



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰
Земельного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Комоцкому Б.О., Пивненко В.Н., Федорову Е.А., Шилкину Г.В., сенаторам Российской Федерации Зубареву И.Д., Чижову В.А., в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации

депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Шмаеник Ольгу Николаевну.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
17 ноября 2022 года
№ 493-VII ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1418; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 27, ст. 3947, 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054, 5101) следующие изменения:

1) подпункт 5 статьи 39⁵ после слов «в указанный период в соответствии с» дополнить словами «его целевым назначением и», после слов «муниципальном образовании» дополнить словами «, определенном законом субъекта Российской Федерации,», после слов «и по специальности,» дополнить словом «профессии,»;

2) подпункт 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ после слов «по специальностям,» дополнить словом «профессиям,».

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 39⁵
и 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях расширения категорий граждан – получателей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование с последующим предоставлением в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законами субъектов Российской Федерации, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях.

Подпунктом 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в безвозмездное пользование на срок не более чем 6 лет для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, которые определены законом субъекта Российской Федерации.

Дополнительным условием к вышеуказанным требованиям получения земельного участка в безвозмездное пользование является работа гражданина по основному месту работы в одном из таких муниципальных образований по специальности, включенной в перечень, который также определяется

законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, субъектам Российской Федерации законодательством Российской Федерации предоставлены полномочия по определению как перечня соответствующих муниципальных образований, так и наиболее востребованных специальностей исходя из социально-экономической и демографической ситуации в конкретном регионе (врач, учитель, работник культуры и др.), реализация которых направлена на стимулирование закрепления специалистов определенных специальностей на работе в определенной местности.

Вместе с тем полагаем, что для устойчивого социально-экономического развития, прежде всего малых городов и сельских территорий, существует потребность не только в специалистах, но и квалифицированных кадрах рабочих профессий.

Учитывая изложенное, настоящим проектом федерального закона предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать также перечень профессий, работа граждан по которым на определенной территории позволит им получать земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование с последующим предоставлением в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Реализация данного законопроекта, по нашему мнению, будет способствовать снижению оттока местного населения, проживающего в малых городах и на сельских территориях, ускорению темпов индивидуального жилищного строительства и социально-экономического развития этих территорий в целом.

Настоящий проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской

Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рекомендовано внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Замечаний и предложений к законопроекту Комиссией высказано не было.

Настоящий проект федерального закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям от 27 октября 2022 года на проект федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 39⁵
и 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 39⁵
и 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1672 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1672 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1672 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия;

рекомендовать Законодательному Собранию Республики Карелия внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1672 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1672 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, и отмечает следующее.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) установлены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно, а статьей 39.10 – особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование.

Предлагается дополнить статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса уточняющими нормам в целях расширения категорий граждан – получателей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование с последующим предоставлением в собственность бесплатно.

Земельным кодексом установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в том числе в случае предоставления земельного участка гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием и работал по основному месту работы в муниципальном образовании и по специальности, которые определены законом субъекта Российской Федерации.

В целом предусмотрен широкий перечень лиц, которым земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование (в виде служебных наделов работникам организаций, садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам, некоммерческим организациям, созданным гражданами, в целях жилищного строительства в случаях и на срок, которые предусмотрены федеральными законами и другим лицам).

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

Авторы законодательной инициативы полагают целесообразным предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать также перечень профессий рабочих и должностей служащих, работа граждан по которым на определенной территории позволит им получать земельные участки в безвозмездное пользование с последующим предоставлением в собственность бесплатно.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОБСТВЕННОСТИ,
ЗЕМЕЛЬНЫМ И ИМУЩЕСТВЕННЫМ ОТНОШЕНИЯМ

РЕШЕНИЕ

22 октября 2022 г.

№ 32, п. 1.3

**о проекте федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений
в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»**

(в части расширения перечня граждан, которые вправе получить земельный
участок в безвозмездное пользование)

(внесён Законодательным Собранием Республики Карелия)

(первое чтение)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет
Государственной Думы по вопросам собственности, земельным
и имущественным отношениям

р е ш и л:

1. В соответствии с подпунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента
Государственной Думы предложить субъектам права законодательной
инициативы изменить текст проекта федерального закона № 66081-8
«О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации» в соответствии с замечаниями, изложенными в заключении
Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным
и имущественным отношениям, и в срок до 26 октября 2022 года направить
новую редакцию законопроекта и сопроводительные документы на имя
Председателя Государственной Думы.

2. Направить настоящее решение субъектам права законодательной
инициативы.

Председатель Комитета



С.А.Гаврилов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОБСТВЕННОСТИ,
ЗЕМЕЛЬНЫМ И ИМУЩЕСТВЕННЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-40-10 Факс 8(495)692-95-59 E-mail: property@duma.gov.ru

27 октября 2027 г.

№ 27, п. 1.3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 66081-8
«О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации»

(в части расширения перечня граждан, которые вправе получить земельный
участок в безвозмездное пользование)

(Законодательным Собранием Республики Карелия)

(первое чтение)

Комитет Государственной Думы по собственности, земельным и имущественным отношениям (далее – Комитет) рассмотрел проект федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) и отмечает следующее.

В соответствии с пояснительной запиской законопроект разработан в целях расширения категорий граждан – получателей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование с последующим предоставлением в собственность бесплатно в муниципальных образованиях, определённых законами субъектов Российской Федерации, в которых такие граждане работают по основному месту работы по определённым специальностям.

По мнению авторов, реализация данного законопроекта будет

способствовать снижению оттока местного населения, проживающего в малых городах и на сельских территориях, ускорению темпов индивидуального жилищного строительства и социально-экономического развития этих территорий в целом.

Проанализировав законопроект и материалы к нему, Комитет отмечает следующее.

Подпунктом 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в безвозмездное пользование на срок не более чем 6 лет для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, которые определены законом субъекта Российской Федерации, при условии, что такой гражданин работает по основному месту работы в таком муниципальном образовании по одной из специальностей, перечень которых определён законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 5 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации по истечении пяти лет указанные выше граждане вправе получить предоставленный им земельный участок в собственность бесплатно при условии, что они использовали его по целевому назначению и работали по основному месту работы в соответствующем муниципальном образовании.

Данная норма направлена на предотвращение оттока и стимулирование притока в соответствующий муниципалитет специалистов, в которых существует потребность в конкретном муниципалитете: врач, учитель и т.д.

Законопроект наделяет субъекты Российской Федерации дополнительными полномочиями по определению перечня профессий рабочих и должностей служащих, при работе на которых граждане вправе воспользоваться правами, предоставленными подпунктом 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ и подпунктом 5 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, а именно — получить в безвозмездное пользование земельный участок, а также возможность получить его в собственность бесплатно при соблюдении

установленных законом требований.

По мнению Комитета, концепция законопроекта является актуальной и заслуживает поддержки. Вместе с тем, необходимо отметить, что к законопроекту имеются следующие замечания.

В соответствии с пояснительной запиской законопроект разработан в целях устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, прежде всего малых городов и сельских территорий, в которых зачастую необходимы не только специалисты определённых профессий, но и квалифицированные рабочие, а также служащие. Вместе с тем, в самом законопроекте отсутствуют какие-либо критерии определения территорий, на которых возможно предоставлять земельные участки в соответствии с проектируемыми нормами.

С учетом внесённых изменений в земельное законодательство в пункте 5 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации целесообразно уточнить, что обязательным условием для получения земельного участка в собственность является его использование в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования, предусмотренным решением о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование.

В целях предупреждения злоупотреблений при реализации проектируемых норм необходимо предусмотреть механизм, который не позволит предоставлять земельные участки исключительно служащим администрации соответствующего муниципального образования либо ставить их в приоритет на получение земельных участков в безвозмездное пользование по сравнению с иными категориями граждан.

Учитывая изложенное, Комитет считает целесообразным предложить субъекту права законодательной инициативы доработать проект федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений в статьи 39⁵ и 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» до его рассмотрения в первом чтении.

Председатель Комитета



С.А.Гаврилов