



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству

РЕШЕНИЕ

25.10.2022

г. Владивосток

№ 167

О рассмотрении правоприменительной практики по вопросам профилактики коррупции за 3-й квартал 2022 года

Ознакомившись с обзором правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в 3-м квартале 2022 года;

отмечая, что во 3-м квартале 2022 года судами общей юрисдикции, арбитражными судами решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Законодательного Собрания Приморского края и его должностных лиц не выносились,

при этом Законодательным Собранием Приморского края может быть учтено Кассационное определение Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 2022 года № 7-КАД22-3-К2, которым кассационное определение судебной коллегии по административным делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 3 ноября 2021 года частично отменено. Так, прокурором Фурмановской межрайонной прокуратуры Ивановской области в Совет сельского поселения внесено представление об устранении нарушений закона главой сельского поселения Свечниковым А.В., которое было удовлетворено Советом, глава сельского поселения удален в отставку.

15 января 2021 года межрайонной прокуратурой в Совет сельского поселения внесено второе представление об устранении нарушений закона, допущенных главой сельского поселения Свечниковым А.В. в виде непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и требование от Совета сельского поселения принять решение по вопросу

привлечения его к предусмотренной законом ответственности за совершение коррупционного правонарушения. На данное требование прокуратуры получен отказ в его удовлетворении.

Решением Фурмановского городского суда Ивановской области от 27 апреля 2021 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Ивановского областного суда, административное исковое заявление прокурора удовлетворено: оспариваемые решения органа местного самоуправления признаны незаконными, полномочия главы сельского поселения Свечникова А.В. прекращены досрочно в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

Суд кассационной инстанции сделал заключение, что решение о досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения может быть принято только представительным органом муниципального образования, изменил судебные акты нижестоящих судов, возложив на Совет сельского поселения обязанность прекратить полномочия главы сельского поселения в связи с утратой доверия.

Судебная Коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не согласилась с указанным выводом, указав, что действующее правовое регулирование предусматривает решение вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, в судебном порядке при наличии оснований, предусмотренных федеральными законами.

Прокурор, реализуя полномочия по обращению в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, вправе заявить требование о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

В этом случае принятие решения о прекращении полномочий такого лица будет находиться в компетенции суда независимо от принятых представительным органом местного самоуправления решений об отказе в прекращении его полномочий, следовательно, суды первой и апелляционной инстанции правомерно удовлетворили требования прокурора в полном объёме.

Тогда как возложение на Совет сельского поселения обязанности досрочно прекратить полномочия главы сельского поселения в связи с утратой доверия представляет собой вмешательство в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования, которому законом предоставлено право принятия самостоятельного решения по данному вопросу (пункт 10 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации"), что, однако, не исключает прекращения таких полномочий в судебном порядке.

Таким образом, вывод суда кассационной инстанции о незаконности судебного решения и апелляционного определения в части удовлетворения требования прокурора о досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения является неверным, кассационное определение в этой части, как принятое с существенным нарушением норм материального права, отменено, измененные в кассационном порядке судебные акты - оставлены в силе, учитывая изложенное, комитет

РЕШИЛ:

Принять к сведению и учитывать в работе информацию, изложенную в обзоре правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц за 3-й квартал 2022 года.

Председатель комитета



Д.А. Текиев