



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002

Тел. (4212) 47 52 19. Факс (4212) 47 44 57

E-mail: [duma@duma.khv.ru](mailto:duma@duma.khv.ru), [www.duma.khv.ru](http://www.duma.khv.ru)

ОКПО 00090351, ОГРН 1022700924421

ИНН/КПП 2721024587/272101001

01.11.2022 № 3332-2985

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О направлении постановлений  
Законодательной Думы  
Хабаровского края**

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю постановления Законодательной Думы Хабаровского края от 26.10.2022:

№ 1529 «Об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации об установлении дифференцированного подхода к оплате труда работников бюджетной сферы»;

№ 1530 «Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 187497-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам»;

№ 1531 «Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

№ 1532 «Об обращении в Правительство Российской Федерации об инициировании разработки проекта правового акта, предусматривающего увеличение размера ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами».

Прошу поддержать указанные обращения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Думы

Ушакова Ольга Вячеславовна  
(4212) 47 26 31

**И.В. Зикунова**

Законодательное Собрание  
Приморского края

Управление по документационному и  
организационному обеспечению деятельности

Входящий № 05/4674

Дата: 08.11.2022 Время: 09:04



Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.10.2022

г. Хабаровск

№ 1529

Об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации об установлении дифференцированного подхода к оплате труда работников бюджетной сферы

Законодательная Дума Хабаровского края  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации об установлении дифференцированного подхода к оплате труда работников бюджетной сферы (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулёву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Базилевскому А.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

Государственная Дума  
Федерального Собрания Российской Федерации

Правительство Российской Федерации

С 2008 года в Российской Федерации в регулировании оплаты труда в бюджетной сфере реализован отраслевой принцип: системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее – учреждения) включают профессиональные квалификационные группы для установления размеров минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов), действуют профессиональные стандарты.

Согласно статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) системы оплаты труда работников учреждений устанавливаются:

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Кроме того, системы оплаты труда в учреждениях разрабатываются и действуют с соблюдением требований к обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в соответствии с положениями Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», ТК РФ, а также позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в его постановлениях от 07.12.2017 № 38-П, от 28.06.2018 № 26-П, от 11.04.2019 № 17-П, от 16.12.2019 № 40-П.

Таким образом, действующее правовое регулирование систем оплаты труда в учреждениях включает нормы о минимальном гарантированном уровне оплаты труда, а также положения, обеспечивающие дифференциацию в оплате труда в зависимости от профессиональных факторов.

В то же самое время действующий правовой механизм привел к необоснованным соотношениям в уровне оплаты труда основных (квалифицированных) и неосновных (младших обслуживающих и обеспечивающих) категорий работников.

Квалификация работника – это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Принцип зависимости оплаты труда от квалификации работника отражает отличие заработной платы от других видов доходов. Этот принцип является ключевым, позволяет устанавливать вознаграждение за труд в соответствии с уровнем профессионализма работника, и прежде всего с его квалификацией, сложностью выполняемой работы.

Установленный в части 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, статьях 130, 133 ТК РФ институт МРОТ по своей конституционно-правовой природе предназначен для установления того минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику в качестве вознаграждения за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума.

С повышением уровня МРОТ до размера прожиточного минимума существенно сократилась разница в оплате труда основных (квалифицированных) и неосновных (младших обслуживающих и обеспечивающих) категорий работников.

Так, в Хабаровском крае рост заработной платы основной категории персонала в период с 2019 по 2021 год составил в среднем более 14 процентов, тогда как за тот же период оплата труда неосновного персонала в связи с повышением МРОТ до уровня прожиточного минимума выросла в среднем на 46,5 процента.

Такая ситуация обусловлена тем, что повышение заработной платы до уровня МРОТ является обязанностью работодателя, а обязанность по одновременному повышению заработной платы работникам, у которых она уже выше МРОТ, отсутствует.

Таким образом, соответствие уровня заработной платы МРОТ, при всей его гарантирующей роли, стало причиной стирания разницы между квалифицированным и неквалифицированным трудом в определении вознаграждения за труд. Один из важнейших принципов оплаты труда по ТК РФ оказался нарушенным.

Еще одна причина не позволяет обеспечить справедливую дифференциацию в оплате труда: повышение тарифной ставки или оклада (должностного оклада) основной категории персонала осуществляется в пределах установленного фонда оплаты труда за счет уменьшения объема стимулирующих выплат, что в конечном счете не отражается на повышении заработной платы в целом.

Отметим также, что установленное в части 1 статьи 132 ТК РФ отсутствие ограничения на максимальный размер заработной платы приводит к социально опасным различиям в оплате труда руководства учреждений и работников. Получила распространение практика чрезмерных окладов и премий руководителей, с одной стороны, и предельно минимальных уровней оплаты труда иных работников учреждений, с другой стороны.

Стирание различий в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников, несправедливые различия в оплате труда в рамках одной организации для руководства и работников приводят к серьезным кадровым проблемам в учреждениях. Снижается мотивация для закрепления молодых квалифицированных специалистов, происходит отток кадров, усугубляется дефицит работников в сельской местности, в отдаленных, в том числе северных, районах.

Необходимо также принять во внимание дотационность бюджетов многих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в условиях ограниченных финансовых ресурсов, что не позволяет соразмерно повысить заработную плату всем категориям работников бюджетной сферы в каждом регионе.

На основании вышеизложенного полагаем, что в целом в Российской Федерации назрела необходимость разработки единой тарифной системы оплаты труда учреждений разных бюджетных сфер. В этой системе следует предусмотреть обоснованную дифференциацию путем установления основных элементов: окладов, разрядов, тарифных коэффициентов, предельных максимальных уровней оплаты

труда. Базой единой тарифной сетки должен стать МРОТ и его соответствие прожиточному минимуму, такой уровень оплаты труда должен быть у работников с самой низкой квалификационной характеристикой. Для категорий работников с более высоким уровнем квалификации должны применяться тарифные коэффициенты, учитывающие различия в сложности и квалификации труда.

Для учета обоснованных различий в оплате труда в зависимости от условий труда и района трудовой деятельности давно зарекомендовала себя система корректирующих коэффициентов к тарифным ставкам и окладам. Для специалистов учреждений, работающих в сельских районах, необходимо установить дополнительный компенсационный коэффициент, что будет способствовать в том числе закреплению кадров в сельской местности.

С целью реализации стимулирующей роли оплаты труда в достижении результатов трудовой деятельности, значимых для развития отрасли и ее учреждений, нужно сформировать единые, не субъективные или узко-организационные, положения по премированию.

Установление предлагаемого порядка также должно найти отражение в использовании инструментов межбюджетного регулирования, которые позволят учесть потребности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в дополнительных финансовых средствах.

Для сбалансированного применения такой системы требуется общесистемный в целом по стране подход и применение научно обоснованных принципов и методов организации оплаты труда.

Бюджетная сфера и сеть ее учреждений являются большой и важной частью социально-экономической системы нашего государства. Устойчивость в этой системе зависит от справедливых принципов распределения, установления обоснованного вознаграждения за труд. Обоснованность в организации оплаты труда, объективность решений принесут долгосрочные эффекты в виде стабильности коллективов, кадровой сплоченности, преемственности опыта поколений, в целом дадут социальное согласие в обществе.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края



Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.10.2022

г. Хабаровск

№ 1530

Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 187497-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам»

Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 187497-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам» (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

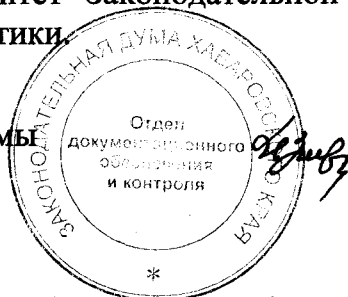
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулёву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Базилевскому А.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 187497-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам» (далее – проект федерального закона № 187497-8), направленный на улучшение жизненных условий работающих пенсионеров.

В Законодательную Думу Хабаровского края обращаются жители Хабаровского края с просьбой инициировать увеличение размера пенсии по старости работающим пенсионерам в целях улучшения условий и качества их жизни. Значительная разница в подходах к индексации, перерасчету размеров пенсий для работающих и неработающих пенсионеров вызывает среди них социальную напряженность и чувство несправедливости.

С 01 января 2015 года максимальное значение индивидуальных пенсионных коэффициентов, учитываемых при перерасчете страховой пенсии работающих пенсионеров, установлено в размере 3 баллов, тогда как для неработающих пенсионеров – 10, в связи с чем размер страховой пенсии у работающих пенсионеров при ежегодном перерасчете с 01 августа, в отличие от неработающих пенсионеров, практически не увеличивается.

Кроме того, начиная с 2016 года выплата страховых пенсий работающим пенсионерам в силу статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» осуществляется без учета индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Таким образом, в отношении работающих пенсионеров пенсионное законодательство содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что не соответствует понятию и нормам социальной справедливости.

Применение данной меры крайне негативно сказалось на финансовом положении пенсионеров и привело к существенному снижению их покупательной способности.

В качестве ответной меры со стороны граждан последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров.

При этом только часть пенсионеров действительно прекратила трудовые отношения, большая же часть перешла на получение «серой» зарплаты.

Поддерживаемый депутатами Законодательной Думы Хабаровского края проект федерального закона № 187497-8 направлен на внесение в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» изменений, предусматривающих перерасчет с 01 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения

индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), а также возобновление с 01 января 2023 года индексации им страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

На основании вышеизложенного, в целях установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются к Вам с просьбой о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 187497-8 в качестве федерального закона.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края





Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.10.2022

г. Хабаровск

№ 1531

Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулёву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Базилевскому А.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ), в части разрешения аптечным организациям, медицинским организациям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленным подразделениям (амбулаториям, фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, центрам (отделениям) общей врачебной (семейной) практики), расположенным в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом увеличили доступность лекарственной помощи для населения, проживающего в сельских поселениях.

Тем не менее, несмотря на введение новых форм организации лекарственного обеспечения, проблема доступности лекарственной помощи для жителей удаленных и труднодоступных сельских районов остается актуальной. Это обусловлено отсутствием условий для организации розничной торговли лекарственными препаратами у медицинских организаций и их структурных подразделений, источника оборотных финансовых средств, необходимых для закупки лекарственных препаратов, отсутствием или неустойчивостью работы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», кадровым дефицитом, сложившимся в здравоохранении в отношении специалистов, имеющих не только высшее и среднее медицинское образование, но также высшее и среднее фармацевтическое образование.

На долю сельских территорий в Российской Федерации приходится лишь 14 процентов аптек, притом что 27 процентов граждан живут и работают в сельской местности.

02.03.2020 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона № 912246-7), подготовленный в целях совершенствования правового регулирования оборота лекарственных средств и направленный на создание условий комплексного и стабильного обеспечения граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, в том числе проживающих в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах.

Законопроектом, в частности, вводится определение передвижного аптечного пункта и регламентируются отдельные аспекты его работы.

10.02.2021 проект федерального закона № 912246-7 принят в первом чтении. Правительством Российской Федерации и профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации указанный

законопроект был поддержан. Однако до настоящего времени он не принят в качестве федерального закона.

Принятие проекта федерального закона № 912246-7 в качестве федерального закона позволит установить на законодательном уровне возможность осуществления розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения в выездной форме, в том числе с помощью передвижных аптечных пунктов, что поможет решить проблему обеспечения лекарственными препаратами жителей сельских населенных пунктов, в том числе расположенных в удаленных и труднодоступных районах.

Для улучшения лекарственного обеспечения указанных граждан считаем необходимым:

статью 55 Федерального закона № 61-ФЗ дополнить нормой, предусматривающей, что розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения может осуществляться в выездной форме, в том числе с помощью передвижных аптечных пунктов. Розничную торговлю лекарственными препаратами в выездной форме смогут осуществлять аптечные организации и медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, в соответствии с особым порядком ее осуществления, предусматривающим в том числе право перевозить лекарственные препараты. Это позволит организовать розничную торговлю, в том числе используя работу мобильных медицинских бригад;

в пункте 5 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» предусмотреть право субъектов, осуществляющих выездную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, не применять контрольно-кассовую технику. Это позволит обеспечивать население сельских населенных пунктов лекарственными препаратами без рисков сбоев связи и отсутствия доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

На основании вышеизложенного, в целях решения проблемы лекарственного обеспечения жителей сельских населенных пунктов, в том числе расположенных в удаленных и труднодоступных районах, депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются к Вам с просьбой о скорейшем рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 912246-7 в качестве федерального закона.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края



Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.10.2022

г. Хабаровск

№ 1532

Об обращении в Правительство Российской Федерации об инициировании разработки проекта правового акта, предусматривающего увеличение размера ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами

Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение в Правительство Российской Федерации об инициировании разработки проекта правового акта, предусматривающего увеличение размера ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулёву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Базилевскому А.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

В Правительство Российской Федерации

Конвенция о правах инвалидов обязывает государства-участников принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления инвалидами права на жизнь наравне с другими, принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также уход за престарелыми гражданами, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет, – это физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня, то есть трудоспособными гражданами, вынужденными оставить работу (либо не устраиваться на нее) в связи с необходимостью ухода за нетрудоспособными членами семьи и не имеющими дохода в виде оплаты за труд.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» право на получение ежемесячной компенсационной выплаты имеют неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет (далее – ежемесячные выплаты по уходу, уход). Ежемесячные выплаты по уходу по своей правовой природе предназначены для того, чтобы частично возместить лицам, осуществляющим уход, утраченный заработок. Это подчеркивает значимость ежемесячных выплат по уходу для указанных лиц и семей с детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

Размер ежемесячных выплат по уходу составляет всего 1 200 рублей (не изменялся с 01.07.2008). Индексация указанных выплат не предусмотрена.

В то же время среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики, за 2021 год составила 57 244 рубля.

Сопоставимые с минимальным размером оплаты труда ежемесячные выплаты по уходу (10 000 рублей) установлены в Указе Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» только для родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) при уходе за их детьми, являющимися детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы.

В отношении других лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы, размер ежемесячной выплаты по уходу составляет 1 200 рублей.

Следует отметить, что реализуемый в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, не решает

в полной мере проблем данных граждан, поскольку согласно Типовой модели указанной системы, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.09.2020 № 667, объем пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю, или 4 часа в день, в то время как указанные граждане нуждаются в уходе в течение всего дня.

От жителей Хабаровского края поступают многочисленные обращения об увеличении размера ежемесячной выплаты по уходу, а также об оказании иных видов помощи семьям инвалидов.

Законодательной Думой Хабаровского края в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1509-8 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами» (далее – проект федерального закона № 1509-8), в котором предлагается установить ежемесячную выплату по уходу неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет, в размере 13 000 рублей с последующей ежегодной индексацией данной выплаты.

Предложенный размер ежемесячной выплаты по уходу сопоставим с величиной минимального размера оплаты труда, установленной в 2022 году.

Однако Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 1509-8 не поддержан.

В связи с имеющимися аналогичными проблемами в других регионах проект федерального закона № 1509-8 и его проблематика нашли отклик и поддержку среди законодательных органов субъектов Российской Федерации, которые неоднократно обращались в федеральные органы государственной власти по вопросу увеличения размера ежемесячных выплат по уходу.

Так, в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находятся аналогичные внесенному Законодательной Думой Хабаровского края проекту федерального закона № 1509-8 проекты федеральных законов № 1488-8, № 66011-8, № 88956-8, № 150786-8.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, права на социальную защиту пожилых граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются с просьбой инициировать разработку правового акта, предусматривающего увеличение размера ежемесячных выплат по уходу неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края