

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2021 год" на объектах: администрация Дальнереченского муниципального района, администрация Кавалеровского муниципального района, администрация Красноармейского муниципального района, администрация Спасского муниципального района, администрация Черниговского муниципального района"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 30.09.2022 № 18)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 29.11.2021 № 36-п, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 23.06.2022 № 16 О проведении контрольного мероприятия "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2021 год" на объектах: администрация Дальнереченского муниципального района, администрация Кавалеровского муниципального района, администрация Красноармейского муниципального района, администрация Спасского муниципального района, администрация Черниговского муниципального района".

2. Предмет контрольного мероприятия: годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных районов за 2021 год.

3. Объекты контрольного мероприятия: администрация Дальнереченского муниципального района, администрация Кавалеровского муниципального района, администрация Красноармейского муниципального района, администрация Спасского муниципального района, администрация Черниговского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:
в администрации Спасского муниципального района – с 01.07.2022 по 22.08.2022;

в администрации Кавалеровского муниципального района – с 01.07.2022 по 22.08.2022;

в администрации Красноармейского муниципального района – с 18.07.2022 по 29.08.2022;

в администрации Дальнереченского муниципального района – с 08.08.2022 по 02.09.2022;

в администрации Черниговского муниципального района – с 22.08.2022 по 12.09.2022.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить показатели социально-экономического развития, характеризующие состояние экономики муниципального района. Проверить

порядок организации и реализации бюджетного процесса в муниципальном районе.

Цель 2. Проверить соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

Цель 3. Проверить реализацию полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полноту и своевременность поступления доходов от использования имущества.

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ) Контрольно-счетной палатой Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год в пяти муниципальных районах: Дальнереченском, Кавалеровском, Красноармейском, Спасском и Черниговском.

Согласно приказу департамента финансов Приморского края от 28.09.2020 № 131¹ в бюджетах перечисленных районов доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальными районами.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов (далее – районы, МР), на территориях которых расположены от 2 до 10 поселений.

Количество городских и сельских поселений, а также сведения о наличии межселенных территорий приведено в таблице.

¹Приказ Минфина Приморского края от 28.09.2020 № 131 "Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края, указанных в частях 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями".

Муниципальные районы	Закон Приморского края о наделении статусом муниципального района	Всего поселений	В том числе:		Межселенная территория
			городские	сельские	
Дальнереченский	от 07.12.2004 № 190-КЗ "О Дальнереченском муниципальном районе"	6		6и	имеются территории района, находящиеся вне границ образованных муниципальных образований
Кавалеровский	от 06.12.2004 № 180-КЗ "О Кавалеровском муниципальном районе"*	2	1	1	-
Красноармейский	от 09.08.2004 № 137-КЗ "О Красноармейском муниципальном районе"	10	1	9	-
Спасский	от 11.11.2004 № 163-КЗ "О Спасском муниципальном районе"	8		8	-
Черниговский	от 06.08.2004 № 132-КЗ "О Черниговском муниципальном районе"	5	1	4	имеются территории района, находящиеся вне границ образованных муниципальных образований

* Документ утратил силу с 01.01.2022 в связи с принятием Закона Приморского края от 09.08.2021 № 1136-КЗ "О Кавалеровском муниципальном округе Приморского края"

Правовую основу деятельности администраций района составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также соответственно по территориям законы Приморского края, устанавливающие статус муниципальных районов, Уставы районов, положения об администрации района, иные муниципальные правовые акты районов.

Администрации районов, являющиеся исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, наделены соответствующими Уставами муниципальных районов собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Среди ряда полномочий администраций муниципальных районов, установленных Уставами, относятся: разработка проекта бюджета соответствующего муниципального района на очередной год и плановый период; исполнение бюджета соответствующего муниципального района; осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета района; управление муниципальной

собственностью в порядках, установленных решениями представительных органов местного самоуправления на местах и так далее.

По всем территориям организация исполнения местного бюджета возложена на финансовые органы, образованные в структуре администраций муниципальных районов.

В соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса единые счета бюджетов, проверенных районов, открыты в Управлении Федерального казначейства в Приморском крае.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в администрациях районов автоматизирован на всех его этапах.

По результатам камеральных проверок Контрольно-счетной палатой Приморского края составлено и подписано 5 актов.

Общий объем проверенных средств составил – 3908892,64 тыс. рублей, в том числе местные бюджеты районов: Дальнереченского – 518941,73 тыс. рублей, Кавалеровского – 922195,96 тыс. рублей, Красноармейского – 1235177,51 тыс. рублей, Спасского – 1045464,69 тыс. рублей и Черниговского – 1109308,71 тыс. рублей.

Предыдущие проверки высокодотационных районов Дальнереченского и Спасского проводились Контрольно-счетной палатой Приморского края в 2019 году. Выявленные нарушения администрациями районов устранены.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. По цели 1.

Основные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального района в отчетном году.

В ходе проверки проанализированы основные показатели социально-экономического положения территорий, проверенных муниципальных районов, за 2021 год.

Так, показатели социально-экономического положения территорий указывают на то, что сельское хозяйство в Спасском районе является базовой отраслью экономики.

На территории Дальнереченского района не зарегистрировано крупных и средних производственных единиц. Экономическая основа представлена субъектами малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственной и лесоперерабатывающей отраслях.

В Черниговском районе структура основных базовых отраслей экономики представлена сельским хозяйством, строительством и промышленностью.

Экономика Кавалеровского района представлена следующими сферами деятельности: энергетика, строительство, лесопереработка, сельское хозяйство, туризм.

Экономика Красноармейского района базируется на таких отраслях, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, а также лесозаготовительная деятельность.

Во всех проверенных муниципальных районах наблюдается снижение численности населения в 2021 году по сравнению с предыдущим годом. Сокращение населения происходит как за счет естественной, так и миграционной убыли. Численность постоянного населения на 01.01.2022 Черниговского района составила 31655 человек, или 98,4 % к аналогичному периоду прошлого 2020 года; Спасского района – 26955 человек, или 98,8 % к уровню 2020 года; Дальнереченского района – 8595 человек, или 96,85 % к предыдущему году; Красноармейского района – 15669 человек, или 98,69 % к прошлому году; Кавалеровского района – 23061 человек, или 98,79 %.

Среди проверенных муниципальных районов наибольший размер среднемесячной начисленной заработной платы по крупным и средним организациям в 2021 году сложился в Красноармейском районе – 53031,6 рублей и в сравнении с 2020 годом плата увеличилась на 7,8 %. В Спасском районе в сравнении с предыдущим годом увеличилась на 12,7 % и составила 46516,00 рублей, в Черниговском – на 8 % до 45615 рублей, в Кавалеровском – на 10,9 % до 45910,9 рублей, в Дальнереченском – на 1,09 % и составила 38117,7 рублей.

Отдельные основные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципальных районов в 2021 году указаны в приложении 1 к Отчету.

Соблюдение требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс.

По вопросу соблюдения требований Бюджетного Кодекса, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в проверяемых районах установлено, что правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений (далее – Положение о бюджетном устройстве) установлены решениями Думы во всех муниципальных районах.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса бюджеты муниципальных районов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждены соответствующими решениями (нормативными правовыми актами) представительных органов местного самоуправления до начала финансового года.

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о местных бюджетах, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса, за исключением отдельных недостатков, установленных в Красноармейском районе, в котором утверждены два практически идентичных приложения.

Так, в ходе проверки обращено внимание, что приложения 3 и 4 к решению Думы муниципального района, принятому 28.12.2020 № 350 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", которыми утверждены коды главных администраторов доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений – органов местного самоуправления Красноармейского

муниципального района и созданных ими бюджетных учреждений, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений, дублируют друг друга по кодам, видам (подвидам) доходов и главным администраторам, имеется незначительное отличие в количестве видов доходов: в приложении 3 их 172, в приложении 4 – 170.

При этом утверждение в решении о бюджете кодов главных администраторов доходов не предусмотрено как частью 3 статьи 184.1 БК РФ, так и пунктом 2 статьи 4 Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе", утвержденным решением Думы муниципального района от 08.09.2015 № 92-НПА.

В Дальнереченском районе приложением 20 к решению Думы муниципального района, принятым 24.12.2020 № 49-МНПА "О бюджете Дальнереченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", утверждена Смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Дальнереченского муниципального района на 2021 год, что не предусмотрено Положением о бюджетном устройстве.

Во исполнение требований части 3 статьи 184.1 БК РФ рекомендуем дополнить пункт 2 статьи 34 Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе", утвержденного решением Думы района от 19.12.2013 № 85, указанным показателем.

Согласно статье 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Указанные сроки соблюдены во всех муниципальных районах.

В ходе исполнения в отчетном году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные изменения соответствующими решениями органов законодательной власти на местах: по 9 раз в Дальнереченском и Кавалеровском районах, 8 раз – в Черниговском районе, 7 раз – в Спасском районе и наибольшее количество – 12 раз в Красноармейском районе.

Решения о внесении изменений в местные бюджеты опубликованы без нарушений с соблюдением сроков во всех муниципальных районах.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района представлены финансовыми органами местных администраций в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2021 год утверждены в:

Дальнереченском районе решением Думы района от 22.05.2022 № 253-МНПА;

Кавалеровском районе решением Думы района от 15.06.2022 № 9;

Красноармейском районе решением Думы района от 17.05.2022 № 560;
Спасском районе решением Думы района от 09.06.2022 № 70;
Черниговском районе решением Думы района от 25.05.2022 № 119.

Основные характеристики бюджетов перечисленных районов и состав показателей, содержащихся в решениях и приложениях к ним, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса, за исключением отдельных недостатков.

При этом в соответствии с положениями указанной статьи решением об исполнении бюджета также утверждаются приложения, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета. В результате проверки установлено, что без утверждения положением о бюджетном устройстве в решение об исполнении местного бюджета приняты дополнительные приложения в Дальнереченском и Красноармейском районах.

Так, согласно решению Думы района от 22.05.2022 № 253-МНПА отдельным приложением утверждены также показатели доходов районного бюджета за 2021 год по администраторам доходов бюджетов (приложение 3), которое не установлено в качестве приложения в пункте 2 статьи 46 Положения о бюджетном устройстве как приложение, утверждаемое к Отчету.

В Красноармейском районе согласно решению Думы района от 17.05.2022 № 560 дополнительно приложениями утверждены также:

- отчет об исполнении муниципальных программ (приложение 5);
- отчет об исполнении средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 6);
- отчет об исполнении Программы муниципальных внутренних заимствований (приложение 7).

В связи с изложенным выше Контрольно-счетная палата рекомендует включить указанные приложения в действующие Положения о бюджетном устройстве в Дальнереченском и Красноармейском районах в соответствии с требованиями БК РФ.

Кроме того, в Красноармейском районе согласно изменениям, внесенным в статью 264.6 БК РФ, с 01.01.2016 доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, и источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, не утверждаются в качестве отдельных приложений к решению об исполнении бюджета района, как это указано в пункте 5 статьи 46 действующего в районе Положения о бюджетном устройстве.

В связи с изложенным выше органам местного самоуправления Красноармейского района необходимо актуализировать пункт 5 статьи 46 Положения о бюджетном устройстве в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края анализа исполнения местных бюджетов за 2021 год по данным годовых отчетов проверяемых районов установлено следующее.

В соответствии со статьями 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса решениями о местных бюджетах в проверяемых районах утверждены главные администраторы бюджетных средств (главные администраторы доходов, главные распорядители расходов и главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов) (далее – ГАБС) в Черниговском районе – 5 ГАБС, в Дальнереченском районе – 4, в Кавалеровском и Красноармейском районах – по 3, в Спасском районе – 2 ГАБС.

Формирование отчетов об исполнении бюджета (форма 0503117) осуществляется в соответствии с положениями пунктов 132 – 138 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) с учетом положений СГС "Бюджетная информация"².

Согласно отчетам об исполнении бюджетов (форма 0503117) и Сводным бюджетным росписям за 2021 год Черниговского и Красноармейского районов, плановые назначения по разделам "Доходы бюджета", "Расходы бюджета" и "Источники финансирования дефицита бюджета" соответствуют показателям доходов, расходов, размеру и источникам дефицита бюджетов, утвержденных решениями о соответствующих бюджетах.

В Спасском, Дальнереченском и Кавалеровском районах руководствуясь частью 3 и 8 статьи 217 БК Российской Федерации в Сводную бюджетную роспись внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

Результаты исполнения муниципальных бюджетов согласно отчетам об исполнении бюджета по доходам, расходам и размерам дефицита (профицита) за 2021 год по пяти районам приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы			Расходы			Размер дефицита (-) /профицита (+)	
	плановые назначения	поступления		бюджетные назначения	исполнение		плановые назначения	исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Дальнереченский	504 383,38	512 581,37	101,63	528 350,92	518 941,73	98,22	-23 972,53	-6 360,36
Кавалеровский	895 979,47	866 238,76	96,68	963 789,89	922 195,96	95,68	-67 959,67	-55 957,20

² Приказ Минфина России от 28.02.2018 № 37н (ред. от 26.02.2021) "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности".

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы			Расходы			Размер дефицита (-) /профицита (+)	
	плановые назначения	поступления		бюджетные назначения	исполнение		плановые назначения	исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Красноармейский	1 324 082,46	1 248 795,86	94,31	1 384 520,98	1 235 177,51	89,21	-60 438,52	13 618,35
Спасский	1 040 424,04	1 057 621,04	101,65	1 074 309,79	1 045 464,69	97,32	-33 885,75	12 156,35
Черниговский	1 131 000,62	1 110 493,20	98,19	1 135 287,57	1 109 308,71	97,71	-4 286,95	1 184,49

Все бюджеты указанных районов планировались на 2021 год с дефицитом бюджетных средств, из них, как и планировали, так и завершили финансовый год с дефицитом бюджеты Дальнереченского и Кавалеровского районов. По итогам года вышли с профицитом бюджеты Красноармейского, Спасского и Черниговского районов.

Анализ исполнения по доходам местных бюджетов.

По итогам 2021 года увеличение доходной части бюджетов проверенных муниципальных районов по сравнению с предыдущим годом наблюдается в Красноармейском муниципальном районе на 38,22 %, или на 345320,10 тыс. рублей, и Спасском муниципальном районе на 14,78 %, или на 136190,78 тыс. рублей. По остальным муниципальным районам наблюдается снижение доходной части в 2021 году по сравнению с 2020 годом, в том числе в Дальнереченском муниципальном районе на 6,02 %, или на 32834,94 тыс. рублей, в Кавалеровском муниципальном районе на 9,30 %, или на 88794,97 тыс. рублей, в Черниговском муниципальном районе на 2,44 %, или на 27806,65 тыс. рублей.

Сравнительный анализ поступивших налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в бюджеты проверенных муниципальных районов за 2020 и 2021 годы представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы								
	Поступило в 2020 году			Поступило в 2021 году			Отклонения показателей 2021 года к 2020 году		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе:	
		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления
Дальнереченский МР	545 416,31	129 715,99	415 700,32	512 581,37	137 803,94	374 777,43	-32 834,94	8 087,95	-40 922,89
Кавалеровский МР	955 033,73	284 469,59	670 564,14	866 238,76	280 957,84	585 280,92	-88 794,97	-3 511,75	-85 283,22
Красноармейский МР	903 475,76	98 459,50	805 016,26	1 248 795,86	118 138,74	1 130 657,12	345 320,10	19 679,24	325 640,86
Спасский МР	921 430,27	361 943,88	559 486,39	1 057 621,05	265 569,62	792 051,43	136 190,78	-96 374,26	232 565,04
Черниговский МР	1 138 299,85	404 445,90	733 853,95	1 110 493,20	405 399,13	705 094,07	-27 806,65	953,23	-28 759,88

За 2021 год в 2 из 5 бюджетов муниципальных районов поступили доходы в планируемом объеме: в Дальнереченском – 101,63 %, или 512581,37 тыс. рублей, в Спасском – 101,65 %, или 1057621,05 тыс. рублей.

Практически в полном объеме в 2021 году поступили доходы в бюджет Черниговского муниципального района 98,19 %, или 1110493,20 тыс. рублей. Доходы в бюджет Кавалеровского муниципального района и Красноармейского муниципального района в 2021 году поступили на уровне 96,68 %, или 866238,76 тыс. рублей и 94,31 %, или 1248795,87 тыс. рублей соответственно.

Анализ исполнения плановых назначений по доходам местных бюджетов представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы на 2021 год								
	Бюджетные назначения			Поступления					
	всего	в том числе		всего		в том числе			
		налоговые и неналого- вые доходы	безвоз- мездные поступления			налоговые и неналоговые доходы		безвозмездные поступления	
				сумма	% исп.	сумма	% исп.	сумма	% исп.
Дальнереченский МР	504 383,38	123 206,71	381 176,67	512 581,37	101,63	137 803,94	111,85	374 777,43	98,32
Кавалеровский МР	895 979,48	276 306,00	619 673,48	866 238,76	96,68	280 957,84	101,68	585 280,92	94,45
Красноармейский МР	1 324 082,46	111 377,00	1 212 705,46	1 248 795,87	94,31	118 138,74	106,07	1 130 657,13	93,23
Спасский МР	1 040 424,04	236 198,05	804 225,99	1 057 621,05	101,65	265 569,62	112,44	792 051,43	98,49
Черниговский МР	1 131 000,62	402 812,56	728 188,06	1 110 493,20	98,19	405 399,13	100,64	705 094,07	96,83

Во всех муниципальных районах 2021 год завершён со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами.

Наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджетах в общем объеме доходов имеет Красноармейский муниципальный район 90,54 %. Доля безвозмездных поступлений в Спасском и Дальнереченском муниципальных районах в 2021 году составила 74,89 % и 73,12 % соответственно.

Наименьшая доля безвозмездных поступлений в Кавалеровском и Черниговском муниципальных районах – 67,57 % и 63,49 % соответственно.

Исполнение плановых назначений по видам налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов в 2021 году представлено в приложении 2 к Отчету.

Налоговые и неналоговые доходы.

В 2021 году по сравнению с предыдущим годом наибольший рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам составил в Красноармейском муниципальном районе – на 19,99 %, или на 19679,24 тыс. рублей (в основном за счет роста поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 7361,06 тыс. рублей), а также в Дальнереченском муниципальном районе на 6,24 %, или на 8087,95 тыс. рублей (в основном за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц на

7944,33 тыс. рублей). В Черниговском муниципальном районе поступления по налоговым и неналоговым доходам выросли в 2021 году по сравнению с предыдущим годом на 0,24 %, или на 953,23 тыс. рублей.

Снизилась поступления налоговых и неналоговых доходов в отчетном году по сравнению с предыдущим годом в Спасском муниципальном районе на 26,63 %, или на 96374,26 тыс. рублей (основное снижение произошло по налогу на доходы на физических лиц на 103809,77 тыс. рублей), а также в Кавалеровском муниципальном районе на 1,23 %, или на 3511,75 тыс. рублей (за счет снижения налога на доходы физических лиц на 3216,68 тыс. рублей, что обусловлено снижением дополнительного норматива в бюджет района на 26,0656382 % (в 2020 году – 55,7382 %)).

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов за 2021 год по всем проверенным муниципальным районам перевыполнено по сравнению с плановыми назначениями. Наибольшее перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2021 год сложилось в Спасском муниципальном районе – 112,44 % за счет высокого поступления налога на доходы физических лиц (исполнено 113,95 % от плана, или 200499,97 тыс. рублей). Также выше плановых назначений в 2021 году поступили налоговые и неналоговые доходы в Дальнереченском муниципальном районе – 111,85 % в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц (исполнено 112,70 % от плана, или 112544,42 тыс. рублей).

Исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в отчетном году в остальных проверенных муниципальных районах составило: в Кавалеровском – 101,68 %, в Красноармейском – 106,07 %, в Черниговском – 100,64 %.

В составе налоговых и неналоговых доходов основной объем занимают налоговые доходы – налог на доходы физических лиц и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

В 2021 году в бюджетах проверенных муниципальных районов бюджетообразующим доходом является налог на доходы физических лиц. Наибольшая доля поступлений налога на доходы физических лиц в 2021 году отмечена в Кавалеровском муниципальном районе – 89,20 % (в налоговых и неналоговых доходах), или 250619,78 тыс. рублей, и в Черниговском муниципальном районе – 87,38 %, или 354250,45 тыс. рублей. В остальных муниципальных районах доля поступлений налога на доходы физических лиц в 2021 году составила: 81,67 % – в Дальнереченском, 75,50 % – в Спасском, и меньше всех – 26,28 % – в Красноармейском в налоговых и неналоговых доходах.

Кроме налога на доходы физических лиц основным налогом в доходах местных бюджетов в отчетном году являются поступления от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации. Наибольшая доля поступлений от акцизов по подакцизным товарам (продукции) в бюджеты муниципальных районов за 2021 год

сложилась в Красноармейском районе – 41,39 %, или 48893,15 тыс. рублей. По другим проверенным муниципальным районам доля поступлений от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в отчетном году, составила: 1,01 % в Кавалеровском муниципальном районе, 8,06 % в Дальнереченском муниципальном районе, 9,31 % в Спасском муниципальном районе, 3,56 % в Черниговском муниципальном районе в налоговых и неналоговых доходах.

Безвозмездные поступления.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наибольшее увеличение безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных районов составило в Спасском муниципальном районе – на 41,57 %, или на 232565,04 тыс. рублей (в основном за счет поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации на 133794,52 тыс. рублей и увеличения прочих субсидий бюджетам муниципальных районов – на 98626,44 тыс. рублей, или на 88,76 %) и Красноармейском муниципальном районе – на 40,45 %, или на 325640,86 тыс. рублей (в основном за счет увеличения субсидий на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций 288519,26 тыс. рублей, или в 4,22 раза).

По остальным проверенным муниципальным районам в 2021 году по сравнению с предыдущим годом безвозмездные поступления снизились на:

12,72 %, или на 85283,22 тыс. рублей – в Кавалеровском муниципальном районе (за счет снижения поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 40234,50 тыс. рублей, а также снижения поступлений прочих субсидий бюджетам муниципальных районов на 89350,03 тыс. рублей);

9,84 %, или на 40922,89 тыс. рублей – в Дальнереченском муниципальном районе. Снижение безвозмездных поступлений произошло в основном за счет снижения поступлений прочих субсидий бюджетам муниципальных районов на 48032,26 тыс. рублей;

3,92 %, или 28759,88 тыс. рублей – в Черниговском муниципальном районе (в основном за счет снижения поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 30702,34 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений *дотации* поступили в бюджеты всех муниципальных районов в 2021 году в полном объеме. Наибольшая доля дотаций в доходах бюджетов муниципальных районов в отчетном году составила в Дальнереченском муниципальном районе 43,22 %, или 161965,46 тыс. рублей.

В остальных проверенных муниципальных районах доля дотаций в доходах муниципальных районов за 2021 год составила от 33,83 % до 5,81 %. В составе дотаций поступали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Субсидии из краевого бюджета практически в полном объеме поступили в бюджеты муниципальных районов: Дальнереченский – 99,99 % (поступило

19599,52 тыс. рублей), Черниговский – 99,82 % (77285,08 тыс. рублей), Спасский – 98,46 % (209735,11 тыс. рублей), Кавалеровский – 97,13 % (43242,73 тыс. рублей).

В бюджет Красноармейского муниципального района субсидии поступили в объеме 409089,52 тыс. рублей, или 89,58 % к плану (456677,29 тыс. рублей). Не исполнены плановые назначения по прочим субсидиям на 10,43 % (план – 422281,06 тыс. рублей, поступило – 378218,37 тыс. рублей).

Субвенции из краевого бюджета перечислены в соответствии с фактической потребностью в бюджеты всех районов на уровне: 94,16 % Кавалеровскому району, 98,29 % Дальнереченскому району, 91,55 % Красноармейскому району, 98,34 % Спасскому району, 96,66 % Черниговскому району. В составе субвенций основную долю занимают субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации от 73,86 % до 26,79 % в безвозмездных поступлениях.

Иные межбюджетные трансферты перечислены в бюджеты всех районов на уровне: 79,96 % Кавалеровскому району, 78,80 % Дальнереченскому району, 78,60 % Красноармейскому району, 90,66 % Спасскому району, 87,54 % Черниговскому району. В составе иных межбюджетных трансфертов были перечислены межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, а также на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Прочие безвозмездные поступления в отчетном году поступили только в бюджет Кавалеровского муниципального района в сумме 0,33 тыс. рублей (не планировались). В бюджеты остальных муниципальных районов прочие безвозмездные поступления не планировались и не поступали.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в отчетном году поступили в бюджеты муниципальных районов: Дальнереченском – 14,68 тыс. рублей (не планировалось), Красноармейском – 2500,00 тыс. рублей (100,00 % от плана) и Спасском – 316,97 тыс. рублей (не планировалось).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2021 году поступил в бюджеты муниципальных районов: Дальнереченском – (минус) 333,23 тыс. рублей, Красноармейском – (минус) 19,30 тыс. рублей, Спасском – (минус) 132,05 тыс. рублей. Данные поступления в отчетном году не планировались.

Анализ исполнения местных бюджетов по расходам.

Согласно части 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Во всех муниципальных

районах утверждены нормативными актами соответствующие порядки ведения реестра расходных обязательств.

В ходе проверки не уставлено нарушений в представленных финансовыми органами Сводных реестрах расходных обязательств районного бюджета по форме, утвержденной приказом Минфина России от 03.03.2020 № 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

В 2021 году расходы бюджетов муниципальных районов исполнены на высоком уровне от 95,68 % до 98,22 % по 4 районам. По Красноармейскому муниципальному району исполнение сложилось на уровне 89,21 %.

Муниципальный район	Справочно: исполнение расходов в 2020 году	Расходы на 2021 год			(тыс. рублей) Отклонения исполненных расходов 2021 года к 2020 году	
		уточненные бюджетные назначения	исполнение		сумма	%
			сумма	%		
Дальнереченский муниципальный район	531 987,42	528 350,92	518 941,73	98,22	-13 045,69	97,55
Кавалеровский муниципальный район	899 809,12	963 789,89	922 195,96	95,68	22 386,84	102,49
Красноармейский муниципальный район	870 735,06	1 384 520,98	1 235 177,51	89,21	364 442,45	141,85
Спасский муниципальный район	894 389,98	1 074 309,79	1 045 464,69	97,32	151 074,71	116,89
Черниговский муниципальный район	1 121 679,75	1 135 287,57	1 109 308,71	97,71	-12 371,04	98,90

Сравнивая исполнение в 2020 году и в 2021 году, можно отметить, что объем исполненных расходов увеличился у трех муниципальных районов: Кавалеровского на 2,49 %, Красноармейского на 41,85 %, Спасского на 16,89 %. Рост расходов наблюдается в большей части разделов бюджетной классификации: общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, социальная политика, культура.

В отчетном году расходы осуществлялись по 10 разделам бюджетной классификации расходов у Дальнереченского, Кавалеровского и Красноармейского муниципальных районов, по 9 и 11 разделам бюджетной классификации – у Спасского и Черниговского муниципальных районов соответственно.

Наибольший удельный вес в расходах муниципальных районов в основном занимают расходы по разделу "Образование" – от 59,41 % в расходах Дальнереченского муниципального района до 77,51 % в Красноармейском муниципальном районе. Расходы на "Общегосударственные вопросы" на втором месте у районов, доля составляет от 8,02 % до 12,28 %.

Сведения об исполнении расходов в 2021 году по разделам бюджетной классификации расходов, объемах программных и непрограммных расходов и общем количестве муниципальных программ в муниципальных бюджетах проверяемых районов представлены в приложении 3 к Отчету.

По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" расходы исполнены муниципальными районами следующим образом: тремя – на уровне от 96,28 % до 97,08 %, одним – 85,54 %. Низкое исполнение (61,20 %) сложилось в Красноармейском районе в связи с отсутствием потребности в расходовании средств по подразделу "Резервные фонды" в сумме 60876,99 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по разделу занимают расходы на содержание органов местного самоуправления. Доля расходов на содержание органов местного самоуправления занимает от 41,76 % до 58,12 %.

(тыс. рублей)

Наименование района	Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год	Фактическое исполнение расходов на содержание органов местного самоуправления*	Исполнение расходов по разделу в 2021 году	Доля в общем объеме расходов по разделу (%)
Дальнереченский муниципальный район	28 620,23	28 462,77	58 466,55	48,68
Кавалеровский муниципальный район	48 216,59	47 288,52	113 246,49	41,76
Красноармейский муниципальный район	55 941,26	55 907,09	99 101,01	56,41
Спасский муниципальный район	58 346,22	56 355,26	96 960,91	58,12
Черниговский муниципальный район	59 444,66	59 130,71	105 299,27	56,15

* Согласно Отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов проверенных районов за 2021 год

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса высокودотационные муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Во всех проверенных районах расходы на содержание органов местного самоуправления не превышают предельный норматив, установленный постановлением Правительства Приморского края от 30.12.2020 № 1097-пп "О

нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края и нормативах формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в органах местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края, на 2021 год".

По разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" расходы направлены на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность. Исполнение по муниципальным районам по разделу на высоком уровне, от 91,71 % у Красноармейского муниципального района до 100,00 % у Черниговского муниципального района.

По разделу 0400 "Национальная экономика" расходы осуществлены четырьмя муниципальными образованиями на высоком уровне от 94,25 % до 98,79 %.

Низкое исполнение на уровне 65,38 % сложилось в Кавалеровском муниципальном районе (план 5146,32 тыс. рублей, исполнено 3364,74 тыс. рублей), что связано с исполнением расходов по подразделу "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" на 70,17 % (план 3012,30 тыс. рублей, исполнено 2113,73 тыс. рублей). Не освоены планируемые бюджетные назначения в сумме 898,57 тыс. рублей по причине экономии по итогам аукционов по паспортизации дорог, отсутствием необходимости оплаты договоров по зимнему содержанию дорог в декабре 2021 года и произведенной оплатой на основании подтверждающих документов о выполненных работах.

По остальным муниципальным районам расходы по подразделу "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" исполнены по:

Дальнереченскому муниципальному району – при плане 33682,22 тыс. рублей исполнено 33325,49 тыс. рублей, или 98,94 %;

Красноармейскому муниципальному району – при плане 52515,19 тыс. рублей исполнено 49201,60 тыс. рублей, или 93,69 %;

Спасскому муниципальному району – при плане 45831,48 тыс. рублей исполнено 44854,23 тыс. рублей, или 97,87 %;

Черниговскому муниципальному району – при плане 32344,00 тыс. рублей исполнено 31611,27 тыс. рублей, или 97,73 %.

По разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" по четырем муниципальным районам расходы произведены на высоком уровне от 96,91 % до 99,24 %.

По Кавалеровскому муниципальному району в отчетном году расходы по разделу произведены в сумме 8552,55 тыс. рублей, или 85,33 % (план – 10023,28 тыс. рублей). Остаток бюджетных назначений в сумме 1470,73 тыс. рублей сложился в рамках непрограммных направлений деятельности, из них 1083,38 тыс. рублей по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации по ураганному ветру за счет средств резервного фонда Правительства Приморского края (неотложные аварийно-восстановительные работы на

поврежденных многоквартирных домах) за счет экономии по результатам проведенных конкурсных процедур.

По разделу 0700 "Образование" муниципальными районами расходы произведены в рамках программных и непрограммных мероприятий. Средства направлены на дошкольное образование, общее образование, дополнительное образование детей, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, молодежную политику. По всем муниципальным районам исполнение на уровне 95,75 % – 99,35 %.

По разделу 0800 "Культура, кинематография" расходы исполнены на высоком уровне. В полном объеме плановых назначений в Красноармейском муниципальном районе (13467,11 тыс. рублей) и Спасском муниципальном районе (18469,73 тыс. рублей), практически в полном объеме (47223,73 тыс. рублей) в Черниговском муниципальном районе. На уровне 97,73 %, или 6943,43 тыс. рублей – в Дальнереченском муниципальном районе.

По Кавалеровскому муниципальному району расходы по разделу исполнены на 89,42 %, или 57998,37 тыс. рублей (план 64860,00 тыс. рублей). Остаток средств в основном (6820,35 тыс. рублей) сложился по содержанию учреждения культуры и библиотечного обслуживания (план 61365,81 тыс. рублей, исполнено 54545,46 тыс. рублей, или 88,89 %) по причине неисполнения денежных обязательств городским поселением в полном объеме в соответствии с заключенным соглашением с муниципальным районом по передаче части полномочий в области культуры на уровень муниципального района.

Расходы по разделу 0900 "Здравоохранение" реализовывались только в Дальнереченском муниципальном районе. Средства в полном объеме 362,65 тыс. рублей направлены на мероприятия муниципальной программы "Укрепление общественного здоровья на территории Дальнереченского муниципального района на 2021-2024 годы".

По разделу 1000 "Социальная политика" расходы Черниговского муниципального района исполнены на 88,78 %, или 43495,17 тыс. рублей, что связано с заявительным характером выплат.

По остальным муниципальным районам уровень реализации мероприятий достаточно высок – от 92,69 % в Спасском муниципальном районе до 98,63 % в Красноармейском муниципальном районе.

По разделу 1100 "Физическая культура и спорт" четырьмя муниципальными образованиями расходы на массовый спорт произведены в полном или практически в полном объеме: Дальнереченский муниципальный район – 549,13 тыс. рублей, Красноармейский муниципальный район – 4813,70 тыс. рублей, Спасский муниципальный район – 58,87 тыс. рублей, Черниговский муниципальный район – 3329,19 тыс. рублей. В Кавалеровском муниципальном районе на реализацию мероприятий направлено 48998,90 тыс. рублей, или 98,93 %.

По разделу 1200 "Средства массовой информации" расходы на периодическую печать и издательства осуществлены в полном объеме в Красноармейском муниципальном районе (3896,63 тыс. рублей),

Черниговском муниципальном районе (1200,00 тыс. рублей). Практически в полном объеме (2845,03 тыс. рублей, или 99,83 %) в Кавалеровском муниципальном районе.

По разделу 1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации" всеми муниципальными образованиями расходы произведены в полном объеме плановых назначений Дальнереченским муниципальным районом – 31209,20 тыс. рублей, Кавалеровским муниципальным районом – 26365,92 тыс. рублей, Красноармейским муниципальным районом – 26400,34 тыс. рублей, Спасским муниципальным районом – 24177,28 тыс. рублей, Черниговским муниципальным районом – 29362,98 тыс. рублей.

Создание и использование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального района.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса в расходной части бюджетов предусматривается создание резервных фондов местных администраций:

Во исполнение части 6 статьи 81 Бюджетного кодекса установлены в:

Дальнереченском МР – Порядок использования бюджетных средств резервного фонда администрации Дальнереченского муниципального района постановлением администрации от 24.08.2019 № 343-па;

Кавалеровском МР – Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Кавалеровского муниципального района постановлением администрации района от 14.04.2020 № 98 (в редакции от 29.12.2021 № 268);

Красноармейском МР – Положение о порядке расходования бюджетных средств резервного фонда администрации муниципального района постановлением администрации от 26.11.2019 № 533-нпа;

Спасском МР – Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Спасского муниципального района постановлением администрации района 30.12.2011 № 993-па (в действующей редакции);

Черниговском МР – Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Черниговского муниципального района постановлением администрации района 13.05.2019 № 287- па.

В нарушение части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса размер³ резервного фонда администраций Красноармейского, Спасского, Черниговского муниципальных районов не установлен в текстовых статьях решений о районных бюджетах на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

³ Требования части 3 статьи 81 БК РФ в части соблюдения предельных ограничений размеров резервного фонда (3 % от утвержденного решениями о бюджете общего объема расходов) приостановлены до 01.01.2022 Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ (ред. от 29.11.2021) "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году".

В 2021 году средства резервных фондов выделялись согласно распоряжениям администрации районов на финансирование непредвиденных расходов, в том числе для ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Администрациями исполнены условия части 7 статьи 81 Бюджетного кодекса – отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администраций районов представлены к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2021 год.

Анализ муниципальных программ.

Бюджеты муниципальных районов сформированы на 2021 год по программно-целевому принципу.

Муниципальные программы (далее – МП) предусмотрены в структуре расходов всех местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса МП утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке МП, формирования и реализации МП устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса во всех 5 МО установлены порядки разработки, реализации и оценки эффективности МП (далее – Порядок).

Общие сведения об исполнении в 2021 году программных и непрограммных расходов и общем количестве муниципальных программ представлены в приложении 3 к Отчету.

В 2021 году в соответствии с годовыми отчетами об исполнении местных бюджетов уточненные бюджетные назначения на реализацию программных мероприятий исполнены:

Дальнереченским МР – 460916,81 тыс. рублей, или 98,69 % (уточненные годовые назначения – 467052,97 тыс. рублей);

Кавалеровским МР – 717302,32 тыс. рублей, или 95,19 % (753521,24 тыс. рублей);

Красноармейским МР – 1053376,94 тыс. рублей, или 92,43 % (1139610,24 тыс. рублей);

Спасским МР – 839992,57 тыс. рублей, или 99,18 % (846975,53 тыс. рублей);

Черниговским МР – 981135,81 тыс. рублей, или 98,28 % (998355,42 тыс. рублей).

Структуры программных и непрограммных расходов различаются:

по долям программных расходов от 77,78 % до 88,82 %, а именно в бюджетах Кавалеровского МР – 77,78 %, Спасского МР – 80,35 %, Красноармейского МР – 85,28 %, Черниговского МР – 88,45 %, Дальнереченского МР – 88,82 %;

непрограммных расходов от 11,18 % до 22,22 %, а именно: Дальнереченский МР – 11,18 %, Черниговский МР – 11,55 %, Красноармейский МР – 14,72 %, Спасский – 19,65 %, Кавалеровский МР – 22,22 %.

В соответствии с общими целями, стратегией и программой социально-экономического развития муниципальных образований, основной объем расходов программных мероприятий направлен на сферы:

Образование – 68,74 % (2785994,07 тыс. рублей);

Жилищно-коммунальное хозяйство – 9,81 % (367631,37 тыс. рублей);

Культура – 5,64 % (228365,62 тыс. рублей);

Дорожное хозяйство – 5,54 % (224263,53 тыс. рублей).

Сведения об объеме и доле направленных в 2021 году бюджетных средств на реализацию муниципальных программ приведены в приложении 4 к Отчету.

В ходе анализа формирования и состава, реализации и оценки эффективности МП в соответствии с утвержденными порядками разработки установлен ряд проблем.

Красноармейский МР

На территории муниципального района в 2021 году реализовывались мероприятия 32 программ, утвержденных постановлениями администрации муниципального района. В ходе выборочной проверки установлено, что постановления администрации муниципального района, утверждающие МП, вносящие в них изменения, размещены на официальном сайте администрации муниципального района в сети Интернет.

Обращает на себя внимание количество действующих муниципальных программ. По сравнению с 2017 годом, когда Контрольно-счетной палатой проводилось контрольное мероприятие "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год" количество муниципальных программ увеличилось на 39 % с 23 МП до 32.

Контрольно-счетная палата отмечает, что возможно объединение существующих муниципальных программ, которые ввиду комплекса мероприятий взаимоувязаны по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий). Например, возможно объединить в отдельную программу "Развитие образования Красноармейского муниципального района" такие программы и мероприятия, как:

МП "Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района";

МП "Развитие общего образования и воспитания Красноармейского муниципального района";

МП "Организация противопожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях Красноармейского муниципального района";

МП "Развитие дополнительного образования Красноармейского муниципального района";

МП "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района";

МП "Информационное общество муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района".

Также возможно отнести в непрограммные направления деятельности на статью "Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления Красноармейского муниципального района" вид расходов 240 "Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд" расходы на реализацию МП "Развитие муниципальной службы в Красноармейском муниципальном районе, структурных подразделениях администрации Красноармейского муниципального района, являющихся самостоятельными юридическими лицами", "Повышение эффективности бюджетных расходов Красноармейского муниципального района" и "Материально-техническое обеспечение деятельности администрации Красноармейского муниципального района". Мероприятия данных МП в целом направлены на обеспечение деятельности администрации района и ее структурных подразделений, что не является целями муниципальных программ.

Применяемая структура кодов целевых статей противоречит приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Порядок № 85н).

Для кодирования бюджетных ассигнований по программе используются первые 2 знака (8-9 разряды кода классификации расходов бюджетов) из 5-значного кода программной статьи расходов. В нарушение положений пункта 22 Порядка № 85н, в соответствии с которым целевым статьям расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации присваиваются уникальные коды, сформированные с применением буквенно-цифрового ряда 0-9, А-Я, А-Z, в структуре кодов целевых статей расходов районного бюджета одинаковые 8-9 разряды кода присвоены нескольким программам. Например, код: 02 – имеют 9 программ, 06 – 3 программы, 13 – 2 программы, 17 – 5 программ, 18 – 3 программы.

В соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления (в БК РФ – непрограммные направления деятельности). Согласно Порядку № 85н в рамках 8 разряда кода классификации расходов бюджета муниципального района код непрограммного направления формируется с применением числового ряда: 7, 8, 9.

В нарушение положений статьи 21 БК РФ в отдельные муниципальные программы включаются целевые статьи с кодом 9, то есть непрограммного

направления. Например, в мероприятия МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Красноармейского района" входят целевые статьи как с кодом 1330707950, так и 9999905210.

Кроме того, в структуру непрограммных направлений в 2021 году входят расходы по целевым статьям с программной кодировкой: 1840251200, 0250193160, 0310452600, 0310493050.

Отмечается систематическая практика несвоевременного принятия муниципальных программ, финансирование которых начинается с очередного финансового года, что является нарушением положений пункта 2.7 Порядка утверждения и реализации муниципальных программ Красноармейского муниципального района, утвержденного постановлением администрации муниципального района от 20.03.2020 № 115 – не позднее 1 месяца до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Думу муниципального района. Так:

МП "Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Красноармейского муниципального района" с началом срока реализации 2021 год утверждена 09.12.2021 постановлением администрации муниципального района № 449;

МП "Благоустройство территорий Красноармейского муниципального района" – начало срока реализации 2020 год, утверждена 27.03.2020 постановлением администрации муниципального района № 132;

МП "Поддержка и развитие транспортного обслуживания населения на территории Красноармейского муниципального района" – начало срока реализации 2020 год, утверждена 31.03.2020 постановлением администрации муниципального района № 141;

МП "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Красноармейского муниципального района" – начало срока реализации 2019 год, утверждена 28.02.2019 постановлением администрации муниципального района № 93.

Черниговский МР

В рамках МП рассмотрена взаимосвязь системы мероприятий МП с целевыми показателями. Для оценки целей и достаточности мероприятий для достижения поставленных целей установлено следующее.

МП "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района". Согласно комплексной оценке результативности и эффективности МП, эффективность МП – 100,2 %. Анализ фактических показателей по результатам исполнения установленных паспортом МП целевых индикаторов программы показывает, что требуют корректировки целевые показатели, так как значение, установленное в %, а не в числовом выражении, не позволяют измерить результаты. Результаты должны решать заявленную проблему, быть конкретными, измеримыми и содержать качественные и количественные показатели: ликвидация несанкционированных свалок (план в 2021 году – 100 %, факт – 100,0 %); создание контейнерных площадок под ТКО (100 %); снабжение населения

сельских поселений Черниговского муниципального района твердым топливом (дровами) – 3,6 % (факт 3,6 % ежегодно).

МП "Комплексное развитие сельских территорий" на 2020-2025 годы.

В действующей редакции программы предусмотрены 2 целевых индикатора:

ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, в результате реализации программы планируется достижение показателя – общее количество жилых помещений для граждан, проживающих на сельских территориях, изъявивших желание участвовать в мероприятиях по улучшению жилищных условий на территории Черниговского района, на весь период реализации МП планируется 1264 кв. м (до корректировки 1296 кв. м);

количество сельских семей, проживающих на сельских территориях, участвующих в мероприятиях по улучшению жилищных условий на территории Черниговского района, на условиях софинансирования с федеральным и краевым бюджетами, всего на весь период реализации МП планируется 18 семей (до корректировки показателя МП по факту 2021 года планировалось 24 семьи).

В 2020 году фактически профинансировано 5 семей, получена социальная выплата для приобретения (строительства) жилья на сельских территориях общей площадью 364,5 кв. м, в 2021 году профинансирована 1 семья и дофинансирована 1 семья, участник 2020 года, получена социальная выплата для приобретения (строительства) жилья на сельских территориях общей площадью 93,06 кв. м.

Контрольно-счетной палатой Приморского края обращено внимание, что существующая корректировка целевых показателей под фактическое исполнение указывает на риски недостижения целей, поставленных муниципальной программой: к 2025 году ввод и приобретение 1264 кв. м жилья для граждан, проживающих на сельских территориях Черниговского района; к 2025 году улучшение жилищных условий 18 сельских семей Черниговского района (до корректировки показателя по факту 2021 года планировалось 24 семьи).

МП "Развитие образования в Черниговском МР на 2020-2027 годы". В целом по МП на основании оценки эффективности реализации муниципальных программ сделан вывод о повышении эффективности на уровне 105,8 %.

Контрольно-счетная палата рекомендует обратить внимание на то, что при проведении оценки основных целевых индикаторов МП не анализировался показатель, установленный в паспорте подпрограммы "Развитие системы дошкольного образования Черниговского района на 2020-2027 годы" "Доля дошкольных учреждений, в которых созданы условия для организации образовательного процесса в соответствии с современными требованиями" (значение показателя на 2021 год установлено 50,00 %). Кроме того, в рамках подпрограммы "Развитие системы общего образования Черниговского района на 2020-2027 годы" одним из результатов

эффективного исполнения мероприятий установлено "доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений – 75 %". При этом целевой показатель отсутствует.

По МП "Развитие культуры в Черниговском районе" на 2017-2024 годы.

Стоит отметить, что по МП согласно годовому отчету по комплексной оценке результативности и эффективности МП, эффективность МП оценена на уровне 201,73 %. При этом, анализируя установленные паспортом целевые показатели, Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с данными администрации муниципального района в 2021 году средняя заработная плата педагогов в учреждениях культуры⁴ составила – 43000,10 тыс. рублей, или 93,97 % от установленного показателя на 2021 год – 45759,80 рублей, целевой показатель не достигнут.

Кроме того, в отчете администрации МР по реализации указано, что "несмотря на проведенные мероприятия⁵, материально-техническая база учреждений культуры остается слабой – большинство зданий не соответствуют требованиям доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожарной и антитеррористической безопасности. Собственных средств учреждениям недостаточно для приведения объектов в соответствие, так как большая часть внебюджетных средств расходуется на выплату заработной платы, покупку фильмов для кинотеатра, ремонт износившегося звукового оборудования, транспортных средств и оргтехники. Учреждения испытывают острую нужду в оргтехнике. В связи с отсутствием денежных средств устранение предписаний в сфере пожарной безопасности невозможно. Это очень серьезная и важная проблема на сегодняшний день, от решения которой, зависят жизнь и здоровье посетителей учреждений культуры".

Для оценки эффективности реализации программы необходимо включение в паспорт МП целевых индикаторов: Уровень удовлетворенности жителей Черниговского МР качеством и разнообразием культурной сферы (до 90 %), количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций сферы культуры, ед. (нарастающим итогом); Количество организаций сферы культуры, получивших современное оборудование, ед. (нарастающим итогом).

Соответственно администрации Черниговского МР необходимо подготовить документы для привлечения межбюджетных трансфертов (в

⁴ Исполнение полномочий в области культуры осуществляют районные муниципальные учреждения культуры (далее – МБУК): МБУК "Черниговский районный центр культуры и досуга", МБУК "Библиотечная система и Историко-краеведческий музей", МБУ дополнительного образования "Детская школа искусств Черниговского района" и 5 муниципальных учреждений культуры, функционирующих в каждом поселении, входящем в состав Черниговского муниципального района (15 публичных библиотек и 12 учреждений клубного типа).

⁵ В 2021 году учреждениями культуры проведено 1891 культурно массовых мероприятий, которые посетило 226596 человек, из них для детей до 14 лет – 562 мероприятий, для молодежи от 15 до 24 лет – 374 мероприятий.

рамках ГП " Развитие культуры Приморского края на 2020 - 2027 годы") и внебюджетных средств для улучшения технического состояния учреждений культуры, их зданий и материально-технического обеспечения.

По МП "Развитие физической культуры и спорта в Черниговском муниципальном районе" на 2017-2025 годы". Сводная оценка эффективности программы составила 112,5 %. В паспорте МП установленные целевые показатели "Процент регулярно занимающихся физической культурой учащихся района" и "Процент обеспеченности населения района спортивными сооружениями" не имеют числовых выражений, соответственно требуется корректировка паспорта МП, в части установления показателей в числовом выражении.

Целевые показатели - уровень средней заработной платы педагогов.

При планировании объемов субвенций организациям образования на 2022 год и последующие плановые годы необходимо обратить внимание на ситуацию с неосвоением значительного объема субвенций, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств, в том числе субвенций:

дошкольного образования – администрациям (Кавалеровского МР, Красноармейского МР, Черниговского МР)⁶;

общего образования – администрация Красноармейского МР⁷;

В соответствии с данными отчетности администраций муниципальных районов в 2021 году **уровень средней заработной платы педагогов:**

дошкольного образования у 2 из 5 проверенных МР – ниже уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом ("дорожной картой" на 2021 год – 42896,20 рублей)⁸ – от 4,84 % (Дальнереченский МР) до 0,05 % (Кавалеровский МР):

Дальнереченский МР – 40821,30 рубля, или 95,16 % (42896,20 рублей);

Кавалеровский МР – 42874,90 тыс. рублей, или 99,95 % (42896,20 рублей);

общеобразовательных учреждений общего образования в 2021 году выше к фактически сложившемуся целевому показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности – за 2021 год в Приморском крае в размере 45759,80 рублей:

Дальнереченский МР – 48520,11 рубля, или 106,03 % (45759,80 рублей);

⁶ Кавалеровский МР – не направлено 17394,22 тыс. рублей, Красноармейский МР – 4598,02 тыс. рублей, Черниговский МР – 8219,50 тыс. рублей.

⁷ Красноармейский МР – 22161,92 тыс. рублей.

⁸ Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28.12.2012 № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", распоряжения Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 623-рп "Об установлении прогнозных значений среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Приморском крае" (ред. от 03.09.2021 № 340-рп).

Кавалеровский МР – 53399,83 тыс. рублей, или 116,70 % (45759,80 рублей);

Красноармейского МР – 45969,21 рубля, или 100,46 %;

Спасский МР – 49500 рубля, или 108,17 %

Черниговский МР – 47068,41 рубля, или 102,86 %;

учреждений дополнительного образования в 2021 году у 2 МР из 5 ниже целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 45759,80 рублей, у 3 МР на уровне и выше уровня:

Дальнереченский МР – 45625,60 рублей, или 99,71 %;

Кавалеровский МР – 45271,50 тыс. рублей, или 98,93 % (45759,80 рублей);

Красноармейского МР – 46079,77 рубля, или 100,70 %;

Спасский МР – 46003,0 рубля, или 100,53 %;

Черниговский МР – 45782,10 рубля, или 100,05 %;

учреждений культуры в 2021 году у 2 МР ниже целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 45759,80 рублей: Кавалеровский МР – 43427,50 тыс. рублей, или 94,90 %, Черниговский МР – 43000,10 рубля, или 93,97 %.

Дорожные фонды муниципальных районов.

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальные дорожные фонды 5 МР созданы в соответствии с утвержденными решениями представительных органов районов о порядках формирования и использования бюджетных ассигнований. У всех 5 МР утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов решениями о местном бюджете. Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов⁹, не использованных остатков 2020 года и иных поступлений в местный бюджет.

Все расходы бюджетных ассигнований дорожных фондов сформированы в рамках МП, кроме Красноармейского МР, где часть расходов осуществлялась в рамках непрограммных направлений деятельности органов муниципальной власти.

Согласно годовым отчетам об исполнении местных бюджетов в 2021 году, исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось:

Кавалеровским МР – на уровне 70,17 %, или 2113,73 тыс. рублей (план 3012,30 тыс. рублей). (Расходы за счет средств дорожного фонда проводились в рамках МП "Комплексного развития транспортной инфраструктуры Устиновского сельского поселения Кавалеровского муниципального района Приморского края, повышение безопасности дорожного движения поселений Кавалеровского муниципального района на 2019 - 2030 годы";

⁹ Акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

Дальнереченским МР – на уровне 98,84 %, или 30295,18 тыс. рублей (план 30651,92 тыс. рублей) в рамках МП "Содержание и развитие муниципального хозяйства Дальнереченского муниципального района";

Красноармейским МР – 93,69 %, или 49201,60 тыс. рублей (52515,19 тыс. рублей) реализованы мероприятия МП "Ремонт муниципальных автомобильных дорог и развитие транспортной инфраструктуры Красноармейского муниципального района";

Спасским МР – 97,87 %, или 44854,23 тыс. рублей (45831,48 тыс. рублей) по МП "Дороги Спасского муниципального района на 2016-2020 годы";

Черниговским МР – 97,73 %, или 31611,27 тыс. рублей (32344,00 тыс. рублей) по МП "Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Черниговском районе" на 2018-2024 годы".

Всеми МР расходы за счет дорожного фонда направлены на содержание, ремонт дорог местного значения. Неосвоение расходов в основном:

по причине экономии, сложившейся по результатам закупочных процедур (по результатам проведения электронных аукционов):

по зимнему содержанию дорог в декабре 2021 года, остаток неосвоенных средств – 898,57 тыс. рублей по Кавалеровскому МР;

на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения – 729,50 тыс. рублей в Черниговском МР;

в связи с отсутствием проектно-сметной документации работы по монтажу оборудования не выполнены в 2021 году и перенесены на 2022 год (остаток неосвоенных средств – 165,54 тыс. рублей в Дальнереченском МР);

в связи с сезонностью работ и длительностью конкурсных процедур по текущему ремонту и содержанию автомобильных дорог (не исполнены 499,81 тыс. рублей по Красноармейскому МР);

работы выполнены по фактической потребности (неисполненный остаток средств – 967,96 тыс. рублей по Спасскому МР, работы по устройству горизонтальных дорожных разметок в с. Спасское, также работы по зимнему содержанию дорог 7 СП).

Согласно оценке основных целевых показателей МП, проведенной администрациями:

Спасского района:

доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих требованиям в общей протяженности дорог общего пользования местного значения, составляет 38,1 % при плане 38,2 %, или 99,7 %;

доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен ремонт – 5,0 % (план 3,5 %), показатель перевыполнен.

По итогам реализации мероприятий МП в 2021 году (на основании отчета об оценке основных целевых показателей МП), остались не охваченные отдельные участки автомобильных дорог общего пользования местного значения (2,19 км), по которым необходим ремонт в семи селах района. Администрацией Спасского района определен объем дополнительного финансирования в 2022 году (по мероприятию содержание и ремонт

автомобильных дорог и инженерных сооружений) на оценку технического состояния автомобильных дорог местного значения в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов в соответствии с приказом министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 "О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог".

Черниговского района:

показатели результативности использования субсидии, установленные согласно приложению к соглашению о предоставлении субсидии от 30.12.2020 № 16 – 36¹⁰ выполнены в полном объеме, ремонт автомобильных дорог проведен на 3,364 км и 18398 кв. м.

Согласно оценке основных целевых показателей МП, проведенной администрацией Черниговского района, эффективность МП находится на уровне плановых значений целевых индикаторов:

уменьшение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Черниговского района, не соответствующих нормативным требованиям (план на 2021 год 6,7 %, факт 14,01 %). Целевой показатель перевыполнен, так как доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности в 2018 году – 71,63 %, на 2021 год установлен 64,93 % (факт в 2021 году 57,62 %);

прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям (план 2021 год – на 21,35 км, факт – на 20,7 км). Показатель исполнен на 96,96 %.

Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях непрограммные направления деятельности занимают следующий процент в расходах бюджетов:

в Дальнереченском муниципальном районе – 11,18 %. За 2021 год исполнение непрограммных расходов составило 58015,92 тыс. рублей, или 94,65 % (план – 61297,95 тыс. рублей);

в Кавалеровском муниципальном районе – 22,22 %. За 2021 год исполнение непрограммных расходов составило 204893,64 тыс. рублей, или 94,65 % (план – 210268,65 тыс. рублей);

в Красноармейском муниципальном районе – 14,72 %. За 2021 год исполнение непрограммных расходов составило 181800,57 тыс. рублей, или 94,65 % (план – 244910, 74 тыс. рублей);

в Спасском муниципальном районе – 19,65 %. За 2021 год исполнение составило 205472,12 тыс. рублей, или 90,38 % (план – 227334,26 тыс. рублей);

¹⁰ Соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования Приморского края в рамках реализации государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2020 - 2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919-па.

в Черниговском муниципальном районе – 11,55 %. За 2021 год исполнение составило 128172,90 тыс. рублей, или 93,60 % (план – 136932,15 тыс. рублей).

Анализ исполнения источников внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов.

В отчетном году в местные бюджеты проверяемых районов привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций не осуществлялось. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета определено изменение остатков средств на счетах бюджета.

За 2021 как планировали, так и завершили, финансовый год с дефицитом местные бюджеты Дальнереченского и Кавалеровского районов в размере 6360,36 тыс. рублей (планировалось 23972,53 тыс. рублей) и 55957,20 тыс. рублей (план 67 959,67 тыс. рублей) соответственно.

Размеры дефицита местных бюджета районов соответствуют условиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

По итогам года в связи с превышением доходов над расходами вышли с профицитом бюджеты Красноармейского района в размере 13618,35 тыс. рублей (планируемый размер дефицита – 60438,52 тыс. рублей), Спасского района – 12156,35 тыс. рублей (размер дефицита 33885,75 тыс. рублей) и Черниговского района – 1184,49 тыс. рублей (планируемый размер дефицита 4 286,95 тыс. рублей).

Динамика муниципального долга.

В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг на начало и на конец 2021 года отсутствует.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет муниципального района на начало и на конец отчетного года.

Во исполнение статьи 137 БК РФ министерством финансов Приморского края 29.01.2021 заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на 2021 год (далее – Соглашения) по каждому муниципальному району, в котором определены меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета района, на бюджетную консолидацию.

Во исполнение условий Соглашений администрациями районов ежеквартально предоставлялись в министерство финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета по форме, установленной министерством финансов Приморского края.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен анализ недоимки и задолженности по поступлениям в бюджеты проверяемых муниципальных образований.

Согласно представленной информации по состоянию на 01.01.2022 практически все районы снизили недоимку в местный бюджет. Снижение задолженности отмечено в Дальнереченском районе на 181,30 тыс. рублей (с 442,57 тыс. рублей на начало года и до 261,27 тыс. рублей в конце года), в Кавалеровском – на 1434,804 тыс. рублей (с 4285,10 тыс. рублей до 2850,30 тыс. рублей), в Красноармейском – на 213,70 тыс. рублей (с 672,60 тыс. рублей до 458,90 тыс. рублей) и Спасском – на 174,64 тыс. рублей (с 635,16 тыс. рублей до 809,80 тыс. рублей). По сравнению с указанными районами в Черниговском районе недоимка незначительная и на конец года увеличилась на 2,11 тыс. рублей (с 2,08 тыс. рублей до 4,19 тыс. рублей).

В составе недоимки основным является налог на доходы физических лиц, который на конец года удалось снизить в Дальнереченском районе на 144,55 тыс. рублей (с 394,00 тыс. рублей до 249,45 тыс. рублей) и в Кавалеровском – на 78,10 тыс. рублей (с 2901,30 тыс. рублей до 2823,20 тыс. рублей). Рост отмечен в Красноармейском районе на 34,80 тыс. рублей (с 422,90 тыс. рублей до 457,70 тыс. рублей) и в Спасском – на 174,64 тыс. рублей (с 635,16 тыс. рублей до 809,80 тыс. рублей). В администрации Черниговского района информация о задолженности по налогу отсутствует.

Также в составе недоимки значатся единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Информация о составе задолженности в бюджеты проверяемых районов представлена в приложении 5 к Отчету.

Меры, принимаемые администрацией района по сокращению недоимки и задолженности в бюджет.

В целях принятия мер по сокращению задолженности в местные бюджеты на всех территориях работают межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике при главах муниципальных районов. Количество проведенных заседаний варьируется по территориям от 4 до 12, кроме того проводятся выездные заседания.

Например, в Кавалеровском районе на заседаниях комиссии заслушано 248 налогоплательщиков, в том числе 153 физических лица, 36 юридических лиц, 59 индивидуальных предпринимателей. Погашена задолженность в бюджеты всех уровней 11865,8 тыс. рублей. В Красноармейском районе – 12 заседаний, заслушано 122 налогоплательщика-должника, погашена задолженность в бюджеты всех уровней в сумме 2107,8 тыс. рублей. В Дальнереченском районе – 4 заседания комиссии и 4 выезда рабочей группы межведомственной комиссии, на которых заслушаны 56 налогоплательщиков. В результате проделанной работы погашена задолженность на 1996,4 тыс. рублей.

Помимо этого, администрациями районов в целях снижения недоимки проводится контактная работа с налоговыми органами, службой судебных приставов, отраслевыми отделами администрации, главами поселений района,

руководителями бюджетных и казенных учреждений, администрациями хозяйствующих субъектов.

8.2. По цели 2.

Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности на начало и на конец отчетного года.

В проверенных районах бухгалтерский учет ведется с помощью ПК "1-С: Предприятие", используется электронная почта, интернет для электронного документооборота между учреждениями, сельскими поселениями и Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю (установлена программа "СУФД").

Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (приказ Минфина России от 28.10.2020 № 246н "О внесении изменений в приложения к приказу Министерства финансов РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению").

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2021 год, является Инструкция № 191н.

Годовая отчетность об исполнении бюджета района за 2021 год представлена администрациями районов для проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном частью 3 статьи 264.1 БК РФ.

Установлены отдельные нарушения пунктов 8 и 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (форма 0503160) в Черниговском и Спасском районах – в разделе 5 не в полном объеме указана информация об отсутствии числовых значений в формах, предоставленных в составе годовой отчетности, в Красноармейском районе – формирование разделов 4,3 и 5 не в полной мере соответствует требованиям заполнения. Кроме того, в Спасском районе не соблюдены условия пункта 155 Инструкции 191н при заполнении Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности

расхождений не выявлено, соответствие показателей по всем проверяемым муниципальным бюджетам соблюдено.

Проанализирован состав дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, представленным объектами проверок в составе годовой бюджетной отчетности за 2021 год. Сведения о суммах задолженности на начало и на конец 2021 года по пяти районам представлены в приложении 6 к Отчету.

В целом объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах муниципальных районов в 2021 году по бюджетной деятельности, увеличился на 3249127,16 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 2297508,89 тыс. рублей, на конец – 5546636,05 тыс. рублей). В составе дебиторской задолженности по всем районам имеется просроченная дебиторская задолженность.

На конец отчетного года значительный объем задолженности сложился у Спасского муниципального района – 2038347,29 тыс. рублей (на начало года – 1189586,99 тыс. рублей) и у Черниговского муниципального района – 2292808,56 тыс. рублей (на начало года 392814,73 тыс. рублей). Рост задолженности по этим муниципальным районам составил в общем 2748754,13 тыс. рублей, или 84,60 % роста по дебиторской задолженности и сложился в основном по счету 120500000 "Расчеты по доходам" в связи с применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета субъекта (доходы будущих периодов 2022-2024 годов).

Также у муниципальных районов числится задолженность:

по ущербу и иным доходам (счет 120900000). На конец года увеличение составило 4809,47 тыс. рублей до 7818,03 тыс. рублей (на начало года 3008,56 тыс. рублей). Наибольший объем задолженности приходится на Спасский район – 5079,36 тыс. рублей (на начало года 2398,98 тыс. рублей), из них по счету 120934000 "Расчеты по доходам от компенсации затрат" – 3889,29 тыс. рублей (задолженность населения за водоснабжение и водоотведение, а также по судебным решениям по платежам от населения за отопление жилых домов по улице Раздольная железнодорожной станции Старый Ключ, отапливаемых по договору с ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю до 01.10.2018); по счету 120945000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия" – 1166,62 тыс. рублей (иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, начисленные и предоставленные главным администратором доходов – министерством земельных и имущественных отношений Приморского края). Во избежание роста дебиторской задолженности рекомендуем администрациям районов обеспечить меры по повышению эффективности работы по увеличению доходов, в том числе своевременному устранению возникающих проблем;

по выданным авансам (счет 120600000). Рост на конец года составил 492,30 тыс. рублей (на начало года – 1322,46 тыс. рублей, на конец года –

1814,76 тыс. рублей). Основной объем задолженности в сумме 1108,03 тыс. рублей числится по Красноармейскому муниципальному району (авансовые платежи за поставку в январе 2022 года основных средств и материальных запасов);

с подотчетными лицами (счет 120800000). На конец года увеличение на 46,43 тыс. рублей до 154,83 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2021 году в целом увеличилась на 382,54 тыс. рублей и составила 2649,14 тыс. рублей (на начало года – 2266,60 тыс. рублей). На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Кавалеровском МР (1144,64 тыс. рублей), которая к началу года увеличилась на 410,86 тыс. рублей.

Также, увеличение кредиторской задолженности на конец года имеется по Спасскому МР на 167,18 тыс. рублей, что составило 849,79 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 682,61 тыс. рублей).

Снижение задолженности отмечено в трех районах:

Дальнереченском на 101,72 тыс. рублей и составила 346,16 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 447,88 тыс. рублей);

Красноармейском на 76,12 тыс. рублей и составила 225,89 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 302,01 тыс. рублей);

Черниговском на 18,65 тыс. рублей и составила 81,66 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 100,31 тыс. рублей).

В структуре кредиторской задолженности основная доля задолженности на конец отчетного периода приходится на расчеты по доходам (счет 120500000), по состоянию на 01.01.2022 составила 1352,35 тыс. рублей, или увеличилась на 200,39 тыс. рублей, или на 17,40 % (на 01.01.2021 – 1151,96 тыс. рублей). Рост отмечен в основном в Спасском МР на 322,13 тыс. рублей до 849,79 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 527,66 тыс. рублей), основной объем на конец отчетного периода – 780,63 тыс. рублей приходится на расчеты по платежам при пользовании природными ресурсами – по оплате арендной платы в счет будущих платежей. По остальным районам задолженность сократилась на конец отчетного периода.

Увеличилась кредиторская задолженность по платежам в бюджет (счет 130300000) в общем объеме на 737,92 тыс. рублей (с 138,26 тыс. рублей до 876,18 тыс. рублей) и значится только по Кавалеровскому району.

Наблюдается сокращение общего объема кредиторской задолженности по принятым обязательствам (счет 130200000) на 553,76 тыс. рублей (с 973,37 тыс. рублей до 419,61 тыс. рублей), из них по Кавалеровскому району на 435,81 тыс. рублей (с 678,85 тыс. рублей до 243,04 тыс. рублей), по Спасскому – в полном объеме (на начало года 63,75 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отсутствует во всех муниципальных образованиях.

Рекомендуем администрациям проверенных муниципальных образований принимать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения в дальнейшем.

8.3. Цель 3.

Ведение реестра муниципального имущества.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к числу вопросов местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

На всех территориях действуют утвержденные районными Думами соответствующие порядки.

В Дальнереченском районе применяется устаревшее (не актуальное) Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Дальнереченского муниципального района, утвержденное решением муниципального комитета муниципального образования Дальнереченский район от 18.05.2005 № 190¹¹, требующее внесения изменений, соответствующие действующему законодательству.

Обязанность органов местного самоуправления по ведению реестров муниципального имущества установлена частью 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ.

Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, в том числе состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащим учету в реестрах, а также порядок предоставления информации из реестров.

¹¹Пунктом 2.3 статьи 2 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Дальнереченского муниципального района, утвержденного решением муниципального комитета муниципального образования Дальнереченский район от 18.05.2005 № 190, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью установлены полномочия **Комитета** по управлению муниципальным имуществом Дальнереченского муниципального района.

В 2021 году и в период проведения контрольного мероприятия уполномоченным органом Дальнереченского муниципального района обеспечивающим проведение государственной политики в области приватизации и распоряжения объектами муниципальной собственности является Отдел по управлению муниципальным имуществом Дальнереченского муниципального района в соответствии с постановлением администрации района от 22.07.2020 № 466-па "Об утверждении Положения по управлению муниципальным имуществом администрации Дальнереченского муниципального района".

Учет и реестр муниципальной собственности осуществляют структурные подразделения администраций районов¹².

В Дальнереченском, Красноармейском и Спасском районах Реестр муниципального имущества уполномоченными отделами ведется в электронном виде с использованием программного комплекса по управлению имуществом и земельными ресурсами "БАРС-имущество". Учет муниципального имущества Кавалеровского и Черниговского районов ведется в программе для работы с электронными таблицами Эксель (Excel).

Представленные в период проведения контрольных мероприятий реестры муниципального имущества во всех указанных районах ведутся с нарушениями требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – реестр), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, так как в реестрах отсутствуют обязательные сведения.

Так, в ходе выборочной проверки установлено, что в **разделе 1** реестра, включающем сведения о муниципальном недвижимом имуществе, отсутствуют:

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества; сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, а также сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе) (указаны не по всем объектам) – в Дальнереченском районе;

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества – в Дальнереченском районе, а в Спасском и Кавалеровском районах указаны не по всем объектам;

сведения о кадастровых номерах муниципального недвижимого имущества в Спасском и Кавалеровском районах указаны не по всем объектам;

даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество – в Кавалеровском, Красноармейском районах, Дальнереченском районе (не по всем объектам);

¹² Учёт и реестр муниципальной собственности осуществляют структурные подразделения администраций в:

Дальнереченском районе – отделом по управлению муниципальным имуществом Дальнереченского района в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации района от 22.07.2020 № 466-па;

Кавалеровском районе – отделом по управлению имуществом и архитектуры администрации Кавалеровского района по Положению, принятому постановлением главы администрации района от 07.03.2012 № 117;

Красноармейском районе – отделом экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района согласно Положению, утвержденному постановлением администрации района от 14.12.2017 № 591;

Спасском районе – отделом земельных и имущественных отношений управления градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации района согласно постановлению администрации района от 15.05.2020 № 472-па;

Черниговском районе – отделом земельных и имущественных отношений администрации района согласно постановлению администрации района от 10.01.2019 № 2-па.

реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество – в Красноармейском и Дальнереченском районах (указаны не по всем объектам).

В ходе проверки проверяющими обращено внимание, что в настоящее время Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 и действующим законодательством не предусмотрен муниципальными органами исполнительной власти учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с вышеназванным рекомендуем органам местного самоуправления в целях дополнительного регулирования принять документы аналогично указанному Приказу, регулирующие учет земельных участков, государственная собственность в отношении которых не разграничена в силу того, что отсутствие государственной регистрации права собственности на них не препятствует распоряжению ими, включая сдачу в аренду и получение арендных платежей в местный бюджет.

В разделе 2 в сведениях о муниципальном движимом имуществе и ином имуществе, не относящемся к недвижимым и движимым вещам, в Кавалеровском районе отсутствуют графы: даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество (имеющиеся графы в реестре "Право собственности" и "Основание" не соответствуют своим содержанием недостающим графам).

В Дальнереченском районе отсутствуют обязательные сведения, такие как даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество, реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Кроме того, во всех муниципальных районах в разделе 2 не предусмотрены графы относительно сведений в отношении акций акционерных обществ. Данные сведения об указанных акциях отсутствуют в муниципальных районах, тем не менее их отсутствие не исключает формирование обязательных граф в Реестре.

К примеру, согласно пояснениям администрации Красноармейского муниципального района акций, выпущенных акционерным обществом, принадлежащих району, нет. Реестр муниципального имущества ведется в электронном виде с использованием программного комплекса "Барс-имущество", которым предусмотрено внесение сведений в отношении акций акционерных обществ. При выгрузке реестра технически не выбраны графы об акциях.

Однако администрацией не учтено, что для муниципальных образований использование Приказа Минэкономразвития России от

30.08.2011 № 424 в работе является обязательным и не предполагает исключение каких-либо сведений в связи с отсутствием таковых.

В данном случае нарушено обязательное условие Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 согласно которому Реестры ведутся на бумажных и электронных носителях (в случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажных носителях).

В Разделе 3 в сведениях о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником) отсутствуют обязательные сведения (графы) в Дальнереченском, Кавалеровском, Спасском и Черниговском районах.

Заключение и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества и земельных участков.

Основным источником пополнения местных бюджетов в неналоговых доходах являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В ходе проверки выборочно проверена полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества в местные бюджеты по 28 договорам аренды земельных участков и 31 договору аренды муниципального имущества.

В результате установлено следующее.

В проверенных районах ведутся реестры договоров аренды муниципального имущества.

Реестр договоров аренды земельных участков из проверенных районов не ведется только администрацией Красноармейского района, при этом отдел экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района согласно Положению, утвержденному постановлением администрации района от 14.12.2017 № 591, осуществляет контроль за своевременным поступлением арендной платы.

В соответствии с действующим законодательством в местные бюджеты указанных районов поступают платежи по аренде земельных участков, в том числе государственная собственность на которые не разграничена. Например:

в Красноармейском районе – земельные участки, предоставленные в аренду:

АО "Национальная Башенная Компания" по договору № 192 от 11.06.2014, с кадастровыми номерами: 25:06:190101:962; 25:06:220101:963 и 25:06:170101:490;

ПСМК "Энергия" по договору № 54 от 03.02.2021 с кадастровым номером 25:06:000000:1585 и по договору № 57 от 04.02.2021 с кадастровым номером 25:06:000000:1588;

в Черниговском районе – земельные участки, предоставленные в аренду:

Ванюкову Е.Ю. по договорам № 31 и № 32 от 01.04.2016 – соответственно кадастровые номера 25:22:090001:2226 и 25:22:090001:2227;

Бахтиной Е.П. по договору № 363 от 02.02.2021 – кадастровый номер 25:22:020102:3723;

Прилуцкому Е.В. по договорам № 80 от 03.06.2015, № 169/2016 от 10.10.2016 и № 73/2016 от 27.05.2016 – по кадастровым номерам 25:22:000000:6429, 25:22:160001:290 и 25:22:160001:51;

Попову М.В. по договору № 90 от 19.04.2018 – кадастровый номер 25:22:020101:2739;

Попову Д.В. по договору № 91 от 19.04.2018 – кадастровый номер 25:22:020101:2742.

В Красноармейском и Черниговском муниципальных районах не ведется учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Аналогичная ситуация отмечается в Дальнереченском районе.

Стоит отметить, что действующее законодательство не предусматривает ведение учета (реестра) таковых земель, не являющихся муниципальной собственностью, муниципальными органами местного самоуправления. Нормативные акты, регулирующие данный учет в муниципальных образованиях, отсутствуют.

В ходе выборочной проверки установлено, что в Кавалеровском районе реестр аренды муниципального имущества ведется некорректно. Так, при проверке соответствия данных в предоставленном реестре договоров аренды земельных участков установлено, что указанные договоры от 24.01.2020 № 1 и № 2 с Талбаковым М.Я. отсутствуют, а в реестре числятся договоры, заключенные с арендатором в период с 2006 по 2014 годы. Также в реестре договоров аренды муниципального имущества на 01.01.2022 значатся недействующие договоры, информация о прекращении договоров отсутствует. В частности, указаны расторгнутые в 2019 году с КГУП "Примтеплоэнерго" договоры от 01.04.2013 №№ 29 и 30.

По представленным администрациями районов сведениям все договоры имеют государственную регистрацию в соответствии с действующим законодательством, за исключением Спасского района. Так, заключенный администрацией Спасского района договор № 65 от 08.07.2014 с ОАО "Вымпел-Коммуникации" не имеет государственной регистрации, что является нарушением статьи 16 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости". В свою очередь администрация района в своем письме в адрес ОАО "Вымпел-Коммуникации" указывала на отсутствие государственной регистрации договора и предлагала арендатору самостоятельно провести регистрацию либо обратиться в соответствующий отдел администрации района. На период проверки арендатор мер не предпринял.

Помимо этого, отсутствуют (не хранится экземпляр подписанного договора) в администрации Спасского района с АО "Дальневосточная распределительная сетевая компания" (договор № 81 от 16.11.2017) и с ПАО

"Ростелеком" (договор № 55 от 09.09.2008). Также отсутствует заключенный договор с Цыганок Д.В. по соглашению о переуступке прав и обязанностей по договору № 43 от 22.08.2017, заключенному между ИП Доленчук Е.А. и администрацией района.

При этом указанными арендаторами арендные платежи осуществляются в местный бюджет регулярно.

В ходе проверки установлено несоблюдение арендаторами сроков уплаты арендной платы в Кавалеровском, Красноармейском, Спасском районах.

При этом во всех районах администрациями проводится соответствующая претензионно-исковая работа (выставляются уведомления об оплате задолженности, а также арендаторы-задолжники ежемесячно оповещаются лично, либо по телефону).

Так, в Кавалеровском районе по заключенному администрацией договору № 27/15-745 от 22.06.2015 с Обществом с ограниченной ответственностью "Горнорудная компания "Хрустальная" платежи в 2021 году арендатором не вносились. В течение года администрацией района в отношении арендатора в ФССП для принудительного взыскания направлены исполнительные листы на сумму основного долга и пени. В декабре 2021 года в Арбитражный суд Приморского края подано исковое заявление о взыскании указанных сумм.

В Красноармейском районе администрацией района с КГУП "Примтеплоэнерго" заключено 3 договора аренды, по которым платежи в местный бюджет поступают не регулярно с нарушением сроков. Администрацией района в КГУП "Примтеплоэнерго" по каждому договору направлены письма в марте и декабре 2021 года с требованием погашения задолженности по арендной плате. Согласно копиям платежных поручений КГУП "Примтеплоэнерго" задолженность по арендным платежам погашена.

В Спасском районе администрацией в связи с несвоевременностью внесения арендных платежей проведена претензионная работа с отдельными арендаторами, которыми начисленные пени погашены в 2021 году. Однако администрацией Спасского района не проводилась претензионная работа с арендаторами КГУП "Примтеплоэнерго", ЗАО "АКОС", ПАО "МегаФон", ПАО "Ростелеком", которые в 2021 году не проводили оплату аренды имущества.

Контрольно-счетной палатой Приморского края обращено внимание, что в течение года имеются платежи, отнесенные на невыясненные поступления в связи с отсутствием или некорректным указанием необходимых реквизитов в расчетных документах.

К примеру, в Красноармейском районе в 2021 году администрацией района по договору аренды с ИП Головин Д.С. № 47-20 от 30.12.2019 в УФК по Приморскому краю проведено уточнение вида и принадлежности платежа на сумму 70017,75 рублей. В случае с указанным арендатором постоянно некорректно заполняется во всех платежных документах поле "Назначение платежа". Кроме того, по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского

края от 07.07.2022 № 04-13/634 "О предоставлении документов" администрацией Красноармейского района представлены копии платежных поручений, не имеющие отношения к договорам аренды, что привело к заблуждению проверяющих при выяснении сумм поступлений арендных платежей и повлияло на формирование выводов в ходе контрольного мероприятия.

Подобные недостатки установлены в Дальнереченском районе – в назначении платежа арендаторами не указывается необходимая информация, позволяющая идентифицировать арендные платежи (№ и дата договора, период оплаты и так далее).

Утверждение и выполнение программы приватизации.

Во всех проверенных муниципальных районах **порядки принятия решений об условиях приватизации** утверждены решениями Думы районов.

Практически во всех муниципальных районах не исполнены программы приватизации, за исключением Черниговского района, в котором согласно Программе¹³ имущество к реализации не планировалось в 2021 году.

Наибольшее количество объектов планировались к приватизации в Кавалеровском районе. Решением Думы района от 07.12.2020 № 116-НПА (в редакции от 02.03.2021 № 130-НПА) "О прогнозном плане приватизации объектов муниципальной собственности Кавалеровского муниципального района на 2021 год" предусмотрена приватизация 7 объектов недвижимого имущества муниципальной собственности. Однако имущество не реализовано из-за отсутствия покупательского спроса.

В Спасском районе решением Думы района от 18.12.2020 № 353 "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Спасского муниципального района на 2021 год" (в редакции от 21.06.2021 № 396) предусмотрена приватизация 4 объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, из них по трем объектам торги не состоялись, так как не поступило ни одной заявки.

В Красноармейском районе предусмотрена приватизация нежилых помещений общей площадью 355 кв. м, которые не используются для муниципальных нужд, но аукционы по продаже указанного имущества признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

В Дальнереченском районе предусмотрена приватизация 1 объекта, которая из-за отсутствия спроса перенесена в программу приватизации на 2022 год.

В муниципальных районах разнится подход к составлению и направлению отчета об исполнении программы приватизации.

Так, отчеты об исполнении программы приватизации за 2021 год направлены администрациями Дальнереченского и Кавалеровского районов в Думу районов.

¹³ Принятое решение Думы района 24.03.2021 "Об утверждении программы приватизации муниципального имущества Черниговского муниципального района на 2021 год" подписано главой района 25.03.2021 № 25-НПА.

Администрацией Красноармейского района отчет об исполнении программы (плана) приватизации за 2021 год не направлялся на утверждение в Думу района, что является нарушением пункта 7.1 статьи 7 Порядка планирования приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района, который утвержден решением Думы района 17.12.2013 № 68.

В Спасском муниципальном районе отчет об исполнении программы (плана) приватизации не составляется, и его направление на утверждение в Думу района не предусмотрено муниципальными нормативными документами.

В ходе проверки установлены нарушения статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества". В частности, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не размещаются ежегодные отчеты о результатах приватизации муниципального имущества в Дальнереченском и Кавалеровском районах, а в Спасском и Красноармейском районах, кроме этого, дополнительно на сайтах в сети Интернет.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Пояснение администрации Черниговского муниципального района к акту контрольного мероприятия "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края" за 2021 год" на объекте администрация Черниговского муниципального района" принято и учтено при составлении Отчета.

Пояснения администрации Красноармейского муниципального района к акту контрольного мероприятия "Проведение камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2021 год" на объекте: администрация Красноармейского муниципального района" приняты частично и учтены при составлении Отчета.

В обоих случаях в Отчете учтены пояснения в части того, что земельные участки, государственная собственность в отношении которых не разграничена, в соответствии с Порядком ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, не указаны в Реестре муниципального имущества Черниговского и Красноармейского муниципальных районов.

Заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края к указанным актам контрольных мероприятий направлены в адрес руководителей проверяемых объектов. Заключения являются неотъемлемой частью настоящего Отчета.

10. Выводы.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год в пяти муниципальных районах: Дальнереченском, Кавалеровском, Красноармейском, Спасском и Черниговском.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов, на территориях которых расположены от 2 до 10 поселений.

Общий объем проверенных средств составил 3908892,64 тыс. рублей, в том числе местные бюджеты: Дальнереченского района – 518941,73 тыс. рублей, Кавалеровского – 922195,96 тыс. рублей, Красноармейского – 1235177,51 тыс. рублей, Спасского – 1045464,69 тыс. рублей и Черниговского – 1109308,71 тыс. рублей.

По цели 1.

1. Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений установлены решениями Думы в каждом муниципальном образовании.

1.1. В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса бюджеты муниципальных районов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждены решениями (нормативными правовыми актами) представительных органов местного самоуправления до начала финансового года.

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса, за исключением отдельных недостатков в Красноармейском и Дальнереченском районах, связанных с необходимостью внесения изменений в муниципальные нормативные акты.

В ходе исполнения в отчетном году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные изменения соответствующими решениями органов законодательной власти на местах: по 9 раз в Дальнереченском и Кавалеровском районах, 8 раз – в Черниговском районе, 7 раз – в Спасском районе и наибольшее количество – 12 раз – в Красноармейском районе.

Сроки опубликования решений о бюджете, решений о внесении изменений в них, регламентированные статьей 5 Бюджетного кодекса, соблюдены во всех муниципальных районах (не позднее 10 дней после подписания).

1.2. В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района представлены финансовыми органами местных администраций в Думу района с соблюдением срока (не позднее 1 мая текущего года).

Основные характеристики бюджетов и состава показателей, содержащиеся в решениях об исполнении бюджетов районов и приложениях к нему, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в связи с включением дополнительных приложений к решениям об исполнении бюджетов рекомендуем привести действующие Положения о бюджетном устройстве в Дальнереченском и Красноармейском районах в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

Кроме того, органам местного самоуправления Красноармейского района необходимо актуализировать положения пункта 5 статьи 46 Положения о бюджетном устройстве в соответствии с изменениями, внесенными в статью 264.6 Бюджетного кодекса.

2. По итогам 2021 года увеличение доходной части бюджетов проверенных муниципальных районов по сравнению с предыдущим годом наблюдается в Красноармейском районе на 38,22 %, или на 345320,10 тыс. рублей, и Спасском – на 14,78 %, или на 136190,78 тыс. рублей. По остальным наблюдается снижение, в том числе в Дальнереченском районе на 6,02 %, или на 32834,94 тыс. рублей, в Кавалеровском – на 9,30 %, или на 88794,97 тыс. рублей, в Черниговском – на 2,44 %, или на 27806,65 тыс. рублей.

Доходы превысили планируемые объемы в Дальнереченском районе, что составило 101,63 %, или 512581,37 тыс. рублей, в Спасском – 101,65 %, или 1057621,05 тыс. рублей. Практически в полном объеме в 2021 году поступили доходы в бюджет Черниговского района – 98,19 %, или 1110493,20 тыс. рублей.

Не достигли плановых назначений доходы в бюджетах Кавалеровского и Красноармейского районов – 96,68 %, или 866238,76 тыс. рублей, и 94,31 %, или 1248795,87 тыс. рублей соответственно.

2.1. По сравнению с предыдущим годом наибольший рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам составил в Красноармейском районе на 19,99 %, или на 19679,24 тыс. рублей (в основном за счет роста поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), в Дальнереченском – на 6,24 %, или на 8087,95 тыс. рублей (в основном за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц), в Черниговском – на 0,24 %, или на 953,23 тыс. рублей.

Снизилась поступления налоговых и неналоговых доходов в отчетном году по сравнению с предыдущим годом в Спасском районе на 26,63 %, или на 96374,26 тыс. рублей (основное снижение по налогу на доходы на физических лиц), а также в Кавалеровском районе на 1,23 %, или на 3511,75 тыс. рублей (за счет снижения налога на доходы физических лиц, что обусловлено снижением дополнительного норматива в бюджет района на 26,0656382 % (в 2020 году – 55,7382 %)).

В 2021 году перевыполнены плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам по всем проверенным муниципальным районам.

В бюджетах муниципальных районов бюджетобразующим доходом является налог на доходы физических лиц. В налоговых и неналоговых доходах наибольшая доля поступлений налога на доходы физических лиц в 2021 году отмечена в Кавалеровском районе – 89,20 % и в Черниговском –

87,38 %. В остальных доля составила: 81,67 % в Дальнереченском районе, 75,50 % в Спасском, и меньше всех – 26,28 % – в Красноармейском.

Кроме налога на доходы физических лиц, основным налогом в доходах местных бюджетов в отчетном году являются поступления от акцизов по подакцизным товарам (продукции), доля которых варьируется от 41,39 %, (в Красноармейском районе) до 3,56 % (в Черниговском районе).

2.2. Во всех муниципальных районах 2021 год завершён со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами.

Наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджетах в общем объеме доходов имеет Красноармейский район – 90,54 %. Наименьшую долю Кавалеровский и Черниговский районы – 67,57 % и 63,49 % соответственно.

В составе безвозмездных поступлений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в бюджеты всех муниципальных районов в 2021 году в полном объеме. Наибольшая доля дотаций в доходах бюджетов муниципальных районов в отчетном году составила в Дальнереченском муниципальном районе – 43,22 %, или 161965,46 тыс. рублей. В остальных проверенных муниципальных районах доля дотаций в доходах муниципальных районов за 2021 год составила от 33,83 % до 5,81 %.

Планируемые из краевого бюджета в местные бюджеты субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в соответствии с фактической потребностью по подтверждающим документам, представленным администрациями районов.

3. Согласно части 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств. Соответствующие порядки ведения реестра расходных обязательств утверждены нормативными актами во всех муниципальных районах.

В ходе проверки в представленных финансовыми органами Сводных реестрах расходных обязательств районного бюджета нарушений не уставлено.

3.1. В 2021 году расходы бюджетов муниципальных районов исполнены на высоком уровне от 95,68 % до 98,22 % по 4 районам. По Красноармейскому муниципальному району исполнение сложилось на уровне 89,21 %.

По сравнению с предыдущим годом в 2021 году объем исполненных расходов увеличился в трех районах: Красноармейском на 41,85 %, Спасском на 16,89 %, Кавалеровском на 2,49 %. Рост расходов наблюдается в большей части по направлениям: общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, социальная политика, культура.

3.2. Во всех проверенных районах расходы на содержание органов местного самоуправления не превышают предельный норматив, установленный постановлением Правительства Приморского края от

30.12.2020 № 1097-пп "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края и нормативах формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в органах местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края, на 2021 год".

3.3. Во исполнение части 6 статьи 81 Бюджетного кодекса в муниципальных районах установлены порядки использования бюджетных ассигнований резервного фонда.

В нарушение части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса размер резервного фонда администраций Красноармейского, Спасского, Черниговского муниципальных районов не установлен в текстовых статьях решений о районных бюджетах на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В районах исполнены условия части 7 статьи 81 Бюджетного кодекса – отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администраций районов представлены к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2021 год. Средства резервных фондов выделялись согласно распоряжениям администраций районов на финансирование непредвиденных расходов, в том числе для ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

3.4. Бюджеты муниципальных районов сформированы на 2021 год по программно-целевому принципу.

Муниципальные программы предусмотрены в структуре расходов всех местных бюджетов. В 2021 году в соответствии с общими целями, стратегией и программой социально-экономического развития муниципальных образований, основной объем расходов программных мероприятий направлен на сферы:

Образование – 68,74 % (2785994,07 тыс. рублей);

Жилищно-коммунальное хозяйство – 9,81 % (367631,37 тыс. рублей);

Культура – 5,64 % (228365,62 тыс. рублей);

Дорожное хозяйство – 5,54 % (224263,53 тыс. рублей).

В соответствии с годовыми отчетами расходы на реализацию программных мероприятий исполнены в:

Дальнереченском районе – 460916,81 тыс. рублей, или 98,69 %;

Кавалеровском – 717302,32 тыс. рублей, или 95,19 %;

Красноармейском – 1053376,94 тыс. рублей, или 92,43 %;

Спасском – 839992,57 тыс. рублей, или 99,18 %;

Черниговском – 981135,81 тыс. рублей, или 98,28 %.

В бюджетах районов структуры программных и непрограммных расходов различаются по долям:

программных расходов от 77,78 % до 88,82 %, а именно по районам: Кавалеровский – 77,78 %, Спасский – 80,35 %, Красноармейский – 85,28 %, Черниговский – 88,45 %, Дальнереченский – 88,82 %;

непрограммных расходов от 11,18 % до 22,22 %, в том числе по районам: Дальнереченский – 11,18 %, Черниговский – 11,55 %, Красноармейский – 14,72 %, Спасский – 19,65 %, Кавалеровский – 22,22 %.

В ходе анализа формирования и состава, реализации и оценки эффективности МП отмечено, что возможно объединение существующих муниципальных программ, которые ввиду комплекса мероприятий взаимоувязаны по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий) в Красноармейском районе, а также отнесения программных расходов в непрограммные направления деятельности. Кроме того, установлены нарушения положений статьи 21 БК Российской Федерации, Порядка от 06.06.2019 № 85н в части применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

В соответствии с данными отчетности администраций муниципальных районов в 2021 году уровень средней заработной платы педагогов дошкольного образования сложился ниже уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае в соответствии с показателями, установленными планом - ("дорожной картой") в Дальнереченском и Кавалеровском районах. Также в указанных районах не достигли уровня целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности учреждения дополнительного образования. В Черниговском и Кавалеровском районах не достиг целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности уровень средней заработной платы в учреждениях культуры.

Во всех районах уровень средней заработной платы общеобразовательных учреждениях общего образования превысил прогнозируемый уровень.

3.5. В соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальные дорожные фонды созданы в соответствии с утверждёнными решениями представительных органов районов о порядках формирования и использования бюджетных ассигнований. Решениями о местном бюджете утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов. Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов, неиспользованных остатков 2020 года и иных поступлений в местный бюджет.

Практически все расходы дорожных фондов сформированы в рамках муниципальных программ, кроме Красноармейского района, где часть расходов осуществлялась в рамках непрограммных направлений деятельности органов муниципальной власти.

Всеми районами расходы дорожного фонда направлены на содержание, ремонт дорог местного значения и исполнены в пределах от 70,17 % (Кавалеровский район) до 98,84 % (Дальнереченский район). Основные причины неполного освоения бюджетных средств:

экономия, сложившаяся по результатам закупочных процедур (по результатам проведения электронных аукционов): по зимнему содержанию дорог в декабре 2021 года (остаток неосвоенных средств – 898,57 тыс. рублей

по Кавалеровскому МР, на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения – 729,50 тыс. рублей в Черниговском МР);

отсутствие проектно-сметной документации, работы по монтажу оборудования не выполнены в 2021 году и перенесены на 2022 год (остаток неосвоенных средств – 165,54 тыс. рублей в Дальнереченском МР);

сезонность работ и длительность конкурсных процедур по текущему ремонту и содержанию автомобильных дорог (не исполнены 499,81 тыс. рублей по Красноармейскому МР).

4. За отчетный период как планировали, так и завершили, финансовый год с дефицитом местные бюджеты Дальнереченского и Кавалеровского районов в размере 6360,36 тыс. рублей и 55957,20 тыс. рублей соответственно.

Размеры дефицита местных бюджетов районов соответствуют условиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

По итогам года в связи с превышением доходов над расходами вышли с профицитом бюджеты Красноармейского района в размере 13618,35 тыс. рублей, Спасского района – 12156,35 тыс. рублей и Черниговского – 1184,49 тыс. рублей.

В отчетном году в местные бюджеты проверяемых районов привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций не осуществлялось. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета определено изменение остатков средств на счетах бюджета.

В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг на начало и на конец 2021 года отсутствует.

5. По состоянию на 01.01.2022 практически все районы снизили недоимку в местные бюджеты, за исключением Черниговского района, в котором недоимка незначительная и на конец года увеличилась на 2,11 тыс. рублей.

В составе недоимки основным является налог на доходы физических лиц, который на конец года удалось снизить в Дальнереченском районе и в Кавалеровском. В других районах отмечен рост. В администрации Черниговского района информация о задолженности по налогу отсутствует.

Также в составе недоимки значатся единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целях принятия мер по сокращению задолженности в местные бюджеты на всех территориях работают межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике при главах муниципальных районов. Количество проведенных заседаний варьируется по территориям от 4 до 12, кроме того проводятся выездные заседания.

Помимо этого, администрациями районов в целях снижения недоимки проводится контактная работа с налоговыми органами, службой судебных приставов, отраслевыми отделами администрации, главами поселений района,

руководителями бюджетных и казенных учреждений, администрациями хозяйствующих субъектов.

По цели 2.

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета района за 2021 год представлена администрациями районов для проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном частью 3 статьи 264.1 БК РФ.

Отдельные нарушения пунктов 8, 152 и 155 Инструкции № 191н установлены в Черниговском, Спасском и Красноармейском районах.

2. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей по всем проверяемым муниципальным бюджетам соблюдено.

3. Объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах муниципальных районов, в 2021 году по бюджетной деятельности увеличился на 3249127,16 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 2297508,89 тыс. рублей, на конец – 5546636,05 тыс. рублей). В составе дебиторской задолженности имеется просроченная дебиторская задолженность по всем районам.

Значительный объем задолженности сложился у Спасского района – 2038347,29 тыс. рублей и у Черниговского района – 2292808,56 тыс. рублей. Рост задолженности по этим муниципальным районам составил в общем 2748754,13 тыс. рублей, или 84,60 %, и сложился в основном по расчетам по доходам в связи с применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета субъекта (включены доходы будущих периодов 2022-2024 годов).

4. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2021 году в целом увеличилась на 382,54 тыс. рублей и составила 2649,14 тыс. рублей (на начало года – 2266,60 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отсутствует во всех муниципальных образованиях.

На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Кавалеровском районе (1144,64 тыс. рублей), которая к началу года увеличилась на 410,86 тыс. рублей. Также, увеличение кредиторской задолженности на конец года отмечается по Спасскому МР на 167,18 тыс. рублей до 849,79 тыс. рублей.

Снижение задолженности наблюдается в трех районах: Дальнереченском на 101,72 тыс. рублей до 346,16 тыс. рублей, Красноармейском на 76,12 тыс. рублей до 225,89 тыс. рублей, Черниговском на 18,65 тыс. рублей до 81,66 тыс. рублей.

Рекомендуем администрациям проверенных муниципальных образований принимать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения в дальнейшем.

По цели 3.

1. В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ на всех территориях действуют утвержденные районными Думами соответствующие порядки управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В Дальнереченском районе применяется устаревшее (не актуальное) Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Дальнереченского муниципального района, утвержденное решением муниципального комитета муниципального образования Дальнереченский район от 18.05.2005 № 190, требующее внесения изменений, соответствующие действующему законодательству.

2. В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 учёт и реестр муниципальной собственности осуществляют структурные подразделения администраций районов.

В Дальнереченском, Красноармейском и Спасском районах Реестр муниципального имущества уполномоченными отделами ведется в электронном виде с использованием программного комплекса по управлению имуществом и земельными ресурсами "БАРС-имущество". Учет муниципального имущества Кавалеровского и Черниговского районов ведется в программе для работы с электронными таблицами Эксель (Excel).

Представленные в период проведения контрольных мероприятий реестры муниципального имущества во всех указанных районах ведутся с нарушениями требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Контрольно-счетной палатой Приморского края обращено внимание, что в настоящее время Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 и действующим законодательством не предусмотрен муниципальными органами исполнительной власти учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

3. Основным источником пополнения местных бюджетов в неналоговых доходах являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В проверенных районах ведутся реестры договоров аренды муниципального имущества, включая аренду земельных участков, за исключением Красноармейского района, в котором не ведется реестр договоров аренды земельных участков.

В соответствии с действующим законодательством в местные бюджеты поступают платежи по аренде земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В ходе проверки установлено несоблюдение арендаторами сроков уплаты арендной платы в Кавалеровском, Красноармейском, Спасском районах.

При этом во всех районах администрациями проводится соответствующая претензионно-исковая работа (выставляются уведомления об оплате задолженности, а также арендаторы-задолжники ежемесячно оповещаются лично, либо по телефону).

Контрольно-счетной палатой Приморского края обращено внимание, что в течение года имеются платежи, отнесенные на невыясненные поступления в связи с отсутствием или некорректным указанием арендаторами необходимых реквизитов в расчетных документах в Красноармейском и Дальнереченском районах.

4. Во всех проверенных муниципальных районах порядок принятия решений об условиях приватизации утверждены решениями Думы районов.

В Черниговском районе имущество к реализации не планировалось в 2021 году.

В остальных муниципальных районах не исполнены программы приватизации по причине отсутствия покупательского спроса, не состоявшимися торгами из-за отсутствия заявок.

В муниципальных районах разнится подход к составлению и направлению отчета об исполнении программы приватизации.

Так, отчеты об исполнении программы приватизации за 2021 год направлены администрациями Дальнереченского и Кавалеровского районов в Думу районов.

Администрацией Красноармейского района отчет об исполнении программы (плана) приватизации за 2021 год не направлялся на утверждение в Думу района, что является нарушением пункта 7.1 статьи 7 Порядка планирования приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района, утвержден решением Думы района 17.12.2013 № 68.

В Спасском муниципальном районе отчет об исполнении программы (плана) приватизации не составляется, и его направление на утверждение в Думу района не предусмотрено муниципальными нормативными документами.

В ходе проверки установлены нарушения статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в Дальнереченском, Кавалеровском, Спасском и Красноармейском районах.

11. Предложения (рекомендации).

1. По результатам контрольного мероприятия главам Дальнереченского, Кавалеровского, Красноармейского, Спасского и Черниговского муниципальных районов Приморского края:

направить представления об устранении нарушений;

рекомендовать в целях:

дополнительного регулирования принять документы, регулирующие учет земельных участков, государственная собственность в отношении которых не разграничена в силу того, что отсутствие государственной

регистрации права собственности на них не препятствует распоряжению ими, включая сдачу в аренду и получение арендных платежей в местные бюджеты; своевременности поступлений в местный бюджет доходов от арендных платежей, сокращения невыясненных платежей в местных бюджетах, проведения полноценного учета и контроля за соблюдением договорных условий довести плательщикам действующие реквизиты для перечисления арендных платежей, а также необходимость указания в платёжных документах на перечисление арендной платы назначений платежа, даты, номера договора аренды, период, за который она вносится.

2. Направить отчет в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
начальник экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Антонова