

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.11.2022 № 66  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " ноября 2022 г.

**59. О проекте федерального закона № 223105-8 "О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи объектов недвижимого имущества)" - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, И.М.Мусатов, Б.Р.Пайкин, К.М.Панеш, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации И.Н.Абрамов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 13 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



230673 420202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.10.2022 11:47  
№223105-8; 1.1

28 октября 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект «О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи объектов недвижимого имущества)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов на носителе.

Депутаты  
Государственной Думы

Л.Э.Слуцкий

И.М.Мусатов

С.Д.Леонов

Б.Р.Пайкин

Я.Е.Нилов

К.М.Панеш

А.Н.Диденко

В.С.Селезнев

Б.А.Чернышов

В.В.Сипягин

В.А.Кошелев

И.К.Сухарев

Е.В.Марков

Сенатор  
Российской Федерации

И.Н.Абрамов

Вносятся депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким  
С.Д.Леоновым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
И.М.Мусатовым,  
Б.Р.Пайкиным,  
К.М.Панеш,  
В.С.Селезневым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенатором  
Российской Федерации  
И.Н.Абрамовым

Проект 1223105-Р

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации  
(в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц  
от продажи объектов недвижимого имущества)**

### Статья 1

Внести в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2014, № 48, ст.6663; 2017, № 49, ст. 7324; 2018, № 49, ст. 7496; 2019, №

30, ст. 4112; № 39, ст. 5375; 2020, № 48, ст. 7627; 2021, № 27, ст. 5133; 49, ст. 8146) следующие изменения:

- 1) пункт 2.1 признать утратившим силу;
- 2) дополнить пунктом 2<sup>2</sup> следующего содержания:

«2<sup>2</sup>. Доход от продажи объекта недвижимого имущества в виде комнаты, квартиры, жилого дома, части квартиры, части жилого дома (далее в настоящем пункте - жилое помещение) или доли в праве собственности на жилое помещение освобождается от налогообложения независимо от срока нахождения в собственности налогоплательщика продаваемого жилого помещения или доли в праве собственности на жилое помещение, если соблюдаются следующие условия:

в календарном году, в котором осуществлена государственная регистрация перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданное жилое помещение или долю в праве собственности на жилое помещение, либо не позднее 30 апреля следующего календарного года налогоплательщиком на основании договора купли-продажи (договора мены) приобретено иное жилое помещение или доля в праве собственности на жилое помещение и осуществлена государственная регистрация перехода права собственности от продавца к налогоплательщику, на приобретаемое жилое помещение (долю в праве собственности на жилое помещение) или осуществлена полная оплата стоимости приобретаемого налогоплательщиком жилого помещения или доли в праве собственности на жилое помещение в соответствии с договором участия в долевом строительстве (договором инвестирования долевого строительства или другим договором, связанным с долевым строительством), договором об участии в жилищно-строительном кооперативе, в которой для указанных целей не учитывается дополнительная оплата в связи с увеличением

площади указанного жилого помещения после ввода в эксплуатацию соответствующего объекта строительства;

в собственности налогоплательщика (включая совместную собственность супругов) на дату государственной регистрации перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданный объект недвижимого имущества в виде комнаты, квартиры, жилого дома, части квартиры, части жилого дома (далее в настоящем подпункте - жилое помещение) или доли в праве собственности на жилое помещение не находится иного жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение).

общая площадь приобретенного жилого помещения (общая площадь жилого помещения, указанная в полностью оплаченном договоре участия в долевом строительстве (договоре инвестирования долевого строительства или другом договоре, связанном с долевым строительством), договоре об участии в жилищно-строительном кооперативе) и его кадастровая стоимость, определяемые с учетом совокупного размера долей налогоплательщика и членов его семьи, превышает соответственно общую площадь в проданном жилом помещении и его кадастровую стоимость, определяемые с учетом совокупного размера долей налогоплательщика и членов его семьи;

кадастровая стоимость проданного жилого помещения независимо от размера продаваемой доли налогоплательщика в соответствующем праве собственности не превышает 50 миллионов рублей (если кадастровая стоимость может быть определена);

При этом в целях настоящего подпункта не учитывается жилое помещение (доля в праве собственности на жилое помещение), приобретенное (приобретенная) в собственность налогоплательщика и (или) его супруга (супруги) в течение 90 календарных дней до даты государственной регистрации перехода права собственности на проданное жилое помещение (проданную долю в праве собственности на жилое помещение) от налогоплательщика к покупателю.

При соблюдении установленных настоящим подпунктом условий в отношении жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение) положения настоящего пункта распространяются на земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение (долю в праве собственности на земельный участок, связанную с долей в праве собственности на такое жилое помещение), и расположенные на указанном земельном участке хозяйственные строения и (или) сооружения.»;

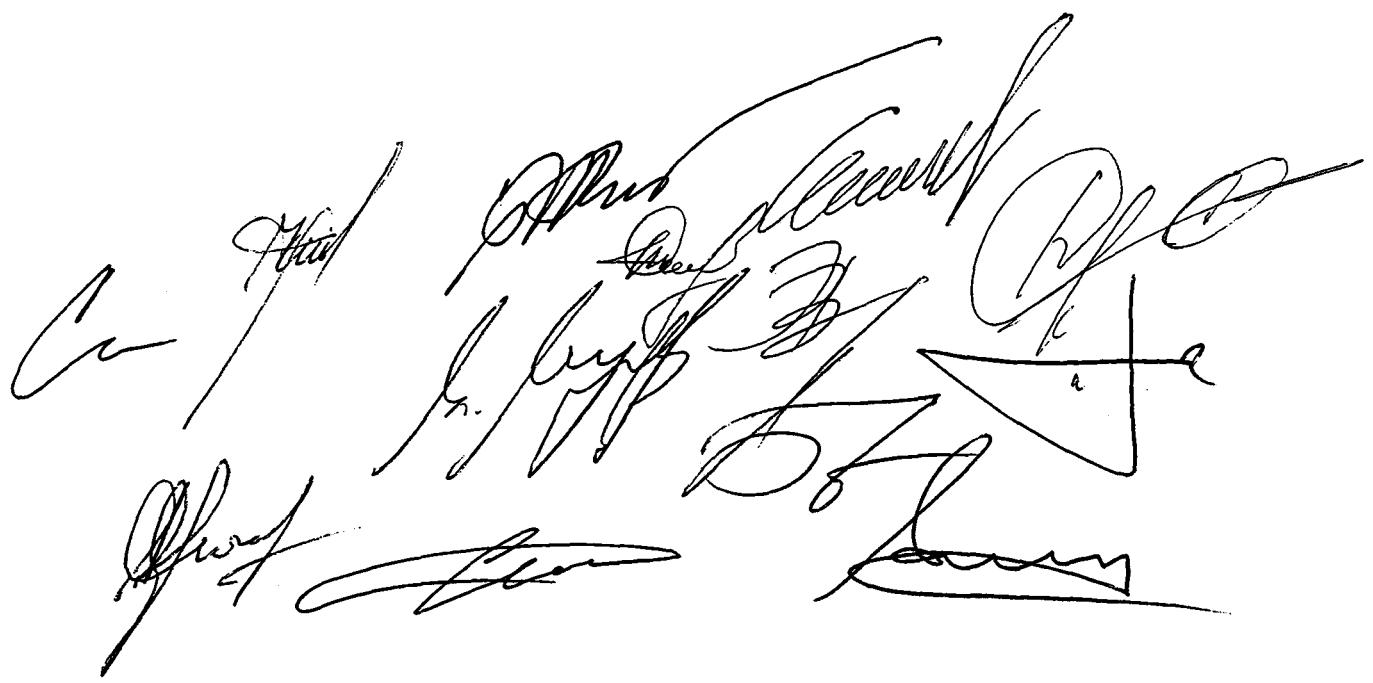
3) подпункт 4 пункта 3 признать утратившим силу;

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

A large, handwritten signature in black ink, appearing to be in cursive script, is positioned at the bottom of the page. The signature is highly fluid and expressive, with several loops and variations in line thickness. It is oriented diagonally from the bottom left towards the top right. A small, rectangular, handwritten document or seal is visible to the right of the main signature, featuring some illegible text and a stylized emblem.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 21<sup>1</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации  
(в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц  
от продажи объектов недвижимого имущества)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи объектов недвижимого имущества) (Далее – законопроект) направлен на совершенствование налогового законодательства в целях расширения возможностей граждан на улучшение жилищных условий.

Сейчас не облагаются НДФЛ и не декларируются доходы от продажи объектов недвижимости, которые находились во владении частного лица не менее установленного минимального срока 3 или 5 лет.

Минимальный срок владения объектом недвижимости составляет 3 года в следующих случаях:

- если право собственности на этот объект получено в порядке наследования или по договору дарения от члена семьи или близкого родственника;
- в результате приватизации;
- в результате передачи по договору пожизненного содержания с иждивением;
- в случае если продаваемая квартира – это единственное жилье (на дату государственной регистрации перехода к покупателю права собственности на жилое помещение у налогоплательщика нет в собственности, включая совместную собственность супругов, иного жилого помещения или доли в праве собственности на жилое помещение). При этом не учитывается жилье, которое налогоплательщик и (или) его супруг приобрели в течение 90 календарных дней до даты государственной регистрации перехода к

покупателю права собственности на проданное жилое помещение от налогоплательщика, а также жилье, не являющееся совместно нажитым супругами).

В остальных случаях минимальный срок владения объектом недвижимости составляет 5 лет, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 217<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, дополнив ее пунктом 2<sup>2</sup>, предусматривающим, освобождение от налогообложения доходы физических лиц при продаже объекта недвижимого имущества, в виде комнаты, квартиры, жилого дома, если у налогоплательщика нет в собственности иного жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение). При этом должны выполняться следующие условия: новое жильё приобретается не позднее 30 апреля года, следующего за годом, в который была заключена сделка по продаже старого жилья, кадастровая стоимость старого жилья ниже, чем стоимость нового и не превышает 50 миллионов рублей.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»  
(в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц  
от продажи объектов недвижимого имущества)**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи объектов недвижимого имущества) не повлечет расходы за счет средств федерального бюджета.

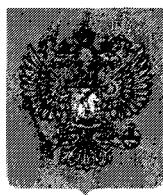


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»  
(в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц  
от продажи объектов недвижимого имущества)**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи объектов недвижимого имущества) не потребует отмены, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 6 » сентября 2022 г.  
№ 10319п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

226488 903207

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.09.2022 17:27  
№191599-8; 1.1

На № НЯЕ-2/1889 от 18 июля 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21<sup>1</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части  
освобождения от налогообложения доходов физических лиц от продажи  
объектов недвижимого имущества)", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 21<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие:

признание пункта 2<sup>1</sup> статьи 21<sup>1</sup> Кодекса утратившим силу;  
освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) доходов от продажи единственного объекта недвижимого имущества, являющегося жилым помещением (доли в праве собственности в нем) при условии, что новое жилое помещение приобретается не позднее 30 апреля года, следующего за годом, в котором была заключена сделка по продаже указанного объекта недвижимого имущества (доли в праве собственности в нем), кадастровая стоимость которого ниже, чем стоимость приобретаемого

6852

23.05.11

жилого помещения (доли в праве собственности в нем) и не превышает 50 млн. рублей;

распространение устанавливаемых законопроектом условий освобождения от НДФЛ доходов от продажи жилого помещения на доходы от продажи земельного участка (соответствующей доли в праве собственности на земельный участок) на котором расположено такое жилое помещение, а также на доходы от продажи хозяйственных строений и (или) сооружений, находящихся на указанном земельном участке (доли земельного участка).

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 29 ноября 2021 г. № 382-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в Кодекс внесены изменения, определяющие особенности освобождения от уплаты НДФЛ доходов налогоплательщиков имеющих двух и более детей при продаже ими жилых помещений. Указанное решение было обусловлено необходимостью создания условий для улучшения их жилищных условий, в связи с чем, полагаем нецелесообразным признание пункта 2<sup>1</sup> статьи 217<sup>1</sup> Кодекса утратившим силу.

В части освобождения от НДФЛ предлагаемых законопроектом доходов необходимо отметить, что доходы от НДФЛ формируют существенную часть доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в 2021 году доля НДФЛ в налоговых доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 38 процентов).

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, приведет к формированию выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств, в том числе социальных, что негативно отразится на возможности исполнения соответствующих бюджетов.

При этом финансово-экономическое обоснование законопроекта не содержит анализа возможных выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и положений, определяющих источники их компенсации.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко