



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

28.11.2022

г. Владивосток

№ 170

О проекте закона Приморского края
"О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхо-
вания Приморского края на 2023 год и
плановый период 2024 и 2025 годов"
(первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов", решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с основными характеристиками бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - фонд) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2.Отметить следующее:

1)общий объем доходов бюджета фонда на 2023 год предусмотрен в сумме 40 585,9 млн рубля, в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 40 001,4 млн рубля, из краевого бюджета - в сумме 216,0 млн рубля, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами обязательного медицинского страхования (далее - территориальные фонды) в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 323,6 млн рубля;

доходная часть бюджета фонда на 2023 год на 3 774,4 млн рубля или на 10,3 процента выше законодательно утвержденных показателей на 2022 год (36 811,5 млн рубля).

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда составит:

на 2024 год - в сумме 43 274,0 млн рубля, из них межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 42 890,8 млн рубля, прочие

межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 336,5 млн рубля;

на 2025 год - в сумме 45 648,2 млн рубля, из них межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 45 249,7 млн рубля, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 349,9 млн рубля.

Планируемый рост доходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом - 6,6 процента; в 2025 году по сравнению с 2024 годом - 5,5 процента;

2)ежегодно основной составляющей доходов бюджета фонда являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2023-2025 годах составит 99,4 процента;

рост объема прогнозируемых доходов обусловлен увеличением субвенции, предоставляемой из Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), которая соответствует 98,6 процента общего объема доходов, с ростом к 2022 году на 10,3 процента. На последующие периоды также запланировано увеличение бюджетных ассигнований: 2024 год - с ростом к 2023 году на 7,2 процента; 2025 год - с ростом к 2024 году на 5,5 процента;

3)средства из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы на 2023 год предусмотрены в сумме 216,0 млн рубля, что аналогично плану на 2022 год;

4)по сравнению с 2019 годом размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год вырос на 7,1 процента или на 1 976,0 млн рубля. Прогнозируемый размер страховых взносов на ОМС неработающего населения по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует показателям проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов" и составил: на 2023 год в сумме 13 678,4 млн рубля, на 2024 год в сумме 14 679,8 млн рубля, на 2025 год в сумме 15 651,1 млн рубля;

5)объем неналоговых доходов на 2023 год запланирован в сумме 44,9 млн рубля, что на 19,9 млн рубля или на 30,7 процента ниже утвержденного планового показателя текущего года. На снижение объема неналоговых доходов бюджета фонда оказало влияние уменьшение фактических поступлений за девять месяцев 2022 года (в сумме 43,4 млн рубля или 67,0 процента). В плановом периоде 2024 и 2025 годов неналоговые доходы запланированы в объемах 46,7 млн рубля и 48,6 млн рубля соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4,0 процента;

6)общий объем расходов бюджета фонда на 2023 год предусмотрен в сумме 40 585,9 млн рубля, что выше показателей 2022 года (36 811,5 млн рубля) на 3 774,4 млн рубля или 10,3 процента.

Прогнозируемый общий объем расходов бюджета фонда составит: на 2024 год - 43 274,0 млн рубля, что выше показателей 2023 года на 6,6 процента, на 2025 год - в сумме 45 648,2 млн рубля, что выше показателей 2024 года на 5,5 процента;

7) распределение расходов по отдельным направлениям характеризуется следующими данными:

по разделу 01 "Общегосударственные вопросы" предусмотрено средств на 2023 год 294,4 млн рубля с ростом к 2022 году на 9,4 процента, на 2024 год - 297,9 млн рубля, на 2025 год - 301,5 млн рубля с ростом к предыдущим периодам на 1,2 процента соответственно;

по разделу 09 "Здравоохранение" в рамках программы "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы, включая непрограммные мероприятия предусмотрена основная часть расходов бюджета фонда, которая обусловлена направлением средств на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края, и составляет: в 2023 году - 40 291,5 млн рубля (99,3 процента расходов бюджета с ростом к 2022 году на 10,3 процента); в 2024 году - 42 976,1 млн рубля (99,3 процента расходов бюджета с ростом к 2023 году на 6,6 процента); в 2025 году - 45 346,7 млн рубля (99,3 процента расходов бюджета с ростом к 2024 году на 5,5 процента);

8) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2023 году планируются расходы в размере 41,3 млн рубля, что ниже в 4,1 раза утвержденного показателя бюджетной росписи текущего года (167,3 млн рубля). Результаты исполнения расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий за девять месяцев 2022 года в размере 80,6 млн рубля при утвержденных плановых назначениях в сумме 167,3 млн рубля дают основания для признания планируемого объема средств в расходах бюджета фонда в 2023 году в размерах 41,3 млн рубля недостаточным. На плановый период 2024 и 2025 годов планируются средства в размере 43,0 млн рубля и 44,7 млн рубля, что на 4,0 процента выше предыдущих лет соответственно;

9) проект бюджета фонда сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

10) норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, на 2023 год устанавливается в размере 0,98 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что ниже показателя 2022 года (1,0 процента);

11) общий размер средств нормированного страхового запаса фонда на 2023 год установлен в сумме, не превышающей 4 295,7 млн рубля, на плановый период 2024 и 2025 годов - в сумме, не превышающей 4 556,9 млн рубля и 4 793,5 млн рубля соответственно;

12) в расходной части законопроекта, как и в доходной, не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам фонда по следующим направлениям:

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что по причине недостижения заявленной потребности в специалистах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и ввиду отсутствия прироста численности медицинского персонала с 2019 года отмечается крайне низкое освоение средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. В 2019 году - 11,1 процента; в 2020 году - 7,1 процента; в 2021 году - 18,7 процента; за девять месяцев 2022 года - 3,3 процента от объема выделенных средств (план 170,9 млн рубля). Существует риск неосвоения средств и по итогам 2022 года.

3. Рассмотреть проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" на очередном заседании Законодательного Собрания 30 ноября 2022 года в первом чтении.

4. Рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в первом чтении.

5. Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Высоцкому Юрию Владимировичу, председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края.

6. Поручить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Маноконову Павлу Руслановичу, заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

7. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 7 минут, время для содокладов - по 3 минуты.

8. Направить настоящее решение в государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" и Контрольно-счетную палату Приморского края.