

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2022 № 64
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 07 " ноября 2022 г.

117. О проекте федерального закона № 219742-8 "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" (в части начисления размера платы за коммунальные услуги) - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 12 декабря 2022 года.

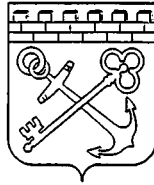
2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 мая 2022 года № 266

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹
Жилищного кодекса Российской Федерации
и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

№ 219742-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

Статья 1

Внести в часть 1¹ статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 49, ст. 6928; 2018, № 1, ст. 46; № 32, ст. 5134; 2019, № 52, ст. 7791) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

"Положения части 1 настоящей статьи не применяются, если объем потребленного гражданами коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения превышает установленную уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации норму потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 42, ст. 5615; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4861; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 19¹ следующего содержания:

"19¹) норма потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения – определенное количество (объем) холодной (питьевой) и горячей воды, которое потребляется населением и приравненными к нему категориями потребителей, сверх которого поставки холодной (питьевой) и горячей воды осуществляются по экономически обоснованному тарифу;"

2) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 18² следующего содержания:

"18²) утверждает порядок установления и применения нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения;"

3) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 7⁶ следующего содержания:

"7⁶) устанавливает норму потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения;"

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹
Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Часть 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) закрепляет, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для ресурсоснабжающих организаций законодательством Российской Федерации предусматривается установление экономически обоснованного и льготного тарифа (пп. 5 п. 2 ст. 3, п. 26 ст. 32 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении", п. 22 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и п. 11.1 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406).

Возможность установления нормы потребления холодной и горячей воды для населения и изменение льготного тарифа в сфере водоснабжения на экономически обоснованный тариф в случае превышения данной нормы действующим законодательством не установлена.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в часть 1¹ статьи 157¹ ЖК РФ, которая предусматривает исключение из запрета на повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, установленные частью первой статьи 157 ЖК РФ.

Также настоящий законопроект вносит изменения в статью 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", закрепляя понятие "норма потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения", и в статью 4 указанного закона, закрепляя полномочия Правительства Российской Федерации по регулированию порядка установления и применения нормы потребления в сфере холодного и горячего водоснабжения.

Впервые на федеральном уровне законодательно устанавливается точное и конкретное определение нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения, а также предусматривается установление нормы потребления населением холодной и горячей воды, при превышении которой услуги по холодному и горячему водоснабжению оплачиваются по экономически обоснованному тарифу. Предполагается, что норма потребления должна быть выше либо равна нормативам потребления коммунальных услуг по водоснабжению, устанавливаемых высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Норма потребления подлежит

применению в домах, оснащенных коллективными и (или) индивидуальными приборами учета.

Настоящий законопроект нацелен на регулирование экономного потребления населением холодной и горячей воды, а также на сокращение выделения бюджетных средств на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, возникших в результате разницы между льготным и экономически обоснованным тарифом.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 157¹
Жилищного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации
и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



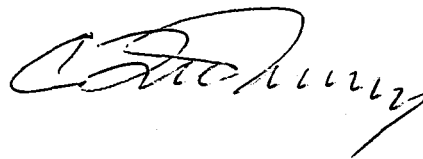
С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 157¹
Жилищного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации
и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" потребует принятия Правительством Российской Федерации порядка установления и применения нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ
ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 8-149
«О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»,
подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области
для внесения в Государственную Думу**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-149 «О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области для внесения в Государственную Думу (далее - проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», дополнив нормами, направленными на достижение следующих целей:

- введение нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения;
- возможность превышения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг,

определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме определяются в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 (далее – Правила № 306).

Таким образом, вопросы применения нормативов потребления коммунальных услуг и расчета размера платы за коммунальные услуги действующим законодательством урегулированы.

Частью 1 статьи 157¹ ЖК РФ установлен запрет на повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях.

Данная норма введена в целях ограничения вносимой платы гражданами.

Как обозначено в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2020 г. № 1523-р (далее – Энергетическая стратегия), к числу проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится ограниченная мотивация потребителей к повышению энергоэффективности. Стимулом для потребителей энергетических ресурсов к эффективному и рациональному их использованию является нормативное закрепление зависимости размера платы за поставленные ресурсы, прежде всего от объема их потребления, определяемого с помощью приборов учета.

Так, Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 261-ФЗ) определяет, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 1 статьи 13). А также устанавливает, что расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 2 статьи 13). Этому корреспондируют предписания Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (пункт 1 статьи 544 и статья 548).

Проект законодательной инициативы противоречит Энергетической стратегии, нормам Закона № 261-ФЗ, так как предусматривает неравные условия для потребителей коммунальных услуг, которые установили в своих помещениях индивидуальные приборы учета холодной и горячей воды, по сравнению с гражданами, потребляющими коммунальные услуги без приборов учета.

То есть, если потребители коммунальных услуг, которые установили в своих помещениях индивидуальные приборы учета холодной и горячей воды, превысят установленную норму потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг), то разница между установленным объемом потребленного ресурса, определенным Правительством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, и фактически потребленным объемом ресурса такими потребителями будет оплачена по тарифу, превышающему действующий тариф.

В случае вступления проекта законодательной инициативы в силу актуальность реализации Энергетической стратегии, части 1 статьи 157 ЖК РФ и части 1 статьи 13 Закона № 261-ФЗ потеряет смысл, так как потребителям коммунальных услуг, которые установили в своих помещениях

индивидуальные приборы учета холодной и горячей воды, будет выгодней платить за холодное и горячее водоснабжение исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту законодательной инициативы проектируемые нормы не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Однако, очевидно, что вступление в силу проекта законодательной инициативы повлечет за собой увеличение льготных категорий граждан, расходы которых на оплату коммунальных услуг компенсируются, в том числе из средств федерального бюджета, в связи с увеличением размера платы за коммунальные услуги.

Согласно пояснительной записке к проекту законодательной инициативы настоящий проект законодательной инициативы направлен исключительно на поддержку ресурсоснабжающих организаций, а не на защиту прав граждан («Настоящий законопроект нацелен на регулирование экономного потребления населением холодной и горячей воды, а также на сокращение выделения бюджетных средств на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, возникших в результате разницы между льготным и экономически обоснованным тарифом.»).

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству не рекомендует вносить в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-149 «О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области для внесения в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Законодательного
Собрания Калининградской области



А.М.Кропоткин

22 СЕН 2022

№ 3330-1/22-23-0-21



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 20 » сентября 2022 г.

№ 10907п-П16

МОСКВА

На № 3330-1/22-23-0-1 от 15 июня 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 157¹
Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении", вносимый в Государственную Думу
Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматриваются установление нормы потребления коммунального ресурса (коммунальной услуги) в сфере холодного и горячего водоснабжения (далее - норма потребления коммунального ресурса (коммунальной услуги) для населения и замена льготного тарифа в сфере водоснабжения на экономически обоснованный тариф в случае превышения данной нормы.

Согласно части 1 статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

5812006 (1.5)



КОСТ. № 6
31.05.22

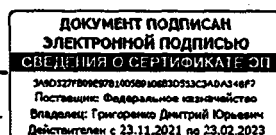
Механизм ограничения роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги посредством установления предельных индексов является инструментом сдерживания роста тарифов и имеет важнейшее социально-экономическое значение.

Реализация предлагаемого законопроектом порядка исключения действия предельных индексов может привести к неограниченному росту платежей граждан и повышению социальной напряженности. При этом законопроектом не определены показатели, формирующие норму потребления коммунального ресурса (коммунальной услуги).

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761, реализация предлагаемых законопроектом положений может привести к дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам указанных субсидий. Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего федерального закона не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы расходов бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации не представлены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

