



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

25.10.2022 № 11/8195
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

О проекте закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»


Уважаемый Александр Иванович!

Направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – законопроект).

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», учитывая актуальность и значимость вносимых изменений, прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление по документационному и
организационному обеспечению деятельности
Входящий № 289-ПР
Дата: 25.10.2022 Время: 13:35

- Приложения:
1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 1 л. в 1 экз.
 2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 3 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 6 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 1 л. в 1 экз.
 6. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» на 7 л. в 1 экз.

© *Уважительно*


О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.10.2022

г. Владивосток

№ 325-РГ

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края
«О регулировании розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции,
безалкогольных тонизирующих напитков и
профилактике алкоголизма на территории
Приморского края»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края».

2. Назначить Калитина Сергея Владиславовича, министра промышленности и торговли Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ И ПРОФИЛАКТИКЕ АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в пункте 2 части 1 слово "оплаченного" исключить;

б) пункт 3 части 2 изложить в следующей редакции:

"3) установление перечня мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;"

в) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) установление границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;"

2) в наименовании и по тексту статьи 5 слово "оплаченный" в соответствующем падеже исключить;

3) в статье 6:

а) в части 1:

в пункте 1 слова "до 9 часов" заменить словами "до 10 часов";

дополнить пунктами 8-10 следующего содержания:

"8) в следующие дни:

Международный день защиты детей (1 июня);

День знаний (1 сентября), а в случае если День знаний приходится на

выходной день, - в следующий за ним рабочий день;

дни проведения общеобразовательными организациями школьного мероприятия "Последний звонок" на территории муниципального образования, в границах которого находятся указанные общеобразовательные организации. Информация о датах проведения школьного мероприятия "Последний звонок" размещается на официальных сайтах соответствующих органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за пять рабочих дней до даты проведения школьного мероприятия "Последний звонок";

9) в местах проведения массовых мероприятий, организованных органами государственной власти Приморского края или органами местного самоуправления, с численностью участников не менее 50 человек и на расстоянии менее 100 метров от границ мест их проведения за час до проведения, во время проведения и час после проведения указанных мероприятий.

Для целей настоящего Закона под массовыми мероприятиями понимаются массовые культурно-просветительские, театрально-зрелищные, спортивные, рекламные и иные мероприятия развлекательного характера, проводимые в специально определенных для этого местах, а также в зданиях или сооружениях, включая прилегающую к ним территорию, предназначенных (в том числе временно) или подготовленных для проведения таких мероприятий.

Информация о месте, дате, времени, границах мест проведения массовых мероприятий, определенных решениями соответствующих органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления, размещается на официальных сайтах органов, принявших указанные решения, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за пять рабочих дней до даты их проведения;

10) в помещениях многоквартирных домов, в которых вход для покупателей расположен со стороны подъезда (подъездов) этих многоквартирных домов.";

б) дополнить частью 1² следующего содержания:

"1². Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров."

СТАТЬЯ 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 марта 2023 года.

3. Если в связи с вступлением в силу настоящего Закона место

нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания организаций, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, перестает соответствовать требованиям, указанным в пункте 10 части 1, части 1² статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в редакции настоящего Закона, такие организации вправе продолжать осуществление указанной деятельности в данном стационарном объекте или объекте общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются до окончания срока действия лицензии.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) определено, что государственное регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на защиту экономических интересов Российской Федерации, обеспечение нужд потребителей в указанной продукции, а также на повышение ее качества и проведение контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

На основании ч. 1 и 2 ст. 3 Закона Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон № 536-КЗ) целью политики Приморского края в сфере профилактики алкоголизма является пропаганда здорового образа жизни и снижение уровня употребления алкогольной продукции. Политика Приморского края в сфере профилактики алкоголизма основывается на принципе приоритетности мер по первичной профилактике алкоголизма, стимулирования деятельности, направленной на антиалкогольную пропаганду.

В целях приведения краевого законодательства в соответствие с Федеральным законом № 171-ФЗ и реализации политики Приморского края в сфере профилактики алкоголизма, министерством промышленности и торговли Приморского края разработан проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – проект Закона).

1. В соответствии с пп. «г» п. 13 ст. 1 Федерального закона от 22.12.2020 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 16 в пункте 9 в абзаце третьем слово «оплаченного» исключено.

Таким образом, проектом Закона предлагается исключить из ст. 4 и 5 Закона № 536-КЗ слово «оплаченный» в целях приведения в соответствие краевого закона с федеральным.

2. В соответствии с абзацем 2 части 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

Устанавливая дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, орган государственной власти реализует свои полномочия.

В настоящее время розничная продажа алкогольной продукции на территории Приморского края запрещена с 22 часов до 9 часов в соответствии со ст. 6 Закона № 536-КЗ.

Проектом Закона предлагается внести изменения в ст. 6 Закона № 536-КЗ, увеличив запрет розничной продажи алкогольной продукции на 1 час, то есть вместо 9 часов до 10 часов.

Необходимость внесения данных изменений обоснована следующим.

В Приморском крае действует постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы» (далее – Программа здравоохранения).

Данная Программа здравоохранения реализована в рамках национального проекта «Демография» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. В числе показателя, по которым будут определять эффективность проекта в Приморье, - снижение розничных продаж, потребления алкогольной продукции.

В приложении № 1 перечня показателей государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» годы в пункте 002.4 установлен показатель по снижению продаж алкогольной продукции на душу населения в Приморском крае.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9

002.4	Розничные продажи алкогольной продукции в Приморском крае на душу населения	Литр; кубический дециметр	8,200	8,100	6,220	6,140	6,070	6,000
-------	---	---------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

В 2020 году на территории Приморского края потребление алкогольных напитков на душу населения составило 11,86 л., для сравнения: на территории Дальневосточного федерального округа – 9,22л., по РФ (в целом) – 6,9л. Уровень потребления на душу населения в Приморском крае чистого безводного спирта за 9 месяцев 2022 года составил 7,08 л., за аналогичный период прошлого года – 6,94 л.

С учетом изложенного, принятие изменений в Закон № 536-КЗ поможет достигнуть целевых показателей.

На основании информации, предоставленной крупнейшими сетевыми компаниями по розничной продаже алкогольной продукции в Приморском крае, в утренние часы с 9 до 10, объем выручки в одном торговом объекте составляет, в среднем, 6 200 рублей, при этом спросом в утренние часы пользуются продукты питания, безалкогольные напитки (кофе, чай), сигареты, что составляет в среднем 40-80%. Розничные продажи алкогольной продукции с 9 до 10 часов минимальны. Алкогольная продукция употребляется в утренние часы в основном лицами, имеющими зависимость. При таких обстоятельствах, у магазинов реализующих алкогольную продукцию, будет «отложенный спрос» без существенных снижений объемов продаж.

3. В адрес министерства промышленности и торговли Приморского края поступило письмо УМВД России по Приморскому краю от 18.07.2022 № 1/24-6235 из которого следует следующее.

В рамках действующей системы профилактики правонарушений, реализуемой в соответствии с федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», одной из актуальных проблем остается профилактика алкоголизма.

Алкоголизм и преступность тесно связаны. Как показывает статистика, в состоянии алкогольного опьянения совершается значительная часть преступлений, в том числе убийств, случаев причинения вреда здоровью, изнасилований, хулиганства, грабежей, разбоев. Нередко такие преступления совершаются с особой жестокостью, с применением крайне опасных способов и средств.

На территории Приморского края в 2022 году, из общего количества преступлений совершенных на улицах и в общественных местах (1 498), удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения составил 52 % (667). Возросло количество преступлений,

совершенных в состоянии опьянения в общественных местах, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показало рост в 100 %. Также отмечается рост на 28 % преступлений с причинением на улицах в состоянии опьянения умышленного вреда здоровью средней тяжести. Из общего количества грабежей (68), 34 % составляют совершенные в общественных местах в состоянии опьянения. 43 % разбоев также совершены на улицах в состоянии опьянения (3 из 11). Отмечается на 24 % рост такого вида уличных преступлений как уничтожение имущества, которых из общего количества (66) совершено в состоянии опьянения 54 % (36).

За 6 месяцев 2022 года сотрудниками подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Приморскому краю проведено 1976 мероприятий в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в результате которых пресечено 538 административных правонарушений (из них 49 по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции)).

По результатам анализа статистики, отмечается необходимость в разработке дополнительных превентивных мер по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, в том числе законодательное и нормативно-правовое противодействие. Обращает на себя внимание положительный опыт других регионов об установлении ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Например, в Амурской области на 24 часа запрещена розничная продажа алкогольной продукции в Международный день защиты детей, День молодежи, День знаний, в дни проведения школьных мероприятий «Последний звонок», «Выпускной вечер», а также за два часа до начала, во время и в течении одного часа после окончания массовых мероприятий, проводимых (организуемых) органами государственной власти области, органами местного самоуправления, в местах их проведения, а также на прилегающих к ним территориях.

Такого вида ограничения также введены в Республике Саха (Якутия), Республике Бурятия, Забайкальском, Камчатском, Хабаровском краях, Магаданской, Амурской, Сахалинской, Еврейской автономной областях, Чукотском автономном округе

С учетом изложенной информации проектом Закона предложено внести запрет на розничную продажу алкогольной продукции в следующие дни:

Международный день защиты детей (1 июня);

День знаний (1 сентября), а в случае если День знаний приходится на выходной день, - в следующий за ним рабочий день;

дни проведения общеобразовательными организациями школьного мероприятия «Последний звонок».

Так, крупной сетевой компанией Приморского края осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции только за 1 июня 2022 года в

среднем по одному торговому объекту продано алкогольной продукции на общую сумму 153 000 рублей, за 1 сентября 2022 года - 220 000 рублей. При этом в Приморском крае зарегистрировано на диспансерном учете с диагнозом хронического алкоголизма среди подрастающего поколения в 2020 году – 4 человека, в 2021 – 3 человека, с диагнозом злоупотребления алкоголем с вредными последствиями среди подрастающего поколения – в 2020 году -372 человека, в 2021 году – 233 человека.

Согласно информации, размещенной в сети Интернет 47 субъектов Российской Федерации в 2022 году ввели запрет на розничную продажу алкогольной продукции 1 сентября 2022 года.

Введение запрета на розничную продажу в указанные дни, снизит поступление налогов на добавленную стоимость от продажи алкогольной продукции на сумму около 2 000 000 (двух миллионов) рублей в год, при общем объеме поступающих средств около 150 000 000 (ста пятидесяти миллионов) в год, что составляет не более 1,35 %.

Согласно статистического сборника «Основные показатели, характеризующие рынок алкогольной продукции в 2018-2020 годах», размещенного на портале Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, объем розничных продаж алкогольной продукции в Приморском крае (без учета пива, пивных напитков) составил (тыс. дал) – 2018 год - 3420,00; 2019 год - 3427,40; 2020 год - 3464,00.

Указанные статистические сведения наглядно свидетельствуют о необходимости введения вышеуказанных дополнительных ограничений (аналогичная практика действует на территории 53 субъектов Российской Федерации).

4. На основании абзаца 2 части 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ в целях снижения количества правонарушений, совершенных в том числе, в состоянии алкогольного опьянения, Проектом закона предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции в местах проведения массовых мероприятий (на улицах, площадях, в зданиях, строениях, задействованных в проведении массовых гуляний, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий) за час до проведения и час после проведения, на расстоянии не менее 100 метров от указанных мест.

Данная мера будет способствовать снижению уровня совершаемых преступлений и правонарушений, в том числе в состоянии алкогольного опьянения.

5. Руководствуясь абзацем 2 части 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ проектом Закона предлагается установить запрет в помещениях многоквартирных домов, в которых вход для покупателей расположен со стороны подъезда (подъездов) этих многоквартирных домов.

Обращения граждан в органы исполнительной власти Приморского края содержат жалобы на реализацию алкогольной продукции, в том числе в ночное время, в магазинах расположенных в многоквартирных домах. Данные

магазины работают, в том числе круглосуточно с нарушением законодательства, в связи с чем гражданами приобретается алкогольная продукция, которая распивается на придомовых территориях, детских площадках, в подъездах и на этажах многоквартирных домов, что порождает недовольство жителей и требует установления запрета.

6. В соответствии с абзацем 3 части 4.1 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Проектом Закона предлагается ввести ограничение реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях и имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 кв. м. иницировано в том числе, по результатам обращений, поступивших от глав администраций муниципальных образований края.

Некоторые муниципальные образования (Находка, Уссурийск) выступают за полный запрет на размещение объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах.

Управление министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, фиксирует рост числа обращений, о нарушении правил общественного порядка в домах, где расположены указанные предприятия.

Данная мера призвана обеспечить общественный порядок, а также защитить права граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах непосредственного проживания.

С введением данного ограничения, привести в соответствие свою деятельность предстоит не более чем 1 % лицензиатов.

7. Таким образом, выявленные основные правовые пробелы в действующем краевом законодательстве, указывают на недостаточность установленных ограничений при реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции. Проект Закона поможет:

уменьшить количество совершаемых правонарушений и преступлений, в том числе в состоянии алкогольного опьянения,

достичь целевые показатели Программы здравоохранения, программы «Безопасный край на 2020 - 2027 годы»,

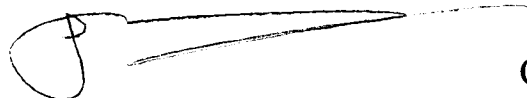
- улучшить культуру потребления алкогольной продукции в Приморском крае.

Проект закона прошел процедуру публичных консультаций и получил заключение министерства экономического развития Приморского края об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края». Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не приведет к сокращению рабочих мест.

Проектом Закона установлен переходный период для доведения информации до хозяйствующих субъектов и муниципальных образований и приведение своей деятельности в соответствие.

Министр промышленности
и торговли Приморского края



С.В. Калитин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» не повлечет изменения финансовых обязательств Приморского края и не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Министр промышленности
и торговли Приморского края



С.В. Калитин

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законодательных актов Приморского края.

Министр промышленности
и торговли Приморского края



С.В. Калитин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6 Закона
Приморского края № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных
тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории
Приморского края»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - Минэкономразвития ПК, уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Приморского края № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее-проект закона), разработанного министерством промышленности и торговли Приморского края (далее — регулирующий орган).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона в соответствии с чем, установлено следующее.

Проект закона разработан на основании абзаца 2 статьи 9 Федерального



закона от 22.10.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Законом Приморского края от 02.12.2009 № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон № 536-КЗ) установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. Однако действующих норм краевого законодательства по мнению регулирующего органа недостаточно.

К серьезным пробелам Закона № 536-КЗ следует отнести недостаток правовых норм, обеспечивающих защиту нравственности и здоровья детей и подростков от негативного влияния вредных привычек взрослых людей. Такими вредными привычками является употребление пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях недопущения дальнейшего роста нагрузки на службы скорой помощи в период праздников проектом закона предусмотрено введение запрета на торговлю алкогольными напитками на территории Приморского края в период праздничных дней, на которые приходится основной рост обращений за экстренной помощью.

Также, учитывая рост размещения объектов торговли, в том числе предприятий общественного питания в многоквартирных домах, с мая 2020 года субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по введению дополнительных ограничений к требуемой площади зала обслуживания посетителей предприятий общественного питания. Данная мера, предусмотренная проектом закона, призвана обеспечить общественный порядок, а также защитить права граждан на тишину, отдых и правопорядок в

местах непосредственного проживания.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы: органы государственной власти Приморского края, органы местного самоуправления Приморского края;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений п.п. а) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена высокая степень регулирующего воздействия проекта закона.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru> (далее — Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 05.03.2022 по 04.04.2022.

В период публичных консультаций с проектом закона ознакомились 209 посетителей Портала, получена 1 положительная и 2 отрицательные оценки.

На Портал поступило 35 предложений от экспертов и заинтересованных лиц, в том числе многочисленные отрицательные отзывы от Зубарева Е.В., Васильева Р.В., Коломиец К., Гончаренко Н.В., Марьясова А., а также ООО «Проект-Инвест» и АО «АБ ИнБев Эфес».

Эксперты указывают на возможное сокращение большого количества придомовых магазинов, которым придется отказаться от лицензии в силу несоответствия требованиям проекта закона, что повлечет за собой сокращение рабочих мест и сокращение доходной части консолидированного бюджета Приморского края, вместе с этим принятие проекта закона будет



способствовать увеличению оборота нелегальной алкогольной продукции, увеличению потребления населением Приморского края суррогатного алкоголя.

Также от АО «АБ ИнБев Эфес» и Ассоциации производителей пива в отношении проекта закона направлены обращения в адрес Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко.

АО «АБ ИнБев Эфес» выступил с предложением ввести мараторий на любые регуляторные инициативы, увеличивающие административную и финансовую нагрузку на бизнес, в том числе и предложенные проектом закона, а Ассоциация производителей пива отметила, что проект закона противоречит общему подходу федеральных органов государственной власти Российской Федерации по введению маратория на новые регуляторные инициативы и разработке мер поддержки легального бизнеса в условиях санкционного давления.

В адрес регулирующего органа и Минэкономразвития ПК поступил отзыв на проект закона от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае М.А. Шемилиной (далее - Уполномоченный).

Уполномоченный в целом выступил за принятие проекта закона, учитывая, что многие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края были скорректированы в рамках ранее проведенных процедур оценки регулирующего воздействия (в период 16.04.2021-17.05.2021, 11.08.2021-07.09.2021).

Однако, в целях сохранения действующего бизнеса и недопущения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный предложил распространить норму о запрете на продажу алкогольной продукции «в организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, расположенных в помещениях многоквартирных домов, в которых вход для покупателей расположен со стороны подъезда (подъездов) этих многоквартирных домов» только на вновь



открывающиеся точки (при получении лицензии на продажу алкогольной продукции впервые).

Регулирующим органом отзыв Уполномоченного был учтен частично. Предложение о распространении данной нормы проекта закона только на вновь открывающиеся точки было отклонено.

В целях учета мнения всех заинтересованных сторон на проект закона на официальном сайте Правительства Приморского края, а также на Портале малого и среднего предпринимательства Приморского края было размещено информационное сообщение о проведении публичных консультаций в новостной ленте.

Также при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации. Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций размещены на Портале и на официальном сайте Правительства Приморского края.

Срок проведения дополнительных публичных консультаций с 14.04.2022 по 18.04.2022.

Замечаний и предложений от экспертов в период проведения дополнительных публичных консультаций в адрес уполномоченного органа не поступило.

Сводка замечаний и предложений, с учетом всех поступивших предложений, размещена на Портале.

Из 37 предложений экспертов и иных заинтересованных сторон регулирующим органом было учтено 6 предложений, частично учтено 9 предложений, не учтено 22 предложения эксперта.

Вместе с тем, отзывы на проект закона, поступившие в рамках публичных консультаций, регулирующим органом рассмотрены формально и не соответствуют критериям, разработанным уполномоченным органом.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона регулирующим органом была представлена информация о рассмотрении

возможности снятия ограничения о запрете розничной продажи алкогольной продукции в период с 9.00 до 10.00.

Проект закона содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитаций, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

В проекте закона в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрен переходный период вступления в силу положений проекта закона с 01.09.2022.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

В сводном отчете о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона отсутствует информация о количестве субъектов предпринимательской деятельности, которые не будут соответствовать вводимым дополнительным ограничениям розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края и будут вынуждены в связи с принятием проекта закона прекратить свою деятельность после окончания действия лицензии, в связи с чем, оценить сокращение доходной части консолидированного бюджета Приморского края и вводимые ограничения не представляется возможным.

Также проект закона разработан без учета сложившейся социально-экономической ситуации в условиях внешнего санкционного давления.

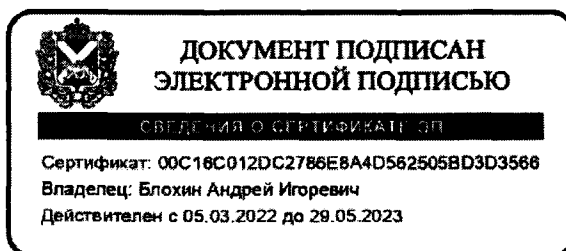
Уполномоченный орган считает, что проект закона требует дополнительной проработки, а также корректировке.



Регулирующим органом, с учетом сложившейся экономической обстановки, многочисленных обращений предпринимательского сообщества Приморского края принято решение о переносе рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Приморского края на более поздний период времени.

Сроки проведения процедур соответствуют требованиям Порядка.

Министр



А.И. Блохин