определении участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений и помещений для обслуживания пассажиров и транспортных средств, погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, являющихся объектами транспортной инфраструктуры,</p>	<p>подпункт "а" пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона</p>	12 месяцев	<p>Исключение положений, устанавливающих выдачу специальных разрешений на перевозку грузов повышенной опасности в речных портах</p>	<p>Минтранс России, ФСБ России, МВД России</p>

№ п/п	Наименование нормативного правового акта Правительства Российской Федерации	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
-------	---	--------------------------------------	-----------------	---	---

и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребует принятия следующих федеральных органов исполнительной власти:

№ п/п	Наименование нормативного правового акта федеральных органов исполнительной власти	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
-------	--	--------------------------------------	-----------------	---	---

1. Приказ Минтранса России "О порядке уведомления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и (или) ее территориальных органов о планируемой перевозке грузов повышенной опасности"

	пункт 3 статьи 1 проекта федерального закона	12 месяцев	Определение порядка уведомления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и (или) ее территориальных органов о планируемой перевозке грузов повышенной опасности	Минтранс России, ФСБ России
--	--	------------	---	-----------------------------

