

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2022 № 64**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2022 г.

**98. О проекте федерального закона № 218161-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране) - вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, В.И.Пискарев, А.Е.Хинштейн, Р.А.Азимов, Э.А.Валеев, А.Б.Выборный, Э.А.Кузнецов, М.С.Шеремет**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 6 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.10.2022 11:55  
№218161-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 10 2022 г.

№ 814

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

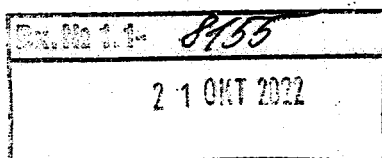
1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

**И.А. Яровая**

**В.И. Пискарев**

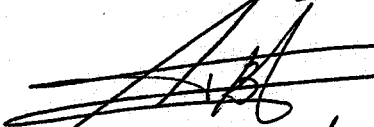
**А.Е. Хинштейн**

**Р.А. Азимов**

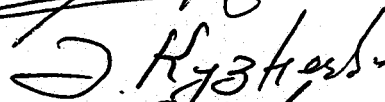




Э.А. Валеев



А.Б. Выборный



Э.А. Кузнецов



М.С. Шеремет

Проект

вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.А. Яровой,  
В.И. Пискаревым,  
А.Е. Хинштейном,  
Р.А. Азимовым,  
Э.А. Валеевым,  
А.Б. Выборным,  
Э.А. Кузнецовым,  
М.С. Шереметом

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН** *№ 218161-8*

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 52, ст. 6412; 2016, № 1, ст. 63)

следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1.1 статьи 20.16» дополнить словами «, частью 2 статьи 20.17», слова «частью 2 статьи 20.17» заменить словами «частью 3 статьи 20.17»;

2) в статье 20.17:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок до сорока часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или административный арест на срок до пяти суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Службы внешней разведки Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, системы федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, объекты, отнесенные к ведению федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации,

а также на охраняемые объекты, защита которых осуществляется органами государственной охраны, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок от сорока до шестидесяти часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или административный арест на срок до десяти суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

в) дополнить частью 3 третьей следующего содержания:

«3. Самовольное проникновение на подземный или подводный объект, охраняемый в соответствии с законодательством о ведомственной или государственной охране, а также на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охраняемые войсками национальной гвардии Российской Федерации, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от семидесяти пяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или

административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

3) в статье 23.1:

а) в части 1 слова «статьями 20.18, 20.19,» заменить словами «статьями 20.17 – 20.19,»;

б) в части 2 цифры «20.17» исключить;

4) в статье 23.3 слова «статьей 20.17» исключить;

5) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «20.15,» дополнить цифрами «20.17,».

Президент  
Российской Федерации

The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top left, there is a signature that appears to be 'В. Путин'. To its right is another signature, possibly 'А. Ш. М.'. Below these, there are two more signatures: one on the left that looks like 'Д. Медведев' and one on the right that is less legible. At the bottom center, there is a signature that reads 'Д. Медведев'.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан в целях приведения положений части 3 статьи 20.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с вносимыми изменениями в часть первую статьи 215.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях обеспечения прав и законных интересов организаций, охраняемых законом интересов общества и государства и совершенствования мер юридической ответственности, применяемых к лицам, незаконно проникшим на важные государственные объекты, сооружения на коммуникациях, к специальным грузам, охраняемым войсками национальной гвардии Российской Федерации.

За период 2016 – 2021 гг. войсками национальной гвардии Российской Федерации пресечено 997 попыток незаконного проникновения на территории (акватории) важных государственных объектов, из них: в 2017 г. – 119, 2018 г. – 202, 2019 г. - 207, в 2020 г. - 218, 2021 г. – 251. При этом 53 попытки незаконного проникновения на охраняемые Росгвардией важные государственные объекты были совершены повторно.

Наряду с этим за прошедшие пять лет войсками национальной гвардии Российской Федерации было пресечено 77 633 попытки нарушения пропускного режима охраняемых объектов и особого режима закрытых административно-территориальных образований, в том числе попыток вывоза материальных средств на сумму более 400 млн. руб.



Таким образом, с 2017 по 2021 гг. число попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) важных государственных объектов увеличилось более чем в 2 раза.

В первом квартале 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. отмечается существенное увеличение попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) важных государственных объектов - в 3 раза, при этом рост их количества продолжается.

Вышеуказанные факты свидетельствует о возрастании уровня угроз в отношении охраняемых Росгвардией важных государственных объектов и необходимости незамедлительного принятия дополнительных законодательных мер.

Разработка законопроекта также обусловлена усиливающимся на фоне проводимой специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик ростом террористических и экстремистских угроз в отношении объектов иных силовых ведомств Российской Федерации.

Следует отметить, что отдельные объекты российских силовых ведомств, в том числе важные государственные объекты, располагаются на территории субъектов Российской Федерации, непосредственно граничащих с зоной проведения специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

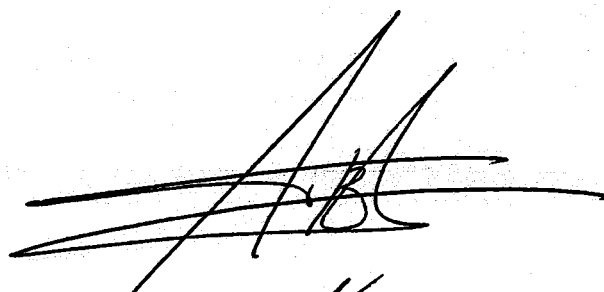
Кроме того, стоит учитывать, что к вышеуказанным объектам проявляют повышенное внимание украинские вооруженные формирования и спецслужбы в целях совершения на них терактов и диверсий.

В связи с этим возникает необходимость установить за незаконное проникновение на объекты силовых ведомств повышенную административную ответственность, а за незаконное проникновение на объекты повышенной опасности (важные государственные объекты, специальные грузы и сооружения на коммуникациях) как более высокую



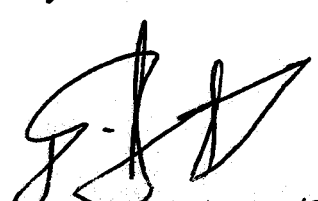
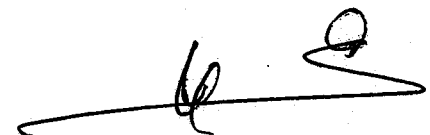
**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»  
не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



*Мин. Юстиции*

*Сек.*

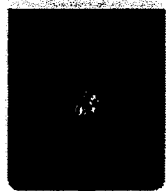


*Д. Кузнецов*

**Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

*Список*  
*А.А.*  
*Григорьев*  
*С. С.*  
*С. С.*  
*С. С.*



Депутату Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.И.Пискареву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 2022 г.

№ 11024п-П4

МОСКВА

На № ПВИ-2/98 от 25 июля 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 20.17 "Нарушение пропускного режима охраняемого объекта" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, предусматривающие установление административной ответственности за самовольное проникновение на охраняемые в установленном порядке объекты силовых ведомств (часть 2), а также за самовольное проникновение на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охрана которых осуществляется войсками национальной гвардии Российской Федерации (часть 3).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Вместе с тем исходя из того, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.17 КоАП, отнесены

199 2/4 - 8

