

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2022 № 64
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2022 г.

113. О проекте федерального закона № 212731-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (в целях установления особенностей осуществления фитомелиоративных мероприятий) - вносит Народное Собрание Республики Дагестан

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 7 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

НАРОДНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

**О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
в порядке законодательной инициативы проекта
федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О мелиорации земель»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Народное Собрание Республики Дагестан постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель».

2. Представителем Народного Собрания Республики Дагестан при рассмотрении данного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации определить депутата Народного Собрания Республики Дагестан Алиеву Асият Наримановну.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по аграрным вопросам, природопользованию, экологии и охране окружающей среды.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Народного Собрания
Республики Дагестан**

г. Махачкала
29 сентября 2022 года
№ 343 - VII НС



З. Аскендеров

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 22731-8

**«О внесении изменений в Федеральный закон
«О мелиорации земель»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7015; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 15, ст. 2066; 2019, № 52, ст. 7795; 2020, № 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) абзац второй после слова «агролесомелиоративных» дополнить словами «фитомелиоративных»;

б) абзац третий после слов «проведение культуртехнических» дополнить словами «и фитомелиоративных»;

в) абзацы седьмой – девятый после слова «лесные» дополнить словами «и мелиоративно-кормовые»;

г) дополнить абзацем следующего содержания:

«мелиоративно-кормовые насаждения – редкостойно-кустарниковые насаждения естественного происхождения или искусственно созданные на землях сельскохозяйственного назначения или на землях, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, в целях предотвращения деградации почв на пастбищах и их опустынивания, эрозии почв и защиты от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения посредством использования климаторегулирующих, почвозащитных, противозрозионных, водорегулирующих и иных полезных функций мелиоративно-кормовых насаждений в целях сохранения и повышения плодородия земель и повышения продуктивности низкоурожайных пастбищ в пустынях путем превращения их в травянисто-кустарниковые пастбища (далее – полезные функции мелиоративно-кормовых насаждений).»;

2) часть первую статьи 5 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«фитомелиорация»;

3) дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1. Фитомелиорация земель

Фитомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий в целях обеспечения коренного улучшения земель сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, посредством использования полезных функций мели-

оративно-кормовых насаждений.

Фитомелиорация земель направлена на восстановление и предотвращение ухудшения экологического состояния пастбищ, процессов опустынивания и деградации кормовых угодий на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративно-кормовых насаждений.

К фитомелиоративному типу мелиорации земель относятся следующие виды мелиоративных мероприятий:

создание мелиоративно-кормовых насаждений, многолетних трав ленточным посевом;

создание противодефляционных кулис с применением регенеративных кормовых насаждений;

закрепление песков аэропосевом;

облесение очагов дефляции.»;

4) абзац пятый статьи 14 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

5) абзац четвертый статьи 15 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

6) абзац шестой статьи 16 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

7) в статье 18:

а) абзац четвертый после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) абзац двенадцатый после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

8) в статье 20.1:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) часть первую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

в) часть вторую после слова «лесных» в соответствующих падежах дополнить словами «и мелиоративно-кормовых» в соответствующих падежах;

г) часть третью после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

д) часть четвертую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

9) в статье 27:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) текст после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

10) в статье 29.1:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) часть первую после слова «лесные» в соответствующих падежах дополнить словами «мелиоративно-кормовые» в соответствующих падежах;

в) часть вторую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

г) часть третью после слова «лесных» в соответствующих падежах дополнить словами «мелиоративно-кормовых» в соответствующих падежах;

д) часть четвертую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

е) часть пятую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

11) часть первую статьи 30 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

12) статью 34 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

Москва, Кремль

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» подготовлен в целях реализации рекомендаций протокола по итогам рабочей поездки Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. в Республику Дагестан 11–12 июля 2022 года и предусматривает закрепление особенностей осуществления фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление и предотвращение ухудшения экологического состояния пастбищ, процессов опустынивания и деградации кормовых угодий на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративно-кормовых насаждений в рамках государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 (далее – госпрограмма).

В последние годы проблема деградации сельскохозяйственных угодий – пастбищ становится актуальной в связи с прогрессированием процессов опустынивания этих земель. Засушливый климат, а также нарастающие техногенные факторы способствуют деградации травостоя, ускоренному развитию ветровой эрозии и процессов опустынивания с образованием передвижных песков и обширных очагов опустынивания.

В настоящее время в Российской Федерации процессами опустынивания и деградации в той или иной мере охвачена территория более 100,0 млн гектаров, в том числе Республика Калмыкия – 4,4 млн га, Республика Дагестан – 2,4 млн га, Чеченская Республика – 1,5 млн га, Ставропольский край – 2,1 млн га, Астраханская область – 1,3 млн га, Волгоградская область – 1,4 млн га, Ростовская область – 800 млн га, Саратовская область – 2,2 млн га, Алтайский край (Кулундинская степь) – 6,1 млн га, Республика Тыва (равнинные территории) – 2,6 млн га и др. – всего 35 субъектов Российской Федерации. На этих территориях проживает около половины населения страны и производится более 70 % сельскохозяйственной продукции Российской Федерации.

Основными причинами деградации пастбищ и прогрессирования процессов опустынивания на территории Дагестана являются:

- природно-климатические изменения, связанные с глобальным потеплением;
- бессистемное использование пастбищ (отсутствие пастбищеоборота, сверхнормативное содержание поголовья сельскохозяйственных животных);
- отсутствие гарантированного водообеспечения участков пастбищ (артскважины, пробуренные в 60-х годах, исчерпали свой ресурс);
- уничтожение растительного покрова нашествием саранчи;
- недостаточное финансирование фитомелиоративных мероприятий, на закрепление песков.

Естественный процесс восстановления растительности на барханных песках очень длителен. Поэтому работы, направленные на мелиорацию деградированных территорий, позволяют существенно сократить время восстановления продуктивности песчаных пастбищ и достичь высокой продуктивности формируемых фитоценозов.

Площадь аридных земель в Республике Дагестан составляет 2,2 млн га, из которых 1,6 млн га (72%) приходится на природные кормовые угодья.

Ситуация начинает принимать крайне острый характер. Так, в результате затяжных ураганных ветров за последние 2 года в северной части Дагестана около 200-300 тыс. га земель зимних пастбищ покрылись движущимися песками, в результате чего в ближайшие несколько лет размещение скота на данных территориях не представляется возможным.

По данным Федерального научного центра агроэкологии, комплексных мелиораций и защитного лесоразведения Российской академии наук (г. Волгоград) площадь открытых песков на севере Дагестана превышает более 150 тыс. га и еще более 300 тыс. га пастбищ находятся в критическом состоянии.

Решение проблем с опустыниванием должно основываться на системном и комплексном подходе с разработкой научно обоснованных мероприятий на принципах экологической безопасности и экономической целесообразности.

Процессы опустынивания пастбищ усиливаются с каждым годом и количество открытых песков растет, образуя новые очаги.

Поэтому процессы деградации сельскохозяйственных угодий на севере Республики Дагестан и приграничных соседних регионов приобретают чрезвычайный характер.

Деградация пастбищ не позволяет в полной мере использовать потенциал в части развития животноводства, являющегося одним из приоритетных направлений сельскохозяйственной деятельности региона. Госпрограмма предусматривает комплекс мероприятий, направленных на решение задач агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, в том числе фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков и создание мелиоративно-кормовых насаждений. При этом в Федеральном законе «О мелиорации земель» указанные фитомелиоративные мероприятия не закреплены.

В связи с этим законопроектом предлагается статью 2 Федерального закона «О мелиорации земель» дополнить новым понятием «мелиоративно-кормовые насаждения», а также статья 5 дополняется новым типом мелиорации земель – фитомелиорация.

Кроме того, вводится новая статья 7.1, касающаяся вопросов особенностей осуществления фитомелиоративных мероприятий.

Ряд других изменений носит уточняющий характер.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета. Финансирование фитомелиоративных мероприятий, в том числе создание мелиоративно-кормовых насаждений, осуществляется в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О мелиорации земель»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» не потребует дополнительных расходов из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» потребует внесения изменений в правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому урегулированию в сфере агропромышленного комплекса.