

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый
период 2023 и 2024 годов"

В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – законопроект).

Для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 16.11.2022.

Законопроект предлагает первые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2021 № 35-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Закон № 35-КЗ).

Корректировки, предлагаемые с учетом результатов исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за январь-сентябрь текущего года, изменяют основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год в сторону увеличения:

доходов на 913751,48 тыс. рублей (с 36811474,89 тыс. рублей до 37725226,37 тыс. рублей);

расходов на 2692039,34 тыс. рублей (с 36811474,89 тыс. рублей до 39503514,23 тыс. рублей).

Размер дефицита составит 1778287,86 тыс. рублей (законодательно утвержден бездефицитный бюджет).

В таблице приведены изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2022 год.

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные назначения на 2022 год		
	Закон № 35-КЗ	Законопроект	Отклонения
ДОХОДЫ всего, в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	36811474,89	37 725 226,37	913 751,48
безвозмездные поступления	64843,49	54 290,25	-10 553,24
РАСХОДЫ	36746631,40	37 670 936,12	924 304,72
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	36811474,89	39 503 514,23	2 692 039,34
	0,00	1 778 287,86	1778287,86

Основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2023 и 2024 годов оставлены без изменений и составляют по доходам и расходам в одинаковом объеме по 38594312,53 тыс. рублей и 40872120,22 тыс. рублей соответственно по годам.

Доходы

Согласно законопроекту доходы бюджета ТФОМС на текущий год по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 35-КЗ, увеличатся на 2,48 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов составит 54290,25 тыс. рублей. По сравнению с утвержденным объемом производится снижение на 10553,24 тыс. рублей, которое сложилось в результате разнонаправленных корректировок за счет:

уменьшения доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС – на 19630,90 тыс. рублей (утверждено 61411,26 тыс. рублей, законопроект – 41780,36 тыс. рублей);

увеличения поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 9077,66 тыс. рублей (утверждено 3432,23 тыс. рублей, законопроект – 12509,89 тыс. рублей), из них: на 1401,33 тыс. рублей иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС (утверждено 3056,11 тыс. рублей, законопроект – 4457,44 тыс. рублей); на 7212,43 тыс. рублей денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (утверждено 352,24 тыс. рублей, законопроект 7564,67 тыс. рублей).

Увеличение безвозмездных поступлений произведено на общую сумму 924304,72 тыс. рублей (утверждено 36746631,40 тыс. рублей, законопроект – 37670936,12 тыс. рублей), в том числе:

увеличение на 1032417,00 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) включены поступления:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 227871,60 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 725,70 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах - 650645,80 тыс. рублей;

из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по

обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования - на 107683,90 тыс. рублей. Законом Приморского края от 24.03.2022 № 68-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в расходы краевого бюджета включены иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (107683,90 тыс. рублей);

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов – на 45490,00 тыс. рублей (утверждено 254510,00 тыс. рублей, законопроект 300000,00 тыс. рублей). Средства поступили на возмещение расходов фонда на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законопроект предусматривает возвраты неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ТФОМС в сумме 2468,25 тыс. рублей и из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС – (минус) 110580,53 тыс. рублей.

Расходы

Расходы бюджета ТФОМС на 2022 год в законопроекте (39503514,23 тыс. рублей) выше законодательно утвержденным параметрам (36811474,89 тыс. рублей) на 7,31 %, или на 2692039,34 тыс. рублей.

Корректировки отражены по одному из двух разделов классификации расходов, а именно увеличение по разделу 09 "Здравоохранение" в основном по расходам:

за счет планируемых поступлений межбюджетных трансфертов в соответствии с их целевым назначением на общую сумму 1032417,00 тыс. рублей (утверждено 254510,00 тыс. рублей, законопроект – 1286927,00 тыс. рублей);

на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края – на 1574883,12 тыс. рублей (утверждено 36007121,40 тыс. рублей, законопроект – 37582004,52 тыс. рублей).

Кроме того, законопроект предусматривает перераспределение бюджетных средств по видам расходов внутри разделов классификации расходов на текущий год. Так, согласно пояснительной записке к законопроекту произведено перераспределение бюджетных ассигнований в пределах целевой статьи "Оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края" в сумме 299999,30 тыс. рублей между межтерриториальными расчетами и оплатой медицинской помощи, оказанной

медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным по ОМС в Приморском крае.

Подробный анализ изменений бюджетных назначений по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета ТФОМС на 2022 год представлен в приложении 1 к заключению.

Предлагаемые увеличения расходов отражены по государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы" на общую сумму 2335959,05 тыс. рублей и непрограммным направлениям деятельности ТФОМС на 356080,29 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует ответственному исполнителю – министерству здравоохранения Приморского края предусмотреть соответствующие изменения в ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы" в части изменения объема годовых бюджетных назначений бюджета ТФОМС на текущий год.

Кроме того, предлагаем в представленный в материалах к законопроекту Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта, включить постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы".

С соблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроект включены новые целевые статьи бюджетной классификации расходов по кодам, установленным приложением 3 "Перечень и коды целевых статей расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 28.10.2021 № 146 (в редакции от 05.10.2022 № 128).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС

В приложении 1 к законопроекту в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год отражено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 1778287,86 тыс. рублей, в том числе: увеличение - (минус) 37725226,37 тыс. рублей и уменьшение – 39503514,23 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на трехлетний период сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения

1. Законопроект предлагает первые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2021 № 35-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

2. Корректировки, предлагаемые с учетом результатов исполнения бюджета ТФОМС за январь-сентябрь текущего года, изменяют основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год в сторону увеличения:

доходов на 913751,48 тыс. рублей (с 36811474,89 тыс. рублей до 37725226,37 тыс. рублей);

расходов на 2692039,34 тыс. рублей (с 36811474,89 тыс. рублей до 39503514,23 тыс. рублей).

Размер дефицита составит 1778287,86 тыс. рублей (законодательно утвержден бездефицитный бюджет).

Основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2023 и 2024 годов оставлены без изменений.

3. В составе доходов налоговые и неналоговые доходы составят 54290,25 тыс. рублей и по сравнению с утвержденным объемом меньше на 10553,24 тыс. рублей за счет снижения доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС на 19630,90 тыс. рублей и увеличения поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 9077,66 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 35-КЗ, увеличатся на 924304,72 тыс. рублей до 37670936,12 тыс. рублей за счет:

поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на сумму 879243,10 тыс. рублей; из краевого бюджета на 107683,90 тыс. рублей; из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов на 45490,00 тыс. рублей

Кроме того, законопроект предусматривает возвраты неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ТФОМС в сумме 2468,25 тыс. рублей и из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС – (минус) 110580,53 тыс. рублей.

4. Согласно законопроекту увеличение произведено по разделу 09 "Здравоохранение" в основном по расходам:

за счет планируемых поступлений межбюджетных трансфертов 1032417,00 тыс. рублей (утверждено 254510,00 тыс. рублей, законопроект – 1286927,00 тыс. рублей);

на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края – на 1574883,12 тыс. рублей (утверждено 36007121,40 тыс. рублей, законопроект – 37582004,52 тыс. рублей).

Кроме того, законопроект предусматривает перераспределение бюджетных средств по видам расходов внутри разделов классификации расходов на текущий год.

5. С соблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроект включены новые целевые статьи бюджетной классификации расходов.

6. В связи с внесением корректировок Контрольно-счетная палата рекомендует ответственному исполнителю – министерству здравоохранения Приморского края предусмотреть соответствующие изменения в ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" в части изменения объема годовых бюджетных назначений бюджета ТФОМС.

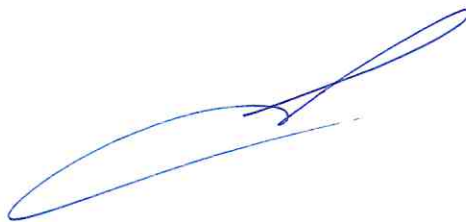
7. Предлагаем включить в Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта, постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы".

8. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год отражено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

9. Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

Анализ изменений бюджетных назначений
по разделам (Рз), подразделам (ПР), целевым статьям (ЦСР), группам видов расходов (ВР) бюджета ТФОМС на 2022 год

(тыс. рублей)

Наименование	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Закон № 35-КЗ	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	395	1	0	0	0	269 000,00	269 000,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	395	1	13	0	0	269 000,00	269 000,00	0,00
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	395	1	13	7300000000	0	269 000,00	269 000,00	0,00
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	395	1	13	7320000000	0	269 000,00	269 000,00	0,00
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	395	1	13	7320050930	0	269 000,00	269 000,00	0,00
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395	1	13	7320050930	100	196 453,78	196 453,78	0,00
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	1	13	7320050930	200	72 405,14	72 400,58	-4,56
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	1	13	7320050930	300		4,56	4,56
Иные бюджетные ассигнования	395	1	13	7320050930	800	141,07	141,07	0,00
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	395	9	0	0	0	36 542 474,89	39 234 514,23	2 692 039,34
Другие вопросы в области здравоохранения	395	9	9	0	0	36 542 474,89	39 234 514,23	2 692 039,34
Государственная программа Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы	395	9	9	1000000000	0	36 225 850,27	38 561 809,32	2 335 959,05
Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни"	395	9	9	1200000000	0	36 225 850,27	38 561 809,32	2 335 959,05

(тыс. рублей)

Наименование	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Закон № 35-КЗ	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах	395	9	9	01206501K0	0		650 645,80	650 645,80
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	01206501K0	300		650 645,80	650 645,80
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	9	9	0120650930	0	36 007 121,40	37 582 004,52	1 574 883,12
Оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	395	9	9	0120650931	0	36 007 121,40	37 582 004,52	1 574 883,12
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	0120650931	300	35 088 919,40	36 963 801,82	1 874 882,42
Межбюджетные трансферты	395	9	9	0120650931	500	918 202,00	618 202,70	-299 999,30
Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	395	9	9	0120658540	0		107 683,90	107 683,90
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	0120658540	300		107 683,90	107 683,90
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	395	9	9	0120680930	0	2 728,87	5 475,10	2 746,23
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	0120680930	300	2 728,87	5 475,10	2 746,23
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы	395	9	9	01213Ф1110	0	216 000,00	216 000,00	0,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	01213Ф1110	300	216 000,00	216 000,00	0,00

(тыс. рублей)

Наименование	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Закон № 35-КЗ	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	395	9	9	7300000000	0			
						316 624,62	672 704,91	356 080,29
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	9	9	7310000000	0	316 624,62	672 704,91	356 080,29
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	9	9	7310050930	0	254 510,00	300 000,00	45 490,00
Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	395	9	9	7310050932	0	254 510,00	300 000,00	45 490,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	7310050932	300	254 510,00	300 000,00	45 490,00
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395	9	9	7310052570	0		227 871,60	227 871,60
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	7310052570	300		227 871,60	227 871,60
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395	9	9	7310052580	0		725,70	725,70
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395	9	9	7310052580	600		725,70	725,70
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	395	9	9	7310070470	0	62 114,62	144 107,61	81 992,99
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	9	9	7310070470	300	62 114,62		-62 114,62
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395	9	9	7310070470	600		144 102,18	144 102,18
Иные бюджетные ассигнования	395	9	9	7310070470	800		5,43	5,43
ВСЕГО РАСХОДОВ						36 811 474,89	39 503 514,23	2 692 039,34