

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского
страхования Приморского края на 2023 год и плановый период
2024 и 2025 годов»**

УТВЕРЖДЕНО

**Коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 15.11.2022 №21)**

**Владивосток
2022 год**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.....	4
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	7
4.	Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.....	17
5.	Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	29
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.....	30
7.	Выводы и предложения	31

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ), от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» (далее – Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ) и другими нормативными правовыми актами.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС), соответствует условиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовлено Заключение на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. Состав показателей, предлагаемых к утверждению законопроектом, соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом (статьями 1-6) устанавливаются основные характеристики бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края, устанавливается (статья 7 законопроекта) в размере 0,98 % от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, и находится в пределах, закрепленных статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Законопроектом (статьей 8) устанавливаются размер нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС на 2023 год в сумме 4 295,7 млн рублей и направления его использования.

Приложением № 1 к законопроекту определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Приложением № 2 к законопроекту установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Приложением № 3 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Приложением № 4 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Приложением № 5 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС за 2022 год в редакции Закона Приморского края от 24.12.2021 №35-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон от 24.12.2021 №35-КЗ, закон на 2022 год) представлены в таблице.

Таблица 1
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2022 год	Проект бюджета ТФОМС 2023 год	Рост (+) снижение (-) 2023 к 2022	Проект бюджета ТФОМС 2024 год	Проект бюджета ТФОМС 2025 год
ДОХОДЫ	36 811,5	40 585,9	(+) 10,3	43 274,0	45 648,2
Налоговые и неналоговые доходы	64,8	44,9	(-)30,7	46,7	48,6
Безвозмездные поступления	36 746,7	40 541,0	(+)10,3	43 227,3	45 599,6
РАСХОДЫ	36 811,5	40 585,9	(+) 10,3	43 274,0	45 648,2

Общегосударственные вопросы	269,0	294,4	(+)9,4	297,9	301,5
Здравоохранение	36 542,5	40 291,5	(+)10,3	42 976,1	45 346,7
Дефицит(-) профицит(+)	0	0	0		0

Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2023 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 10,3 %.

На плановый период 2024-2025 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам в пределах 5 % – 6,6 %.

Бюджет ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на 2023 год в объеме 40 585,9 млн рублей, на 2024 год – 43 274,0 млн рублей, на 2025 год – 45 648,2 млн рублей.

Формирование проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России):

от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Начиная с 2023 года настоящий Порядок определяет правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также их структуру, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

от 17.05.2022 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) государственным учреждением «Территориальный фонд медицинского страхования Приморского края» (далее – ГУ ТФОМС ПК) разработана и утверждена приказом от 24.11.2021 № 808-П Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС, администрируемых ТФОМС (далее – Методика), которая определяет порядок прогнозирования поступлений доходов, в бюджет ТФОМС Приморского края и применяется при формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Представленная к утверждению доходная часть законопроекта соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 146) и Федерального Закона № 326-ФЗ (статьи 26, 27).

Статьей 4 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (Приложение № 3), в которых предусмотрены средства в виде:

штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходов от компенсации затрат государства;

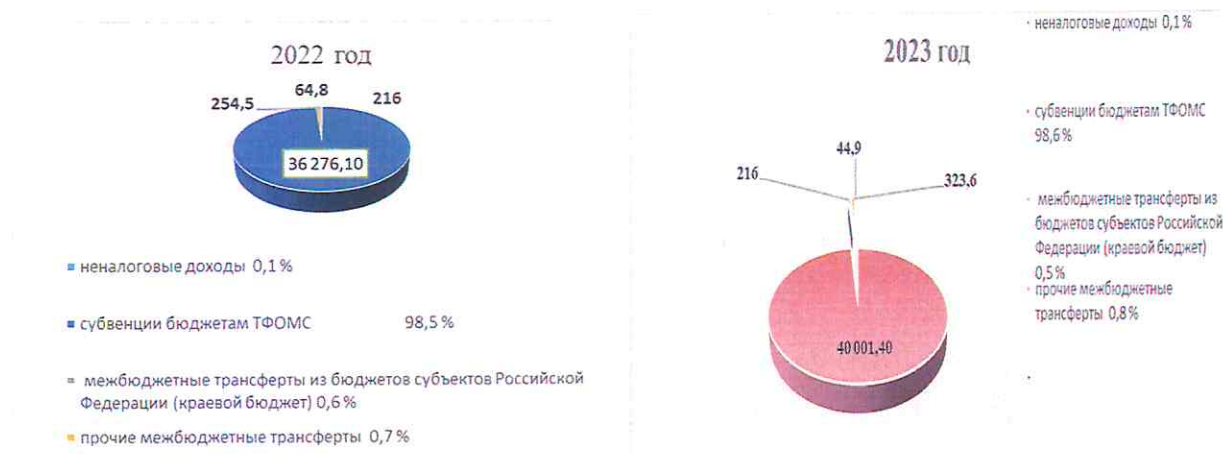
субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского

страхования;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальным фондам обязательного медицинского страхования.

Структура формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2023 году существенным образом не отличается от структуры поступлений в 2022 году, которые представлены диаграммой (млн рублей).



Как показывают диаграммы, ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2023 - 2025 годах составит в целом 99,4 %,

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2023 год предусмотрена в сумме 40 585,9 млн рублей, что на 3 774,4 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2022 год (36 811,5 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2023 год в пределах 5,5 %, рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 10,3 %.

Доходы в 2024 году возрастут по сравнению с 2023 годом на 6,6 % и составят 43 274,0 млн рублей, в 2025 году предусмотрены в сумме 45 648,2 млн рублей с ростом по отношению к 2024 году на 5,5 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2020 - 2022 годы, а также прогнозные показатели на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



Рост объема прогнозируемых доходов обусловлен увеличением *субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция).*

Доходы бюджета ТФОМС на 2023 год сформированы преимущественно за счет субвенции, объем которой составляет на 2023 год в размере 40 001,4 млн рублей, что соответствует 98,6 % общего объема доходов.

Распределение субвенций Федерального фонда ОМС (далее – ФФОМС) территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского

страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹ (Приложение № 4), что составляет на 2023 год 40 001,4 млн рублей с ростом к 2022 году на 10,3 % (36 276,1 млн рублей).

На последующие периоды также запланировано увеличение бюджетных ассигнований, в том числе: на 2024 год – 42 890,8 млн рублей с ростом к 2023 году на 7,2 %; на 2025 год – 45 249,7 млн рублей с ростом к 2024 году на 5,5 %.

Распределение субвенций в отношении планового периода 2024 и 2025 годов в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС не определено.

Анализ объемов субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2020-2022 годы, а также прогнозные показатели на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).



Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС:

на 2023 год в размере 15 823,6 рублей, с ростом к 2022 году на 5,1 %, на 2024 год – 16 966,6 рублей (рост 7,2 %), на 2025 год – 17 899,76 рублей (рост 5,5 %), который предусмотрен в проекте федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

¹ Проект Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (редакция, внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2022) (далее – проект Федерального закона о бюджете ФФОМС).

помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов² (далее – Проект федеральной Программы государственных гарантий).

Указанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, запланированных в Проекте федеральной Программы государственных гарантий и сформированных в том числе с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов³.

Таким образом, динамика общего объема субвенции находится в прямой зависимости от величины подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, а также от динамики численности застрахованного населения Приморского края.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Размер субвенции обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

² Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (подготовлен Минздравом России 27.09.2022).

³ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (разработан Минэкономразвития России).

с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты труда врачей в размере 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83,0 %;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при снижении численности неработающего населения Приморского края с 2019 года и по настоящее время на 46 310 человек (1 089 772 человек по состоянию на 01.01.2019, на 01.01.2022 – 1 043 462 человек, динамика представлена в графике) наблюдается рост страховых взносов на ОМС неработающего населения, в связи с чем увеличивается нагрузка на краевой бюджет.⁴ Например, по сравнению с 2019 годом размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год вырос на 7,1 %, или на 1 976,0 млн рублей.



⁴ Утверждено в краевом бюджете на 2019 год страховых взносов на ОМС на неработающее население в сумме 11 702,4 млн рублей, на 2022 год в сумме 12 768,68 млн рублей; на 2023 год в сумме 13 678,4 млн рублей, рост на 909,7 млн рублей или 7,1 %.

На 2023 – 2025 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа 18 864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС.

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируется:

на 2023 год в сумме 13 678,4 млн рублей;

на 2024 год в сумме 14 679,8 млн рублей;

на 2025 год в сумме 15 651,1 млн рублей, что соответствует расчетным данным Контрольно-счетной палаты.

При расчете Контрольно-счетной палатой применены коэффициенты дифференциации (0,5087) и коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг (1,366, 1,466, 1,563 соответственно), установленные проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС и численности застрахованных граждан Приморского края по состоянию на 01.01.2021 в количестве 1 043 462 человек.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2023 год в размере 323,6 млн рублей, что на 69,1 млн рублей, или 27,2 %, выше уровня 2022 года (254,5 млн рублей). На 2024 – 2025 годы объемы предусматриваются в суммах 336,5 млн рублей и 349,9 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам с учетом уровня инфляции на 4 % ежегодно.

Прогнозный объем поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение сумм за медицинские услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского

края гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитан от достигнутого в предыдущие периоды уровня, исходя из ожидаемого поступления средств и с учетом инфляции.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года при утвержденных объемах прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 254,5 млн рублей, исполнение составило в объеме 225,0 млн рублей, или 88,4 %.

***Дополнительное финансовое обеспечение реализации
территориальной программы обязательного медицинского страхования
Приморского края в части базовой программы***

В представленном законопроекте о бюджете ТФОМС на 2023 год предусматриваются аналогично плану на 2022 год средства краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы в сумме 216,0 млн рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

***Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов
ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским
организациям, штрафы, пени)***

Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2023 год в сумме 44,9 млн рублей, на 2024 год – в сумме 46,7 млн рублей, на 2025 год – в сумме 48,6 млн рублей. Указанный объем формируется из доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (поступления от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные страховыми медицинскими организациями и ТФОМС при проведении контроля объемов,

сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) и поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба (возврат медицинскими организациями использованных не по целевому назначению средств ОМС, уплата штрафов занецелевое использование средств ОМС).

Объем неналоговых доходов на 2023 год, планируемый в размере 44,9 млн рублей на 19,9 млн рублей, или на 30,7 %, ниже утвержденного Законом от 24.12.2021 № 35-КЗ планового показателя на 2022 год (64,8 млн рублей).

На снижение объема неналоговых доходов по отношению к предыдущему периоду оказало влияние уменьшение фактических поступлений за 9 месяцев 2022 года. Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года объем неналоговых доходов при утвержденных плановых показателях в сумме 64,8 млн рублей фактически исполнен в сумме 43,4 млн рублей, или 67 %.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов неналоговые доходы запланированы в объемах 46,7 млн рублей и 48,6 млн рублей соответственно, или с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2023 году может оказать влияние *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение*, прошлых лет, объемы которых в законопроекте не учтены.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года возврат в бюджет ФФОМС средств медицинских организаций, использованных ими не по целевому назначению, остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет (-)109,1 млн рублей.

В Госдуму внесен проект Федерального закона № 201626-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁵, согласно которому до 2025 года

⁵ Подготовлен Минздравом России, ID проекта 01/05/09-22/0013164, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 22.09.2022.

продлевается срок предоставления территориальным фондам ОМС бюджетных ассигнований в целях:

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах вышеуказанных межбюджетных трансфертов, в связи с чем возможно уточнение или корректировка планируемых доходов бюджета ТФОМС на 2023 год, в том числе поступление средств:

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

4. Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по расходам сформирован по двум разделам бюджетной классификации расходов: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и по разделу 09 «Здравоохранение».

Планирование расходов бюджета ТФОМС осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 -2027 годы»⁶ и по непрограммным направлениям.

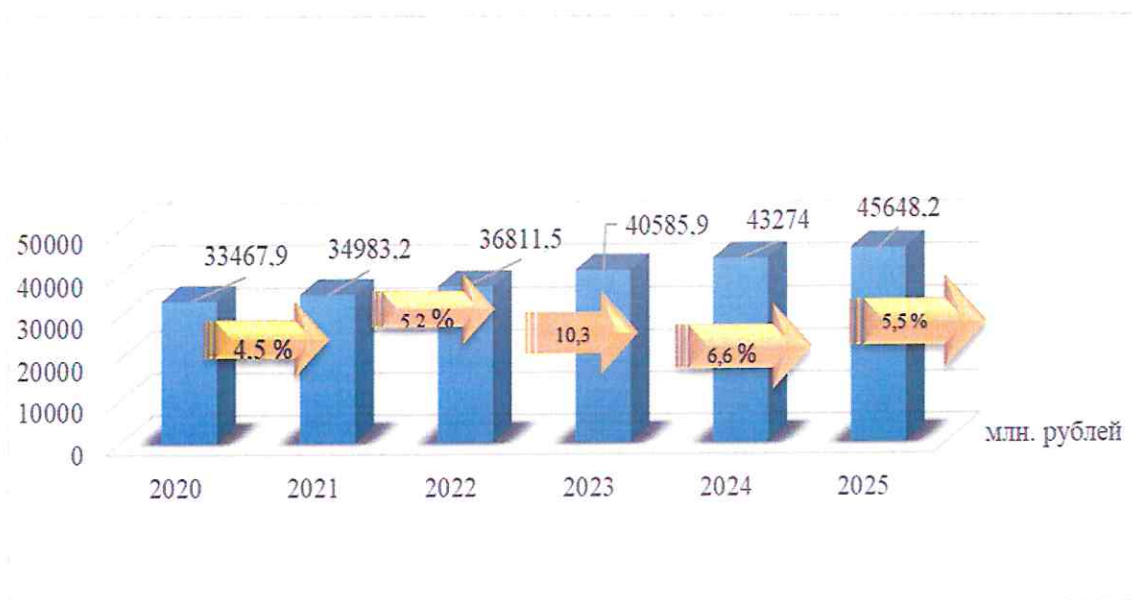
Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2023 год составит 40 585,9 млн рублей, что на 3 774,4 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2022 год (36 811,5 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2023 год в пределах 5,5 %, рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 10,3 %.

Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: 2024 год - 43 274,0 млн рублей с ростом к 2023 году на 6,6 %; 2025 год - 45 648,2 млн рублей с ростом к 2024 году на 5,5 %.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС в сравнении с предыдущими периодами представлено в диаграмме (млн рублей).

⁶ Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы.



Распределение расходов по отдельным направлениям характеризуется следующими данными:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрено средств на 2023 год 294,4 млн рублей с ростом к 2022 году на 9,4 %, на 2024 год – 297,9 млн рублей, на 2025 год – 301,5 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 1,2 % соответственно;

по разделу 09 «Здравоохранение» в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы», включая непрограммные мероприятия: предусмотрена основная часть расходов бюджета ТФОМС, которая обусловлена направлением средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, и составляет:

в 2023 году – 40 291,5 млн рублей (99,3 % расходов бюджета с ростом к 2022 году на 10,3 %);

в 2024 году – 42 976,1 млн рублей (99,3 % расходов бюджета, с ростом к 2023 году на 6,6 %);

в 2025 году – 45 346,7 млн рублей (99,3 % расходов бюджета, с ростом к 2024 году на 5,5 %).

Динамика показателей структуры расходной части бюджета ТФОМС за 2022 год, а также прогнозные показатели по направлениям расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представлены в таблице.

Таблица 2
(млн рублей)

п/п	Наименование	Бюджет ТФОМС на 2022 год	Проект бюджета ТФОМС					
			2023 год	% (-), (+) к уровню 2022	2024 год	% (-), (+) к уровн ю 2023	2025 год	% (-), (+) к уровн ю 2024
	Расходы	36 811,5	40 585,9	(+) 10,3	43 274,0	(+) 6,6	45 648,2	(+) 5,5
1	01 Общегосударственные вопросы	269,0	294,4	(+) 9,4	297,9	(+) 1,2	301,5	(+) 1,2
	Непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК	269,0	294,4	(+) 9,4	297,9	(+) 1,2	301,5	(+) 1,2
2	09 Здравоохранение	36 542,5	40 291,5	(+) 10,3	42 976,1	(+) 6,6	45 346,7	(+) 5,5
2.1	Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы	36 225,9	39 926,6	(+) 10,2	42 596,6	(+) 6,7	44 952,0	(+) 5,5
2.1.1	комплексы процессных мероприятий ⁷ <u>комплекс процессных мероприятий</u> «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской	36 009,8	39 710,6	(+) 10,2	42 596,6	(+) 7,3	44 952,0	(+) 5,5

⁷ Комплекс процессных мероприятий (основное мероприятие государственной программы, подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни») – это мероприятия, реализуемые непрерывно либо периодически, направленные на достижение целей и задач государственной программы.

	помощи в Приморском крае», в том числе:							
	финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	36 007,1	39 707,0	(+) 10,3	42 592,9	(+)7,3	44 948,1	(+) 5,5
	оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	36 007,1	39 707,0	(+) 10,3	42 592,9	(+)7,3	44 948,1	(+) 5,5
	финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	2,7	3,6	(+)33,3	3,7	(+) 2,8	3,9	(+) 5,4
	<u>Комплекс процессных мероприятий</u> «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования»	216,0	216,0	0	0		0	

2.2	<i>Непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК</i>	316,6	364,9	(+) 15,3	379,5	(+)4,0	394,7	(+) 4,0
	на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	254,5	323,6	(+) 27,2	336,5	(+) 4,0	350,0	(+)4,0
	на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	62,1 (бюджетная роспись - 167,3)	41,3	(-) 33,5	43,0	(+) 4,1	44,7	(+) 3,9

По разделу 09 «Здравоохранение»

Средства планируется направить на следующие цели.

На финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края (97,8 % в общем объеме расходов бюджета ТФОМС) в

2023 году законопроектом предусмотрено средств в сумме 39 707,0 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2022 года на 10,3 % (36 007,1 млн рублей); в 2024 году в сумме 42 592,9 млн рублей, или выше показателя 2023 года на 7,3 %; в 2025 году в сумме 44 948,1 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2024 года на 5,5 %.

Реализация прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи, гарантированных статьей 41 Конституции Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодно утверждаемых федеральных Программ государственных гарантий, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы в субъектах Российской Федерации.

На момент рассмотрения законопроекта федеральная Программа государственных гарантий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена⁸.

Одной из главных новаций проекта федеральной Программы государственных гарантий на 2023 год стало первое за последние несколько лет реформирование перечней высокотехнологичной медпомощи (далее – ВМП). Всего изменения затронули восемь профилей: «онкология», «травматология и ортопедия», «акушерство и гинекология», «гастроэнтерология», «дерматовенерология», «офтальмология», «педиатрия».

Кроме того, проект федеральной Программы государственных гарантий предусматривает увеличение объемов оказания бесплатной медицинской помощи по сравнению с показателями 2022 года. В частности, запланированное число госпитализаций пациентов с коронавирусной инфекцией увеличено более чем в два раза, средние нормативы объемов

⁸ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлен Минздравом России 27.09.2022.

экстракорпорального оплодотворения на 18,5 %, средние нормативы объема оказания медицинской помощи по профилю «Онкология» – на 16 %.

Также предусматривается индексация нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления ВМП, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в части оплаты труда на 8,7 % и в части приобретения медикаментов и прочих расходов на 5,5 %.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен (Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не предусмотрено), что затрудняло проведение экспертизы⁹.

В отсутствие утвержденных средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат сложно оценить сбалансированность и достаточность ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

Согласно Правилам предоставления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 29.12.2021 № 879-пп, годовой объем бюджетных ассигнований **на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной**

⁹ Статья 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ (редакция от 05.10.2022) «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период должен содержать:

1) показатели доходов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации; 2) показатели расходов в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Объем средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы прогнозируется в бюджете ТФОМС на 2023 год на уровне показателя 2022 года¹⁰ в размере 216,0 млн рублей, без учета увеличения расходов на индекс потребительских цен (2023 год – 5,5%, 2024 – 2025 годы – 4 %).

На периоды 2023 и 2024 годы средства из краевого бюджета не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2023 году планируются средства в размере 3,6 млн рублей, или выше уровня 2022 года на 33,3 % (2,7 млн рублей); на 2024 год в размере 3,7 млн рублей с ростом к уровню 2023 года на 2,8 %; на 2025 год в размере 3,9 млн рублей, или выше уровня 2024 года на 5,4 %.

На непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК запланированы средства на 2023 год в общей сумме 364,9 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 15,3 %; на 2024 год в сумме 379,5 млн рублей; на 2025 год в сумме 394,7 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 4 % соответственно, в том числе:

на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2023 году прогнозируются в размере 323,6 млн

¹⁰ ст. 9, Закон Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ (ред. от 12.10.2022) «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2025 годов» «Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств краевого бюджета на 2022 год в сумме 216,0 млн рублей».

рублей, что выше уровня 2022 года на 27,2 %, или 69,1 млн рублей (254,5 млн рублей); в 2024 – 2025 годах в суммах 336,5 млн рублей и 350,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 % с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен. Размер средств определен расчетным путем исходя из оценки выставляемых счетов и исчислен на базе данных текущего года;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2023 году планируются расходы в размере 41,3 млн рублей. Необходимо отметить, что в отчетном периоде 2022 года изменения в закон о бюджете ТФОМС соответствующими законами не вносились. Вместе с тем, по условиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Закона Приморского края от 21.12.2021 № 35-КЗ руководителем органа управления государственным внебюджетным фондом внесены корректировки бюджетных ассигнований (исполнение за I полугодие 2022 года) без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 105,2 млн рублей (Закон о краевом бюджете на 2022 год – 62,1 млн рублей, бюджетная роспись – 167,3 млн рублей).

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года, при утвержденных плановых назначениях в сумме 167,3 млн рублей, исполнено расходов в сумме 80,6 млн рублей, или 48,2 %.

Таким образом, результаты исполнения расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий за 9 месяцев 2022 года в размере 80,6 млн рублей, при утвержденных плановых назначениях в сумме 167,3 млн рублей, дают основания для признания планируемого объема

средств в расходах бюджета ТФОМС в 2023 году в размерах 41,3 млн рублей недостаточным.

На плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства в размере 43,0 млн рублей и 44,7 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в расходной части бюджета ТФОМС на 2023 год не учтены следующие межбюджетные трансферты по следующим направлениям.

Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года, при утвержденных плановых назначениях по данному показателю в сумме 0,4 млн рублей исполнение отсутствует. На 2021 год утвержденный показатель составлял в сумме 17,1 млн рублей.

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года, при утвержденных плановых назначениях в сумме 170,9 млн рублей направлено в медицинские организации всего 3,3 % от выделенных средств, или в сумме 5,7 млн рублей.

Контрольно-счетная палата, начиная с 2019 года, отмечает крайне низкое освоение средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. В 2019 году – 11,1 % (185,1 млн рублей); в 2020 году – 7,1 % (229,8 млн рублей); в 2021 году – 18,7 % (107,5 млн рублей); за 9 месяцев 2022 года – 3,3 % от объема выделенных средств (170,9 млн рублей).

Причина низкого уровня освоения – недостижение заявленной потребности в специалистах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь ввиду отсутствия прироста численности медицинского персонала.

По разделу 01 «Общегосударственные расходы»

Запланированы расходы как непрограммные направления деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в том числе на содержание органов ГУ ТФОМС ПК на 2023 год в сумме 294,4 млн рублей (0,7 % от общей суммы расходов), на плановый период 2024 и 2025 годов в размерах 297,9 млн рублей и 301,5 млн рублей соответственно.

Расходы на 2023 год по сравнению с плановым показателем 2022 года увеличены на 25,4 млн рублей (269,0 млн рублей), или на 9,4 %, на 2024 и 2025 годы по сравнению с предыдущими периодами расходы увеличены на 1,2 % соответственно.

Структура прогнозируемых расходов на содержание ГУ ТФОМС ПК представлена таблицей.

Таблица 3
(млн рублей)

	Наименование показателей	Бюджет ТФОМС 2022 год	Проект бюджета ТФОМС					
			2023 год	% (-), (+) к уровню 2022	2024 год	% (-), (+) к уровню 2023	2025 год	% (-), (+) к уровню 2024
1	Расходы на выплату персоналу	196,5	206,6	(+) 5,1	206,6	0	206,6	0
2	Закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд	72,4	53,2	(-)26,5	55,4	(+) 8,3	57,6	4,0
3	Иные бюджетные ассигнования	0,1	34,5	34500	35,9	(+) 8,1	37,3	0
	Всего	269,0	294,3	(+) 9,4	297,9	(+) 1,2	301,5	(+) 1,2

Согласно данным таблицы значительный рост расходов в 2023 году наблюдается по виду расходов «иные бюджетные ассигнования» (исполнение

судебных актов и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействий) органов государственной власти; уплата налогов и иных платежей) с 0,1 млн рублей до 34,5 млн рублей (34500 раз).

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года, при утвержденных плановых назначениях по коду расходов бюджетной классификации 000 0113 73 2 00 50930 800 в сумме 141,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 90,7 тыс. рублей (уплата налогов, сборов и иных платежей), или 64,3 %.

В соответствии с представленным к законопроекту расчету (обоснованию) на 2023 год, расходы по статье 290 «Прочие расходы», подстатье 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» предусмотрены ГУ ТФОМС ПК с увеличением на 34,5 млн рублей в связи с планируемыми расходами по возмещению ущерба по решению суда в случае удовлетворения исковых требований Управления Федерального казначейства по Приморскому краю (далее – УФК по ПК).

Так, ГУ ТФОМС ПК обратилось в Арбитражный суд Приморского края с заявлением к УФК по ПК о признании незаконным представления, вынесенного им от 26.04.2022 №20-20-27/21-3648 по результатам проверки иных межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета на проведение медицинскими организациями углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19). Следующее заседание назначено на 09.11.2022.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС.¹¹

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС, смета расходов на обеспечение

¹¹ Письмо ФФОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и «Методические указания согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций».

выполнения своих функций на 2023 год на сумму 294,3 млн рублей, ФФОМС не согласована (информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена).

Таким образом, при отсутствии решения суда, вступившего в законную силу, и согласованной с ФФОМС сметы расходов на обеспечение выполнения ГУ ТФОМС ПК своих функций на 2023 год, включение в законопроект расходов по статье «иные бюджетные ассигнования» по разделу 01 *«Общегосударственные расходы»* на сумму 34,5 млн рублей, дает основание для признания планируемого объема средств завышенным, на плановый период 2024 и 2025 годов планирование объемов в суммах 35,9 млн рублей и 37,3 млн рублей также завышены без соответствующего обоснования.

5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Приложением № 2 к законопроекту утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе увеличение/уменьшение прочих остатков денежных средств, детализирующие показатель изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, включая в расчет сумму утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета и сумму утвержденных расходов бюджета соответственно.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют данным приложений № 1 - № 5.

Статьей 7 законопроекта на 2023 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,98 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что ниже показателя 2022 года (1 %).

Предложенный к установлению размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.¹²

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2023 год составляет в сумме, не превышающей 4 295,7 млн рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме, не превышающей 4 556,9 млн рублей и 4 793,5 млн рублей.

Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 9 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2023 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход ФФОМС в течение 15 рабочих дней текущего финансового года; неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученные из краевого бюджета, подлежат возврату в доход краевого бюджета в течение 15 рабочих дней текущего финансового года, а также установлены все основания для внесения изменений в показатели

¹² Территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

7. Выводы:

7.1. Бюджет ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС не планируются. Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы бюджета ТФОМС направлены на цели, определенные законодательством об обязательном медицинском страховании, что соответствует статье 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.2. Представленная к утверждению доходная часть законопроекта на 2023 год предусмотрена в сумме 40 585,9 млн рублей, что на 3 774,4 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2022 год. При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2023 год в пределах 5,5 % рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 10,3 %. Доходы в 2024 году возрастут по сравнению с 2023 годом на 6,6 % и составят 43 274,0 млн рублей, в 2025 году предусмотрены в сумме 45 648,2 млн рублей с ростом по отношению к 2024 году на 5,5 %.

7.2.1. Рост объема прогнозируемых доходов обусловлен увеличением субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, которая составляет на 2023 год в сумме 40 001,4 млн рублей, что соответствует 98,6 % общего объема доходов, с ростом к 2022 году на 10,3 %. На последующие периоды также запланировано увеличение бюджетных

ассигнований, в том числе: 2024 год – 42 890,8 млн рублей с ростом к 2023 году на 7,2 %; 2025 год – 45 249,7 млн рублей с ростом к 2024 году на 5,5 %.

7.2.2. При снижении численности неработающего населения Приморского края с 2019 года и по настоящее время на 46 310 человек (1 089 772 человек по состоянию на 01.01.2019, на 01.01.2022 – 1 043 462 человек) рост страховых взносов на ОМС неработающего населения увеличивает нагрузку на краевой бюджет. По сравнению с 2019 годом размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год вырос на 7,1 %, или на 1 976,0 млн рублей. Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты соответствует показателям проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» и составил: на 2023 год в сумме 13 678,4 млн рублей, на 2024 год в сумме 14 679,8 млн рублей, на 2025 год в сумме 15 651,1 млн рублей.

7.2.3. В представленном законопроекте о бюджете ТФОМС на 2023 год предусматриваются аналогично плану на 2022 год средства краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы в сумме 216,0 млн рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

7.2.4. Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2023 год в сумме 44,9 млн рублей, что на 19,9 млн рублей, или на 30,7 %, ниже утвержденного планового показателя на 2022 год. На снижение объема неналоговых доходов по отношению к предыдущему периоду оказало влияние уменьшение фактических поступлений за 9 месяцев 2022 года (в

сумме 43,4 млн рублей, или 67 %). В плановом периоде 2024 и 2025 годов неналоговые доходы запланированы в объемах 46,7 млн рублей и 48,6 млн рублей соответственно, или с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

7.2.5. В доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам ТФОМС, в том числе: 1) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и 2) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

7.3. Проект бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по расходам сформирован по двум разделам бюджетной классификации расходов: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и по разделу 09 «Здравоохранение». Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2023 год составит 40 585,9 млн рублей, что на 3 774,4 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2022 год. При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2023 год в пределах 5,5 %, рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 10,3 %. Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: 2024 год – 43 274,0 млн рублей с ростом к 2023 году на 6,6 %; 2025 год – 45 648,2 млн рублей с ростом к 2024 году на 5,5 %.

7.3.1. По разделу 09 «Здравоохранение» в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 – 2027 годы», включая непрограммные мероприятия, предусмотрена основная часть расходов бюджета ТФОМС, или 99,3 %, в 2023 году – 40 291,5 млн рублей с ростом к 2022 году на 10,3 %; в 2024 году – 42 976,1 млн рублей, с ростом к 2023 году на 6,6 %; в 2025 году – 45 346,7 млн рублей, с ростом к 2024 году на 5,5 %.

7.3.1.1. В прогнозируемом на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в общем объеме расходов бюджета ТФОМС по разделу 09

«Здравоохранение» наибольший удельный вес составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края. В 2023 году законопроектом предусмотрено средств в сумме 39 707,0 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2022 года на 10,3 %; в 2024 году в сумме 42 592,9 млн рублей, или выше показателя 2023 года на 7,3 %; в 2025 году в сумме 44 948,1 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2024 года на 5,5 %.

7.3.1.2. На момент рассмотрения законопроекта федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена. Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не предусмотрено) к законопроекту не представлен, что затрудняло проведение экспертизы.

В отсутствие утвержденных средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат сложно оценить сбалансированность и достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края.

7.3.1.3. Объем средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы прогнозируется в бюджете ТФОМС на 2023 год на уровне показателя 2022 года в размере 216,0 млн рублей, без учета увеличения расходов на индекс потребительских цен (2023 год – 5,5 %; 2024 – 2025 годы – 4 %). На периоды 2023 и 2024

годов средства из краевого бюджета не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

7.3.1.4. На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2023 году планируются средства в размере 3,6 млн рублей, или выше уровня 2022 года на 33,3 % (2,7 млн рублей); на 2024 год в размере 3,7 млн рублей с ростом к уровню 2023 года на 2,8 %; на 2025 год в размере 3,9 млн рублей, или выше уровня 2024 года на 5,4 %.

7.3.2. На непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК запланированы средства на 2023 год в общей сумме 364,9 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 15,3 %; на 2024 год в сумме 379,5 млн рублей; на 2024 год в сумме 394,7 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 4 % соответственно, в том числе:

7.3.2.1. на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2023 году прогнозируются в размере 323,6 млн рублей, что выше уровня 2022 года на 27,2 %, или 69,1 млн рублей; в 2024 – 2025 годах в суммах 336,5 млн рублей и 350,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 % с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен. Размер средств определен расчетным путем исходя из оценки выставляемых счетов и исчислен на базе данных текущего года;

7.3.2.2. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2023 году планируются расходы в размере 41,3 млн рублей, что ниже в 4,1 раза утвержденного показателя бюджетной росписи (167,3 млн рублей). Результаты исполнения расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий за 9

месяцев 2022 года в размере 80,6 млн рублей, при утвержденных плановых назначениях в сумме 167,3 млн рублей, дают основания для признания планируемого объема средств в расходах бюджета ТФОМС в 2023 году в размерах 41,3 млн рублей недостаточным. На плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства в размере 43,0 млн рублей и 44,7 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

7.3.3. По разделу 01 «Общегосударственные расходы» запланированы расходы на содержание органов ГУ ТФОМС ПК на 2023 год в сумме 294,4 млн рублей (0,7 % от общей суммы расходов), на плановый период 2024 и 2025 годов в размерах 297,9 млн рублей и 301,5 млн рублей соответственно. Расходы на 2023 год по сравнению с плановым показателем 2022 года увеличены на 25,4 млн рублей (269,0 млн рублей), или на 9,4 %, на 2024 и 2025 годы по сравнению с предыдущими периодами расходы увеличены на 1,2 % соответственно.

7.3.3.1. Значительный рост расходов на содержание органов ГУ ТФОМС ПК в 2023 году наблюдается по виду расходов «иные бюджетные ассигнования» с 0,1 млн рублей до 34,5 млн рублей (34500 раз). При отсутствии решения суда, вступившего в законную силу и согласованной с ФФОМС сметы расходов на обеспечение выполнения ГУ ТФОМС ПК своих функций на 2023 год, включение в законопроект расходов по статье «иные бюджетные ассигнования» по разделу 01 «Общегосударственные расходы» на сумму 34,5 млн рублей, дает основание для признания планируемого объема средств законопроектом завышенным, на плановый период 2024 и 2025 годов планирование объемов в суммах 35,9 млн рублей и 37,3 млн рублей также завышены без соответствующего обоснования.

7.3.4. В расходной части законопроекта, как и в доходной, не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС по следующим направлениям:

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Контрольно-счетная палата отмечает, что по причине недостижения заявленной потребности в специалистах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и ввиду отсутствия прироста численности медицинского персонала с 2019 года отмечается крайне низкое освоение средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. В 2019 году – 11,1 %; в 2020 году – 7,1 %; в 2021 году – 18,7 %; за 9 месяцев 2022 года – 3,3 % от объема выделенных средств (план 170,9 млн рублей). Существует риск неосвоения средств и по итогам 2022 года.

7.4. Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют данным приложений № 1 - № 5.

7.5. Статьей 7 законопроекта на 2023 год для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,98 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации дифференцированным подушевым нормативам, что ниже показателя 2022 года (1 %).

7.6. Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2023 год составляет в сумме, не превышающей 4 295,7 млн рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме, не превышающей 4 556,9 млн рублей и 4 793,5 млн рублей соответственно.

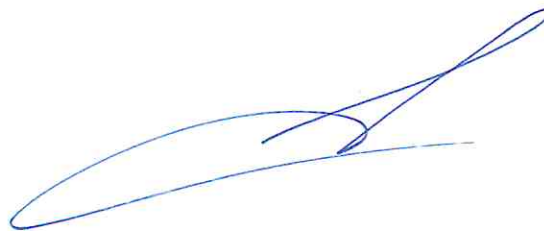
7.7. Статьей 9 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2023 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход ФФОМС в течение 15 рабочих дней текущего финансового года; неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученные из краевого бюджета, подлежат возврату в доход краевого бюджета в течение 15 рабочих дней текущего финансового года, а также установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

7.8. Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Предложения и рекомендации:

Рекомендовать ГУ ТФОМС ПК включить расходы по возмещению ущерба по решению суда в случае удовлетворения исковых требований Управления Федерального казначейства Приморскому краю на сумму 34,5 млн рублей после согласования сметы расходов на обеспечение выполнения ГУ ТФОМС ПК своих функций на 2023 год с Федеральным ФОМС, на плановый период 2024 и 2025 годов в суммах 35,9 млн рублей и 37,3 млн рублей соответственно с учетом соответствующего обоснования.

Председатель



Ю.В. Высоцкий