

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2022 № 56**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " сентября 2022 г.

**96. О проекте федерального закона № 155278-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, С.В.Авксентьева**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 19 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.06.2022 12:22  
№155278-8; 1.1

30 июня 2022г.

№ \_\_\_\_\_

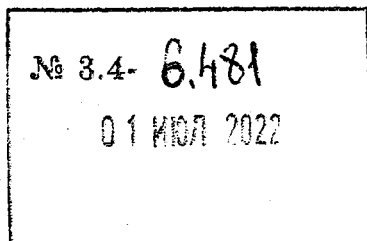
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложения:

- 1) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на 7 л. в 1 экз.;
- 2) пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
- 4) перечень федеральных законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
- 5) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.А.Даванков

С.В.Авксентьева

30 ИЮН 2022

№ 155248-Д Проект вносится  
депутатами Государственной Думы  
В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

#### Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3477; 2017, № 31, ст. 4791; 2020, № 29, ст. 4516; № 52, ст. 8584) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 16:

а) пункт 5 дополнить словами «, привлечение медицинских организаций любой формы собственности для оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи или медицинских организаций любой формы собственности, оказывающих медицинскую помощь на объектах, созданных путем заключения концессионных соглашений в сфере охраны здоровья;»;

б) пункт 6 дополнить словами «, в том числе создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;»;

в) пункт 20 дополнить словами «, а также порядка передачи зоны обслуживания для оказания медико-санитарной помощи прикрепленному населению по территориально-участковому принципу в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи ликвидированной медицинской организации или обособленного подразделения иным медицинским организациям любой формы собственности в целях реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;»;

г) дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21) организация оказания прикрепленному населению первичной медико-санитарной помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по территориально-участковому принципу, утверждение и распределение зон обслуживания для медицинских организаций любой формы собственности, участвующих в реализации

территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам.»;

2) часть 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«2. Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации. До момента реализации указанного права первичная врачебная медико-санитарная помощь гражданину оказывается в медицинских организациях, за которыми нормативно-правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации закреплены, в целях оказания первичной медико-санитарной помощи, территории (зоны) обслуживания, на которых проживают указанные в настоящем пункте лица, врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми,

врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и фельдшерами, осуществляющими медицинское обслуживание указанных лиц в упомянутых медицинских организациях.»;

3) часть 2 статьи 29.1 изложить в следующей редакции:

«2. В отношении медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения, которая создается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и в состав которой на паритетной основе входят представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, на территории которого находится медицинская организация или ее обособленное подразделение, органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия учредителя медицинской организации, медицинских профессиональных некоммерческих организаций,

указанных в части 3 статьи 76 настоящего Федерального закона, и общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья. Порядок проведения оценки последствий принятия такого решения, включая критерии этой оценки, а также порядок создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки ею заключений устанавливается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок передачи зон обслуживания ликвидированной медицинской организации или обособленного подразделения иным медицинским организациям любой формы собственности в целях реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи определяется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

4) часть 2 статьи 33 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Организацию и распределение зон обслуживания между медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь прикрепленному населению по территориально-участковому принципу в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи осуществляет орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.»;

5) часть 16 статьи 100 изложить в следующей редакции:

«16. Лицам, имеющим право на выбор врача и выбор медицинской организации в соответствии с положениями части 2 статьи 21 настоящего Федерального закона, до момента реализации указанного права первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается в медицинских организациях, за которыми нормативно-правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации закреплены, в целях оказания первичной медико-санитарной помощи, территории (зоны) обслуживания, на которых проживают указанные в настоящем пункте лица, врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и фельдшерами, осуществляющими медицинское обслуживание указанных лиц в упомянутых медицинских организациях. Застрахованные лица, реализовавшие свое право на выбор медицинской организации для оказания первичной медико-санитарной помощи путем написания личного заявления в медицинскую организацию до ее ликвидации или реорганизации, получают первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу в

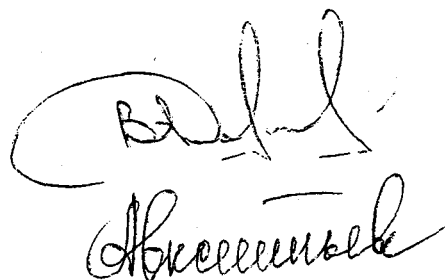


соответствии с территорией (зоной) обслуживания, утверждаемой нормативно-правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для медицинских организаций.».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



В. Путин

## **Пояснительная записка**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Настоящий проект федерального закона предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее полномочия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья в части организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам.

В соответствии с Указом президента Российской Федерации о Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации одной из основных задач развития здравоохранения в Российской Федерации является создание условий для повышения доступности и качества медицинской помощи.

К полномочиям региональных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья в части организации оказания медицинской помощи населению субъекта Российской Федерации относится создание условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности (п.6 часть 1 статьи 16).

Проектом федерального закона предусмотрены уточнения полномочий региональных органов исполнительной власти в сфере здоровья.

Предложенные изменения, направленные на повышение качества и доступности медицинской помощи, позволят региональным органам исполнительной власти в сфере здоровья планировать строительство, реконструкцию и обновление медицинской инфраструктуры, расширят возможности применения механизмов государственно-частного партнерства для создания объектов здравоохранения и привлечения

компетенции медицинских организаций негосударственных форм собственности для реализации Программы государственных государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам. Реализация изменений будет способствовать достижению целей и выполнению задач национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

Действующее законодательство ограничивает возможности региональных органов исполнительной власти в реализации возложенных полномочий:

1) законодательством предусмотрены полномочия региональных органов исполнительной власти в части организации оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, что ограничивает возможности создания условий для повышения доступности и качества медицинской помощи путем привлечения медицинских организаций негосударственных форм собственности.

2) действующее законодательство устанавливает необходимость организации оказания первичной медико-санитарной помощи по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях с учетом права на выбор медицинской организации гражданином. Таким образом, формирование групп обслуживаемого населения или зон обслуживания является условием для повышения доступности и качества медицинской помощи, однако данные полномочия для региональных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья действующим законодательством прямо не предусмотрены.

3) определенный действующим законодательством порядок организации медицинской помощи лицам, не реализовавшим свое право на выбор медицинской организации для оказания первичной медико-санитарной помощи, а также лицам, выбравшим медицинскую организацию или обособленное подразделение, которое в силу изношенности материально-технической базы может и должно быть ликвидировано, не позволяет обеспечить вышеуказанным лицам доступность и качество первичной медико-санитарной помощи по территориально-участковому принципу в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, так как возможность передачи зон обслуживания и вышеуказанного населения новым медицинским организациям любой формы собственности, созданным или создаваемым для обеспечения качества и доступности медицинской помощи, действующим законодательством не предусмотрена.

Реализация положений проекта настоящего федерального закона направлена на уточнение полномочий региональных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья в части создания условий для повышения доступности и качества медицинской помощи, в том числе полномочий по передаче зон обслуживания для вновь созданных медицинских организаций любой формы собственности, оказывающих первичную медико-санитарную помощь прикрепленному населению в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам, организации медицинской помощи населению, не реализовавшему свое право на выбор медицинской организации или реализовавшего ранее в отношении ликвидированной медицинской организации или ее обособленного подразделения.

Александров  
В.А.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат федерального бюджета, бюджетов регионов Российской Федерации, изменения тарифов на оплату медицинской помощи в рамках системы ОМС и нормативов затрат на оказание медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

*Александров*

*11.12.18*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

*Александров*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

*Александров*

*01.12.18*