



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 986457-7
«О внесении изменений в статью 18.16
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 986457-7 «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы В.В.Бахметьевым, А.А.Гетта, М.А.Ивановым, а также А.В.Балыбердиным, Д.В.Сазоновым, Д.П.Москвиным, А.Г.Кобилевым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

10 ноября 2022 года

№ 2322-8 ГД

Внесён депутатами Государственной Думы
В.В.Бахметьевым, А.А.Гетта, М.А.Ивановым,
а также А.В.Балыбердиным, Д.В.Сазоновым,
Д.П.Москвиным, А.Г.Кобилевым
в период исполнения ими полномочий
депутатов Государственной Думы

Проект

№ 986457-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 30, ст. 4040; 2014, № 48, ст. 6638) следующее изменение:

часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Предоставление управляющей рынком компанией, либо должностным лицом управляющей рынком компании торгового места на территории розничного рынка, производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения другому юридическому лицу или другому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые не имеют разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически используют труд иностранных работников либо которые привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу или патента, если такое разрешение или такой патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right is another signature, followed by a signature that appears to be "М.М. Ломоносов". On the far right, there is a circular stamp or signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

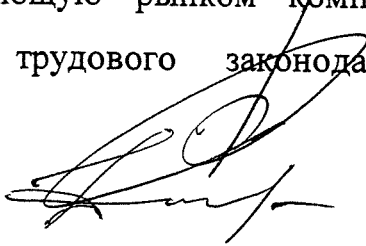

Частью 2 статьи 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за предоставление индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом торгового места на территории торгового объекта или помещения другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, которые используют труд иностранных работников или лиц без гражданства в нарушение норм миграционного законодательства.

Иными словами, арендодатель подлежит ответственности за действия арендаторов, которые не имеют разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически используют труд иностранных работников либо привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу или патента.

Указанная в КоАП РФ норма является корреспондирующей по отношению к Федеральному закону от 30.12.2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона № 271-ФЗ управляющая рынком продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) компания обеспечивает соблюдение лицами, заключившими с управляющей рынком компанией соглашение о предоставлении торговых мест, правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников).

Таким образом, на управляющую рынком компанию возлагается обязанность по соблюдению трудового законодательства своими контрагентами (арендаторами).



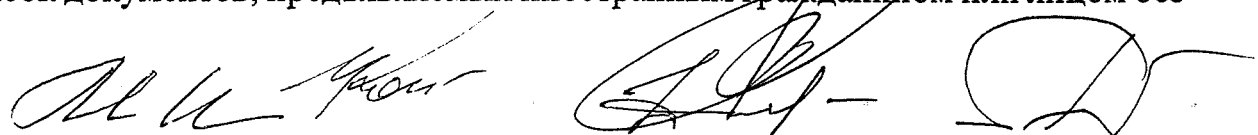
Указанное обусловлено тем, что управляющие рынком компании обладают особыми квазипубличными полномочиями, в рамках которых компания получает сведения о продавцах, привлекаемых арендаторами к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке, в том числе сведения о гражданстве и правовые основания привлечения продавца к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг), а также ведет реестр продавцов, которые включает в себя обозначенные сведения.

Вместе с тем часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ позволяет привлекать к административной ответственности не только управляющие рынком компании, обладающие квазипубличными полномочиями, но и владельцев иных торговых объектов, которые указанными полномочиями не обладают и не могут контролировать своих контрагентов. Субъектный состав части 2 статьи 18.16 КоАП РФ включает обычных арендодателей, которые не имеют возможности осуществлять контроль за легальным привлечением арендатором иностранных и лиц без гражданства к трудовой деятельности.

Так, отношения арендодателя и арендатора регулируются исключительно договором аренды и гражданским законодательством, в которых арендодатель не выступает в роли работника или работодателя. Действующее законодательство также не устанавливает случаев, когда арендодатель является контролирующим органом по отношению к своему контрагенту (арендатору) и имеет полномочия по проверке соблюдения контрагентом миграционного законодательства (за исключением указанных управляющих рынком компаний).

В соответствии с действующим законодательством работодатель обязан принимать на работу только тех сотрудников, которые имеют все необходимые документы, и в случае несоблюдения требований трудового законодательства самостоятельно нести ответственность в полном объеме.

В статье 327.3 Трудового кодекса Российской Федерации приведен список документов, предъявляемых иностранным гражданином или лицом без



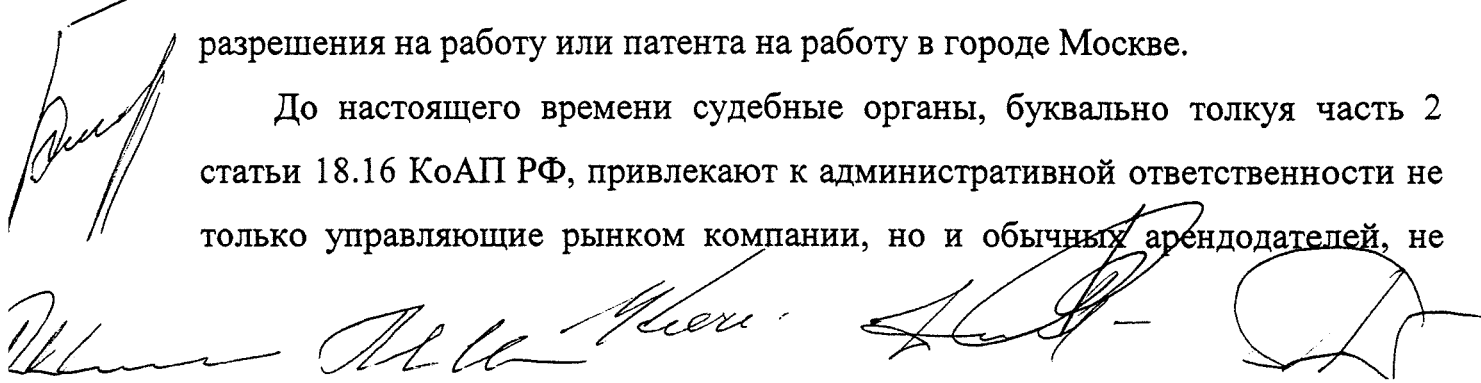
гражданства при приеме на работу. В этот список входит разрешение на работу или патент.

Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает, что работодателем является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. Часть 4 указанной статьи закрепляет, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу или патента.

Таким образом, все обязанности по соблюдению трудового и миграционного законодательства возлагаются на непосредственные стороны трудовых правоотношений – работника и работодателя. Это обусловлено гражданско-правовым характером взаимоотношений между арендодателем и арендатором, в которых каждый из контрагентов обладает равным набором прав и обязанностей.

Более того, если арендодатель добросовестно запросил подтверждающие документы у арендатора, указанные действия не освобождают его от ответственности за возможные правонарушения арендатором. Данная проблема нашла отражение в постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 5-АД18-20, в соответствии с которым собственник нежилого помещения был привлечен к административной ответственности за то, что один из сотрудников арендатора не имел разрешения на работу или патента на работу в городе Москве.

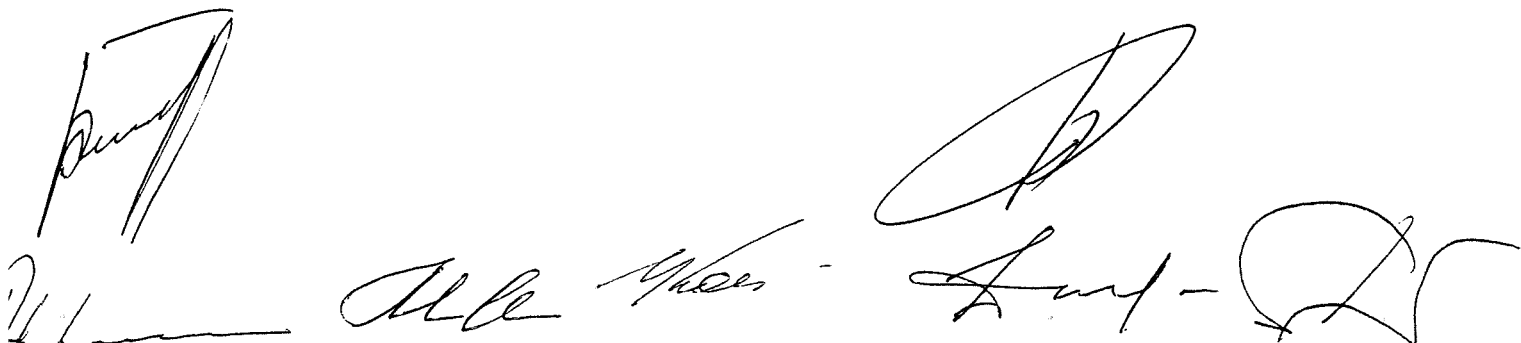
До настоящего времени судебные органы, буквально толкуя часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ, привлекают к административной ответственности не только управляющие рынком компании, но и обычных арендодателей, не

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures and initials, including one that appears to be 'М.И. Мещеряков' and another that looks like 'А.А. А.' followed by a large, circular mark.

имеющих правовых механизмов по осуществлению контроля в отношении своих контрагентов (постановления ФАС Восточно-Сибирского округа от 05.10.2010 г. № А19-7334/10; ФАС Поволжского округа от 26.10.2012 г. по делу № А55-10671/2012; от 25.07.2011 г. по делу № А65-26961/2010; от 19.07.2011 г. по делу № А65-27862/2010; ФАС Северо-Кавказского округа от 18.10.2013 г. по делу № А63-923/2013; АС Уральского округа от 26.02.2015 г. по делу № 50-14341/2014; ФАС Центрального округа от 02.04.2012 г. по делу № А54-3746/2011 и т.д.).

Статья 1.5 КоАП РФ указывает на то, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. При таких обстоятельствах представляется необоснованным то, что рядовые арендодатели вынуждены нести ответственность за действия арендатора, совершаемые в сфере трудового и миграционного законодательства. Возлагая ответственности за правонарушения, которые арендодатель предотвратить не может, часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ создаёт дополнительные административные барьеры, препятствующие развитию арендных отношений и предпринимательского климата на территории Российской Федерации.

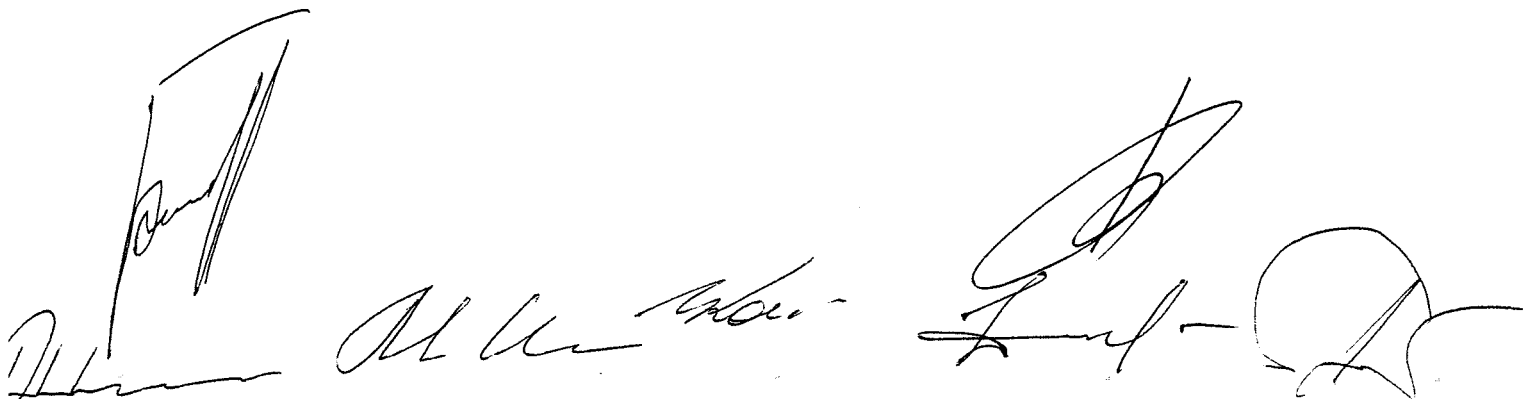
В этой связи законопроектом предлагается уточнить субъектный состав хозяйствующих субъектов, которые могут быть привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 18.16 КоАП РФ за действия арендатора, нарушающие нормы трудового и миграционного законодательства. Из указанного субъектного состава предлагается исключить добросовестных арендодателей, которые не имеют возможности осуществлять контроль за привлечением арендатором иностранных и лиц без гражданства к легальной трудовой деятельности,

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature that appears to be 'М.В. Ушаев', a signature that appears to be 'Андрей', and a large, complex signature on the far right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

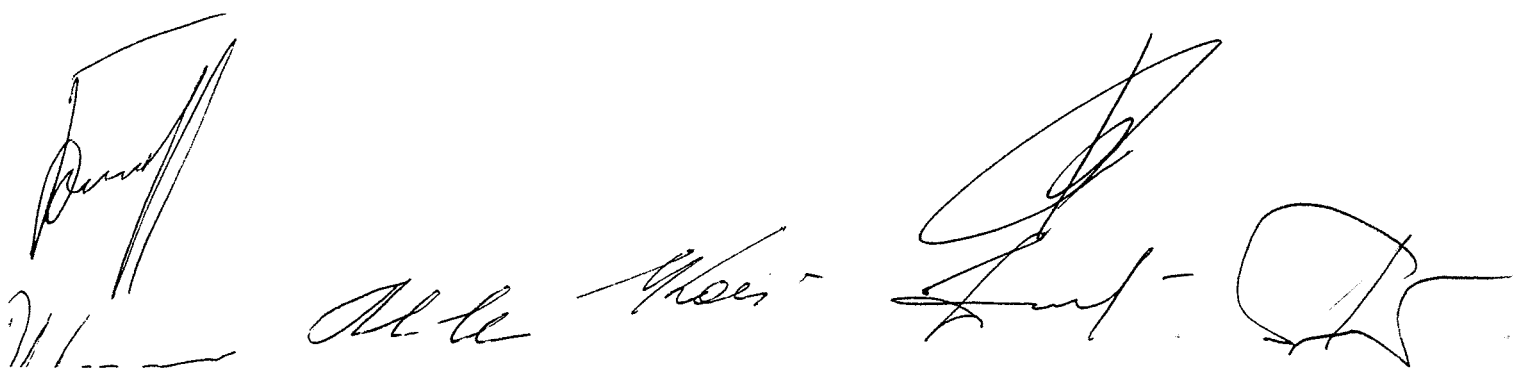
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ъ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

