



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

19.10.2022

г. Владивосток

№ 199

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ достаточности финансового обеспечения государственных (краевых) профессиональных организаций, подведомственных министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края, на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), рассчитанного с учетом нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества", за 2021 год и истекший период 2022 года

Рассмотрев, обсудив и заслушав информацию Высоцкого Ю.В., Председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ достаточности финансового обеспечения государственных (краевых) профессиональных организаций, подведомственных министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края, на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), рассчитанного с учетом нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества", за 2021 год и истекший период 2022 года, согласно которой с 1 июля 2021 года общее руководство и контроль за деятельностью 29 государственных (краевых) профессиональных организаций среднего профессионального образования Приморского края (далее - колледж) осуществляет министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края согласно пункту 2.1.20 Положения о министерстве профессионального образования и занятости населения Приморского края, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 18 мая 2021 года № 299-пп.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", выполнение колледжами контрольных цифр приема граждан на обучение по программам

среднего профессионального образования, а также по программам профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за счет средств краевого бюджета на 2020/2021 и 2021/2022 учебные годы составило:

в 2020/2021 учебном году - на 98,8 % (при плане приема 7 365 человек, фактически принято 7 274 человека), недобор составил 91 человек;

2021/2022 учебном году - на 97,7 % (при плане приема 7 315 человек, принято 7 150 человек), недобор составил 165 человек.

Финансирование колледжей осуществляется по нормативно-подушевому принципу.

В 2021 и 2022 годах финансовое обеспечение на выполнение государственного задания предоставлялось колледжам в следующих объемах:

на 2021 год - 1 888 205,74 тыс. рублей в соответствии с Законом Приморского края от 21 декабря 2020 года № 969-КЗ "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", исполнено в полном объеме (100,0 %);

на 2022 год - 2 067 595,24 тыс. рублей в соответствии с Законом Приморского края от 21 декабря 2021 года № 31-КЗ "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" По данным отчета об исполнении краевого бюджета за I полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением Правительства Приморского края от 25 июля 2022 года № 373-рп, бюджетные назначения исполнены на 60,47 % (уточненные бюджетные назначения - 2 007 080,46 тыс. рублей, исполнено в сумме 1 213 661,44 тыс. рублей).

Отмечено, что в 2022 году по всем колледжам наблюдается снижение численности учащихся по сравнению с 2021 годом как планового, так и фактического, а именно:

на 1 653 человека снизились плановые показатели, предусмотренные колледжам в государственных заданиях (2021 год - 23 431 человек; 2022 год - 21 778 человек);

на 1 352 человека снизилось фактическое количество учащихся (2021 год - 22 248 человек; 2022 год - 20 896 человек).

При этом из 29 колледжей объем субсидии на выполнение государственного задания на 2022 год уменьшен только КГБ ПОУ "Кавалеровский многопрофильный колледж": при снижении планируемого количества учащихся на 132 человека (2021 год - 605 человек; 2022 год - 473 человека) объем субсидии уменьшен на 1 768,29 тыс. рублей (2021 год - 51 019,95 тыс. рублей; 2022 год - 49 251,66 тыс. рублей).

В целом на 2022 год объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания был увеличен колледжам на 118 874,75 тыс. рублей, или на 6,3 % по сравнению с 2021 годом (2021 год - 1 888 205,71 тыс. рублей; 2022 год - 2 007 080,46 тыс. рублей).

Выполнение плана по контингенту достигнуто только КГА ПОУ "Региональный железнодорожный колледж": в 2021 году - на 102,2 % (план - 558 человек, факт - 570 человек); в I полугодии 2022 года - на 100,0 % (план и факт - 561 человек).

Следует отметить, что при допустимом (возможном) отклонении от показателей объема государственной услуги, в пределах которых государственное задание считается выполненным, составляющем 5 %:

15 колледжей выполнили показатели, установленные в государственном задании, в пределах допустимого (возможного) отклонения;

13 колледжей показатели, установленные государственными заданиями, выполнили с превышением 5 % допустимого (возможного) отклонения: от 0,3 % до 14,8 %. При этом корректировка объема государственной услуги в сторону уменьшения не производилась, что указывает на отсутствие зависимости объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (размера субсидии) от показателей, характеризующих объем государственной услуги - количество обучающихся за счет средств бюджета Приморского края (численность обучающихся).

Кроме того, отмечено, что анализ сложившегося фактического соотношения заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров к средней зарплате работников, показал, что в отдельных колледжах с меньшей численностью учащихся указанное соотношение выше по сравнению с колледжами, имеющих большую численность учащихся:

в КГБ ПОУ "Артемовский колледж сервиса и дизайна" (г. Артем) - соотношение составляет 3,2 (при плановой численности учащихся в 2021 году 569 человек, факт - 507 человек);

в КГА ПОУ "Дальнегорский индустриально-технологический колледж" (г. Дальнегорск) - соотношение составляет 1,8 (при плановой численности учащихся в 2021 году 965 человек, факт - 938 человек);

в КГА ПОУ "Колледж технологии и сервиса" (г. Владивосток) - соотношение составляет 4,9 (при плановой численности учащихся в 2021 году 504 человека, факт - 466 человек);

в КГА ПОУ "Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж" (г. Владивосток) - соотношение составляет 3 (при плановой численности учащихся в 2021 году 1372 человека, факт - 1360 человек).

Соотношение среднемесячной заработной платы руководителей к заработной плате работников за 2021 год в отдельных колледжах сложилось выше 5:

КГА ПОУ "Региональный технический колледж" (г. Владивосток): соотношение заработной платы руководителя (222 210,91 тыс. рублей) к заработной плате работников (35 840,68 тыс. рублей) составляет - 6,2;

КГА ПОУ "Дальневосточный технический колледж" (г. Уссурийск): соотношение заработной платы руководителя (217 068,39 тыс. рублей) к заработной плате работников (38 733,19 тыс. рублей) составляет - 5,6;

КГА ПОУ "Находкинский государственный гуманитарно-технический колледж" (г. Находка): соотношение заработной платы руководителя (204 657,36 тыс. рублей) к заработной плате работников (33 620,55 тыс. рублей) составляет - 5,2.

Образовательный процесс осуществляется колледжами с использованием материально-технической базы, включающей особо ценное движимое имущество, недвижимое имущество и земельные участки.

Необходимо отметить, что в составе недвижимого имущества и земельных участков колледжей имеются объекты, которые не эксплуатируются ни в хозяйственной деятельности, ни в образовательном процессе, но требующие определенных обязательных затрат (земельный налог, налог на имущество и т. д).

Согласно данным бухгалтерского учета колледжей следует:

-балансовая стоимость недвижимого имущества колледжей составляет на: 1 января 2021 года - 2 388 644,4 тыс. рублей, из них 148 536,72 тыс. рублей, или 6,2 % балансовая стоимость неиспользуемой недвижимости; 1 января 2022 года - 2 460 945,85 тыс. рублей, из них 148 814,60 тыс. рублей, или 6,0 % балансовая стоимость неиспользуемой недвижимости;

-кадастровая стоимость земельных участков составляет на: 1 января 2021 года - 1 667 417,37 тыс. рублей, из них 53 576,88 тыс. рублей, или 3,2 %, кадастровая стоимость неиспользуемых участков; на 1 января 2022 года - 1 531 190,92 тыс. рублей, 63 960,12 тыс. рублей, или 4,2 %, кадастровая стоимость неиспользуемых участков.

Расходы колледжей на содержание недвижимого имущества и земельных участков составили:

за 2021 год - 252 102,69 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии на выполнение государственного задания - 164 310,55 тыс. рублей (65,2 %), за счет собственных доходов - 87 792,14 тыс. рублей (34,8 %);

за I полугодие 2022 года - 111 159,79 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии на выполнение государственного задания - 70 529,11 тыс. рублей (63,4 %), за счет собственных доходов - 40 630,68 тыс. рублей (36,6 %).

Наибольшее количество невостребованных объектов недвижимости и земельных участков числится на балансе следующих колледжей:

-КГБ ПОУ "Уссурийский агропромышленный колледж": из 61 объекта недвижимого имущества, числящегося на балансе на 1 января 2022 года, не эксплуатируются 36 объектов балансовой стоимостью 35 602,82 тыс. рублей. Налог на неиспользуемое имущество составляет 202,08 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж": из 20 объектов недвижимости, числящихся на балансе, не эксплуатируются 11 объектов балансовой стоимостью 19 734,00 тыс. рублей. Сумма налога на земельные участки, на которых расположены невостребованные объекты, за 2021 год составляет 379,24 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Сельскохозяйственный технологический колледж": из 19 объектов недвижимости, числящихся на балансе, колледж не эксплуатирует 10 объектов балансовой стоимостью 34 954,24 тыс. рублей в связи с закрытием в 2020 году филиала в с. Чкаловское. Земельный налог на земельный участок площадью 17,35 га, на котором располагаются невостребованные объекты, составляет за 2021 год 301,33 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Приморский индустриальный колледж": из 7 объектов недвижимости, числящихся на балансе, колледж не эксплуатирует с 2016 года 1 объект – здание корпуса практических занятий (Анучинский район, с. Чернышевка, ул. Лазо, 20), в связи с закрытием филиала КГБ ПОУ "ПИК" в с. Чернышевка балансовой стоимостью 466,68 тыс. рублей. Затраты на охрану

и содержание объекта недвижимости осуществляются за счет внебюджетных средств и составляют за 2021 год 2 071,16 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж": из 21 объекта недвижимости, числящихся на балансе, колледж не эксплуатирует 6 объектов балансовой стоимостью 16 489,57 тыс. рублей. Расходы на содержание вышеуказанного недвижимого имущества за 2021 год (охрана, налоги на имущество и земельный участок) составили 1 132,33 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Спасский политехнический колледж": с 2016 года не использует спортивную площадку (г. Спасск - Дальний, ул. Красногвардейская, примерно 20 метров по направлению на запад от ориентира – здание № 118, корпус 1) площадью 8 080 кв. м, балансовой стоимостью 54,27 тыс. рублей. Земельный налог на участок, на котором располагается спортивная площадка, в 2021 году составляет 60,79 тыс. рублей;

-КГБ ПОУ "Артемовский колледж сервиса и дизайна": не использует часть земельного участка площадью 60 кв. м (г. Артем, ул. Фрунзе, 99) в связи с тем, что данный участок занят сторонней организацией.

Общая сумма затрат колледжей на содержание вышеуказанного неиспользуемого имущества за 2021 год и I полугодие 2022 года составляет 4 146,93 тыс. рублей.

Также в анализируемом периоде установлены факты несоответствия данных бухгалтерского учета о балансовой стоимости недвижимости и кадастровой стоимости земельных участков данным, указанным в Картах учета имущества на 1 января 2022 года:

КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж" - балансовая стоимость недвижимости по данным бухгалтерского учета составляет 73 130,08 тыс. рублей, что на 2 364,34 тыс. рублей меньше, чем по данным Карты учета имущества (75 494,42 тыс. рублей), в связи с тем, что в Реестре собственности Приморского края до настоящего времени числятся здания общежития (г. Партизанск, ул. Комсомольская, 10, балансовой стоимостью 2 245,85 тыс. рублей) и водокачки (г. Партизанск, ул. Первомайская, 3а, балансовой стоимостью 118,49 тыс. рублей), списанные с баланса в 2015 году. Списание имущества произведено без Справки из государственного кадастра недвижимости об отсутствии объектов на учете и внесения соответствующих изменений в Реестр собственности Приморского края, что является нарушением пункта 36 раздела II Инструкции № 157н;

КГБ ПОУ "Уссурийский агропромышленный колледж" - кадастровая стоимость земельных участков по данным бухгалтерского учета составляет 159 615,96 тыс. рублей, что на 358,15 тыс. рублей меньше, чем по данным Карты учета имущества (159 974,11 тыс. рублей), в связи с тем, что в перечень земельных участков, прилагаемый к Карте учета имущества, в 2021 году включен земельный участок, переданный и оприходованный на баланс в январе 2022 год и подлежащий учету в Карте учета имущества в 2022 году.

Также следует отметить длительность процедуры согласования на списание объектов недвижимого имущества, а в отдельных случаях процедура согласования отраслевым органом осуществляется неоднократно:

для списания с баланса КГБ ПОУ "Сельскохозяйственный технологический колледж" неиспользуемых с сентября 2019 года девяти

объектов недвижимости предстоит третья комиссионная оценка последствий принятия решения о списании при наличии двух положительных заключений, подписанных соответствующей комиссией в июне и ноябре 2020 года;

для списания с баланса КГБ ПОУ "Приморский индустриальный колледж" здания корпуса практических занятий (Анучинский район, с. Чернышевка, ул. Лазо, 20) требуется повторное предоставление пакета документов при наличии согласования списания данного имущества министерством образования Приморского края в июне 2020 года.

В связи с отсутствием финансового обеспечения отдельными колледжами в анализируемом периоде не осуществлялись следующие мероприятия:

КГБ ПОУ "Уссурийский агропромышленный колледж": не произведена замена технических средств автоматической пожарной сигнализации и средств речевого оповещения людей при эвакуации ориентировочной стоимостью 583,97 тыс. рублей, при наличии предписаний ГУ МЧС России по Приморскому краю. Данные работы планируются в 2023 году;

КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж": не произведен демонтаж здания общежития (г. Партизанск, ул. Замараева, 23) и рекультивация земельного участка ориентировочной стоимостью 3 500,0 тыс. рублей; не установлено ограждение территории зданий учебных мастерских, учебного корпуса - лаборатории ориентировочной стоимостью 1 800,0 тыс. рублей; не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) основные входы зданий (г. Партизанск, ул. Техникумовская, д. 1, д. 2а, д. 4) ориентировочной стоимостью 1 500,0 тыс. рублей.

Заслушав Дубовицкого С.В. – министра профессионального образования и занятости населения Приморского края, а также Бражник Т.И. - директора КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж"; Белова А.В. - директора КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж"; Палёха А.Н. - директора КГБ ПОУ "Сельскохозяйственный технологический колледж"; Ядову Т.В. - директора КГБ ПОУ "Спасский политехнический колледж"; Куценко А.А. – директора КГБ ПОУ "Уссурийский агропромышленный колледж"; Лобода С.А. – ответственного по гражданской обороне КГА ПОУ "Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж", комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию Высоцкого Ю.В., Председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ достаточности финансового обеспечения государственных (краевых) профессиональных организаций, подведомственных министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края, на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), рассчитанного с учетом нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества", за 2021 год и истекший период 2022 года".

2.Рекомендовать министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края:

2.1.Принять меры к устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края и не допускать их в дальнейшей работе.

2.2.В целях обеспечения эффективности расходования бюджетных ассигнований, а также в целях исполнения пункта 5 постановления Администрации Приморского края от 24 ноября 2016 года № 541-па "Об оплате труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Приморского края" разработать и утвердить:

-целевые показатели работы руководителей учреждений;

-предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждений за предыдущий календарный год (без учета заработной платы руководителя, его заместителей и главного бухгалтера учреждения) для каждого учреждения;

-предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения за предыдущий календарный год (без учета заработной платы руководителя, его заместителей и главного бухгалтера учреждения) для каждого учреждения;

-состав комиссии и порядок оценки выполнения целевых показателей эффективности работы руководителя учреждения.

2.3.При установлении коэффициента предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя государственного учреждения Приморского края и средней заработной платы работников государственного учреждения Приморского края (от 1 до 8) учитывать и численность обучающихся в учреждении, как критерий заинтересованности учреждения в увеличении числа обучающихся.

2.4.Усилить контроль за выполнением колледжами показателей, утвержденных в государственных заданиях.

2.5.Разработать "дорожные карты" в целях планирования финансового обеспечения на списание и демонтаж неиспользуемых объектов недвижимости в разрезе колледжей, а также на оснащение колледжей необходимым оборудованием.

2.6.Рассмотреть в 2023 году заявку КГА ПОУ "Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж" о предоставлении субсидии на производство капитального ремонта здания бомбоубежища учреждения в приоритетном порядке и до 1 июля 2023 года уведомить комитет о получении заявки от данного учреждения, а также о результатах ее рассмотрения в министерстве профессионального образования и занятости населения Приморского края.

3.Рекомендовать министерству профессионального образования Приморского края совместно с министерством имущественных и земельных отношений Приморского края подготовить и направить в комитет до 16 декабря 2022 года следующую информацию:

1) о состоянии имущества, находящегося в собственности государственных (краевых) профессиональных организаций, подведомственных министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края, с разбивкой по учреждениям;

2) о готовности документации:

по списанию объектов недвижимости;

по включению в план приватизации.

4. Руководителям государственных (краевых) профессиональных организаций среднего профессионального образования Приморского края:

4.1. Принять меры к устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края и не допускать их в дальнейшей работе.

4.2. Обратить внимание на невыполнение плана приема граждан на обучение по программам среднего профессионального образования.

4.3. Принять меры, направленные на:

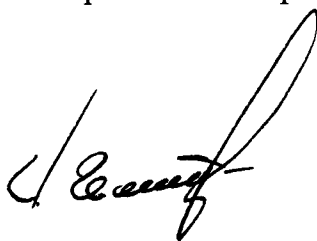
- осуществление взаимодействия с общеобразовательными организациями в отношении проведения профориентационной работы среди учащихся в целях увеличения количества контингента;

- усиление контроля за ведением бухгалтерского и оперативного учета имущества в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

5. Рекомендовать директору КГА ПОУ "Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж" в 2023 году направить в министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края заявку на предоставление субсидии на производство капитального ремонта здания бомбоубежища, расположенного на территории учреждения в соответствии с подпунктом 1.5.1 пункта 1.5 "Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания", утвержденного постановлением Приморского края от 26 ноября 2021 года № 753-пп.

6. Направить данное решение в Правительство Приморского края, министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, в Контрольно-счетную палату Приморского края, руководителям государственных (краевых) профессиональных организаций среднего профессионального образования Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис