



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 140646-8  
«О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона  
«О безопасности дорожного движения»**

Государственная Дума Федерального Собрания

Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 140646-8 «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
16 ноября 2022 года  
№ 2384-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

№140646-8 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2002, № 18, ст. 1721; 2007, № 49, ст. 6070; 2009, № 48, ст. 5717; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2013, № 52, ст. 7002; 2016, № 18, ст. 2502; № 27, ст. 4229; 2017, № 1, ст. 27; 2018, № 45, ст. 6841; № 53, ст. 8434) следующие изменения:

1) в статье 25:

а) в пункте 2:

абзац первый дополнить словами ", с момента выдачи им водительского удостоверения";

в абзаце втором слово "далее" заменить словами "далее также";

б) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Российское национальное водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортными средствами категории "А", подтверждает также право на управление транспортными средствами подкатегории "А1" и подкатегории "В1" с мотоциклетной посадкой или рулем мотоциклетного типа, категории "В" - подкатегории "В1" (кроме транспортных средств с мотоциклетной посадкой или рулем мотоциклетного типа), категории "С" - подкатегории "С1", категории "D" - подкатегории "D1", категории "СЕ" - категорий "ВЕ", "DE" и подкатегорий "С1Е", "D1Е" (при наличии права на управление транспортными средствами категории "В" или категории "D" либо подкатегории "D1" в течение не менее двенадцати месяцев), категории "DE" - категории "ВЕ" (при наличии права на управление транспортными средствами категории "В" в течение не менее двенадцати месяцев) и подкатегории "D1Е", подкатегории "С1Е" - категории "ВЕ" и подкатегории "D1Е" (при наличии права на управление транспортными средствами категории "В" или подкатегории "D1" в течение не менее двенадцати месяцев), подкатегории "D1Е" - категории "ВЕ" (при наличии права на управление транспортными средствами категории "В" в течение не менее двенадцати месяцев).

Российское национальное водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортными средствами любой из категорий или подкатегорий, указанных в настоящей статье, подтверждает право на управление транспортными средствами категории "М" с любым видом трансмиссии при условии отсутствия медицинских ограничений к управлению транспортными средствами данной категории.";

в) пункт 12 изложить в следующей редакции:

"12. Граждане Российской Федерации допускаются к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации на основании российских национальных водительских удостоверений, а при отсутствии таковых - на основании иностранных национальных водительских удостоверений в течение срока, установленного пунктом 12<sup>1</sup> настоящей статьи, и при соблюдении условий и ограничений, указанных в пунктах 12<sup>1</sup>, 13, 15 и 16 настоящей статьи.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, допускаются к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации на основании российских национальных водительских удостоверений, а при отсутствии таковых - на основании иностранных национальных водительских удостоверений или

международных водительских удостоверений при соблюдении условий и ограничений, указанных в пунктах 12<sup>1</sup> - 17 настоящей статьи.";

г) дополнить пунктом 12<sup>1</sup> следующего содержания:

"12<sup>1</sup>. Иностранное национальное водительское удостоверение и международные водительские удостоверения признаются недействительными для управления транспортными средствами на территории Российской Федерации по истечении одного года с даты получения либо приобретения их владельцем, являющимся (являвшимся) иностранным гражданином или лицом без гражданства, вида на жительство либо гражданства Российской Федерации или по истечении одного года с даты въезда для постоянного проживания в Российскую Федерацию их владельца, являющегося гражданином Российской Федерации.";

д) пункт 15 изложить в следующей редакции:

"15. Иностранное национальное водительское удостоверение, не соответствующее требованиям международных договоров Российской Федерации или выданное в иностранном государстве, не являющемся совместно с Российской Федерацией участником международных договоров в области обеспечения безопасности дорожного движения, признается действительным для управления транспортными средствами

на территории Российской Федерации на основе взаимности при условии, если оно предъявляется вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык либо если в данном водительском удостоверении все записи составлены или дублируются на русском языке.";

е) пункт 18 изложить в следующей редакции:

"18. Выдача российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений производится лицам, достигшим установленного статьей 26 настоящего Федерального закона возраста, имеющим медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами (за исключением лиц, указанных в пункте 18<sup>3</sup> настоящей статьи), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при соблюдении условий и ограничений, указанных в пунктах 18<sup>1</sup> - 18<sup>3</sup> настоящей статьи.";

ж) дополнить пунктами 18<sup>1</sup> - 18<sup>3</sup> следующего содержания:

"18<sup>1</sup>. Выдача российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений, выданных в иностранных государствах, не являющихся совместно с Российской Федерацией участниками международных

договоров в области обеспечения безопасности дорожного движения, не производится, если иное не определено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

18<sup>2</sup>. Выдача российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений категорий "С", "D", "СЕ", "DE" и подкатегорий "C1", "D1", "C1E", "D1E" производится лицам, имеющим документ о квалификации, подтверждающий прохождение итоговой аттестации в форме квалификационного экзамена в организации, осуществляющей образовательную деятельность и реализующей основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, после освоения ими указанной основной программы профессионального обучения.

18<sup>3</sup>. Выдача российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений сотрудникам дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации и членам их семей, сотрудникам международных организаций и их представительств, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Российской



Федерации, и членам их семей, имеющим дипломатические, консульские, служебные карточки или удостоверения, выданные Министерством иностранных дел Российской Федерации, производится без прохождения профессионального обучения, предъявления медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами и сдачи экзаменов.";

2) в статье 26:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Право на управление транспортными средствами предоставляется:

транспортными средствами категории "М" и подкатегории "А1" - лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста;

транспортными средствами категорий "А", "В", "С" и подкатегорий "В1", "С1" - лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

транспортными средствами категории "D" - лицам, достигшим возраста двадцати одного года и имеющим право на управление транспортными средствами категории "В" или категории "С" либо подкатегории "С1" или подкатегории "D1" в течение не менее двенадцати месяцев; лицам, достигшим девятнадцатилетнего возраста, в случае соблюдения условий, установленных пунктом 4 настоящей статьи;

транспортными средствами подкатегории "D1" - лицам, достигшим возраста двадцати одного года и имеющим право на управление транспортными средствами категории "B" или категории "C" либо подкатегории "C1" в течение не менее двенадцати месяцев; лицам, достигшим девятнадцатилетнего возраста, в случае соблюдения условий, установленных пунктом 4 настоящей статьи;

транспортными средствами категорий "Tm", "Tb" - лицам, достигшим возраста двадцати одного года;

составами транспортных средств категорий "BE", "CE", "DE" - лицам, имеющим право на управление транспортными средствами соответственно категорий "B", "C", "D" в течение не менее двенадцати месяцев, за исключением лиц, указанных в пункте 4 настоящей статьи;

составами транспортных средств подкатегорий "C1E", "D1E" - лицам, имеющим право на управление транспортными средствами соответственно категорий "C", "D" либо подкатегорий "C1", "D1" в течение не менее двенадцати месяцев, за исключением лиц, указанных в пункте 4 настоящей статьи.";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Лица, достигшие семнадцатилетнего возраста, допускаются к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами

категорий "В", "С" и подкатегорий "В1", "С1" при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.";

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Лица, прошедшие соответствующее профессиональное обучение в организациях, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств по направлениям военных комиссариатов, а также лица, проходящие военную службу, допускаются к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами:

категорий "С", "СЕ" и подкатегорий "С1", "С1Е" - по достижении семнадцатилетнего возраста;

транспортными средствами категории "D" и подкатегории "D1" - по достижении девятнадцатилетнего возраста.

До достижения лицами, указанными в абзаце первом настоящего пункта, возраста двадцати одного года для получения права на управление транспортными средствами категории "D" и подкатегории "D1" или до истечения двенадцатимесячного срока наличия права на управление транспортными средствами категории "С" и подкатегории "С1" для получения права на управление транспортными средствами категории "СЕ" и подкатегории "С1Е" выданные им по результатам сдачи экзаменов российские национальные водительские удостоверения

подтверждают право на управление транспортными средствами категорий "D", "CE" и подкатегорий "D1", "C1E", принадлежащими Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба.";

г) дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

"6. Запрещаются допуск к сдаче экзаменов лиц, подвергнутых административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения либо за невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения или требования о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества, в случаях, установленных федеральным законом, и не имеющих при этом права на управление транспортным средством либо лишенных такого права, и (или) выдача таким лицам водительских удостоверений в период, когда указанные лица считаются подвергнутыми данному административному наказанию.

7. Запрещаются допуск к сдаче экзаменов лиц, которым в установленном порядке назначено уголовное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортным средством и которые при этом не имеют права на управление транспортным

средством либо лишены такого права, и (или) выдача таким лицам водительских удостоверений до истечения срока лишения права заниматься указанным видом деятельности."

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

2. Иностранные национальные водительские удостоверения и международные водительские удостоверения лиц, указанных в подпункте "г" пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, полученные ими до вступления в силу настоящего Федерального закона, признаются недействительными для управления транспортными средствами на территории Российской Федерации по истечении одного года после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. В течение одного года после дня вступления в силу настоящего Федерального закона выдача российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений указанным лицам производится без сдачи экзаменов на право управления транспортными средствами.

**Президент  
Российской Федерации**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования организационно-правовых механизмов допуска водителей транспортных средств к участию в дорожном движении.

На протяжении последних лет на фоне общего устойчивого снижения показателей дорожно-транспортного травматизма отмечаются негативные тенденции в части аварийности по вине водителей, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки, водителей, управляющих транспортными средствами на основании иностранных национальных водительских удостоверений.

В 2021 году из-за нарушений правил дорожного движения водителями автобусов совершено 3464 ДТП. В таких ДТП погибли 166 и ранены 5325 человек, при этом число погибших увеличилось на 3,1%.

Анализ зарубежного опыта в вопросах допуска граждан к управлению автобусами, в том числе Республики Казахстан и стран европейского союза, свидетельствует о применении поэтапного подхода от допуска к управлению транспортными средствами с меньшей пассажироместимостью к большей, а также установлением более высоких минимальных возрастных ограничений для категории "D".

В целях повышения уровня подготовленности водителей к управлению транспортными средствами законопроектом предусматривается осуществление допуска водителей к управлению транспортными средствами категории "D" и подкатегории "D1" только при наличии стажа управления транспортными средствами других категорий.

Указанные нововведения не будут распространяться на лиц, прошедших соответствующее профессиональное обучение в организациях, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств по направлениям военных комиссариатов, а также лиц, проходящих военную службу. До достижения указанными лицами установленного законопроектом возраста имеющиеся у них водительские удостоверения будут действительными при управлении транспортными средствами категории "D" и подкатегории "D1", принадлежащими только Вооруженным Силам

Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба.

На фоне общего снижения аварийности в 2021 году остается неблагоприятной ситуация с аварийностью по вине водителей - иностранных граждан. Так, в 2021 году по вине таких водителей произошло 5062 ДТП (+5,7%), в которых погибли 431 человек и были ранены 6709 (+5,7%) человек.

Также отмечается высокий риск совершения аварий по вине начинающих водителей (со стажем управления транспортными средствами до 2 лет), управлявших транспортными средствами на основании иностранных водительских удостоверений.

Международный опыт обмена иностранных водительских удостоверений в странах с высоким уровнем безопасности дорожного движения свидетельствует об обмене иностранных водительских удостоверений категорий "С", "D", "СЕ", "DE" и подкатегорий "C1", "D1", "C1E"; "D1E" только после прохождения соответствующего обучения и сдачи экзаменов. В связи с чем, законопроектом предусматривается установление подобной нормы для обмена иностранных водительских удостоверений.

В связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам, связанным с заменой водительских удостоверений с разрешающими отметками, подтверждающими право на управление составами транспортных средств, с учетом международного опыта и опыта СССР в части допуска к управлению составами транспортных средств, законопроектом устанавливается действительность водительских удостоверений одних категорий и подкатегорий составов транспортных средств по отношению к другим категориям и подкатегориям составов транспортных средств.

Так, водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортными средствами категории "СЕ" будет подтверждать право на управление транспортными средствами категории "BE" и "DE" и подкатегории "C1E" и "D1E" (при наличии у владельца водительского удостоверения категории "B" или "D" или подкатегории "D1" соответственно и стажа управления не менее двенадцати месяцев).

Законопроектом уточняется правовая норма, определяющая получение права на управление транспортным средствами.

Законопроектом уточняются вопросы допуска к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации лиц, имеющих иностранные национальные водительские удостоверения и порядка их обмена на российские национальные водительские удостоверения.

Как показывает практика, лица, получившие гражданство Российской Федерации или вид на жительство, управляют транспортными средствами на основании ранее выданных иностранных водительских удостоверений, в том числе выданных бессрочно, что позволяет, уклоняться от прохождения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств, проводимого в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона о безопасности дорожного движения при замене водительского удостоверения после истечения срока его действия.

В этой связи, законопроектом предусмотрены изменения, являющиеся наиболее оптимальным решением данной проблемы. Так, законопроектом устанавливается норма о признании недействительными иностранных водительских удостоверений по истечении шести месяцев с даты получения их владельцем вида на жительство или паспорта гражданина Российской Федерации.

Кроме того, уточняются условия управления транспортными средствами на территории Российской Федерации на основании иностранных национальных водительских удостоверений, выданных в иностранных государствах, не являющихся совместно с Российской Федерацией участниками международных договоров в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Предусматривается закрепление возможности управления на территории Российской Федерации транспортными средствами на основании водительских удостоверений, выданных в иностранных государствах, не являющихся совместно с Российской Федерацией участниками международных договоров в области обеспечения безопасности дорожного движения, только при наличии соответствующего перевода на русский язык, за исключением случаев, если в данном водительском удостоверении все записи составлены на русском языке.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 26 Федерального закона о безопасности дорожного движения новой нормой, устанавливающей запрет на получение права управления транспортными средствами для лиц, допустивших управление транспортным средством в состоянии опьянения и не имеющих права управления транспортными средствами.

В целях исключения допуска к управлению транспортными средствами лиц, совершивших грубые нарушения административного законодательства, а также обеспечения единообразного подхода к получению права управления транспортными средствами такими лицами законопроектом предлагается дополнить статью 26 Федерального закона о безопасности дорожного движения пунктом 6, устанавливающим для лиц, не имеющих право



управления и подвергнутых административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 12.8, частью 2 статьи 12.26 КоАП РФ либо частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, запрет на допуск к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами и (или) выдаче водительских удостоверений до истечения срока, в течение которого указанные лица считаются подвергнутыми данному административному наказанию.

Ввиду того, что уголовное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортным средством назначается равным образом как в отношении лиц, которые имеют право управления транспортным средством, так и лиц, не имеющих соответствующего права, законопроектом устанавливается также запрет на получение права на управление транспортными средствами для лиц, не имеющих права управления, которым в установленном порядке назначено уголовное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортным средством.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

С учетом требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" срок вступления в силу закона установлен с 1 марта 2023 г.

Представляется, что предлагаемые изменения в Федеральном законе о безопасности дорожного движения положительно отразятся на состоянии безопасности дорожного движения, позволят предупредить совершение новых административных правонарушений, а также значительно снизить количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26  
Федерального закона "О безопасности дорожного движения"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Полномочия, которыми будут наделены федеральные органы исполнительной власти в связи с принятием законопроекта, будут реализованы ими в рамках предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" (далее - законопроект) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

а) постановления Правительства Российской Федерации, вносящего изменения в Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений в части уточнения порядка обмена иностранных национальных водительских удостоверений.

Срок подготовки: 30 декабря 2022 г.

Ответственные исполнители: МВД России, Минтранс России, Минэкономразвития России;

б) приказа МВД России, вносящего изменения в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений в части определения административных процедур и действий при обмене иностранных национальных водительских удостоверений.

Срок подготовки: 30 декабря 2022 г.

Ответственный исполнитель - МВД России, Минтранс России, Минэкономразвития России;

в) приказа МВД России, вносящего изменения в приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365 "О введении в действие водительского удостоверения" в части изменения оформления водительского удостоверения в связи с действительностью водительских удостоверений одних категорий и подкатегорий составов транспортных средств по отношению к другим категориям и подкатегориям составов транспортных средств.

Срок подготовки: 30 декабря 2022 г.

Ответственные исполнители: МВД России.