



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 113070-8 «О внесении изменения
в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте
в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 113070-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.Д.Артамоновым, А.Н.Епишиным, Н.А.Журавлевым, Е.А.Перминовой, С.Н.Рябухиным, А.В.Яцкиным, депутатами Государственной Думы А.Д.Жуковым, М.А.Топилиным, А.Ф.Лесуном, А.А.Скачковым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

4 октября 2022 года

№ 2089-8 ГД

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.Д. Артамоновым, А.Н. Епишиным,
Н.А. Журавлевым, Е.А. Перминовой,
С.Н. Рябухиным, А.В. Яцкиным,
депутатами Государственной Думы
А.Д. Жуковым, М.А. Топилиным,
А.Ф. Лесуном, А.А. Скачковым

✓ 113070-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Статья 1

Статью 25 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 29, ст. 4356; 2019, № 30, ст. 4135) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Бесплатным рационом питания (натуральным довольствием) за счет средств работодателя обеспечиваются работники железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющие на объектах инфраструктуры более четырех часов подряд в течение времени, когда прекращается движение поездов по перегону, отдельным железнодорожным путям перегона или железнодорожной станции, следующие работы:

- 1) аварийно-восстановительные;
- 2) по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий;
- 3) по реконструкции объектов инфраструктуры;
- 4) по ремонту объектов инфраструктуры;

5) по очистке железнодорожных путей и стрелочных переводов при ликвидации снежных заносов.

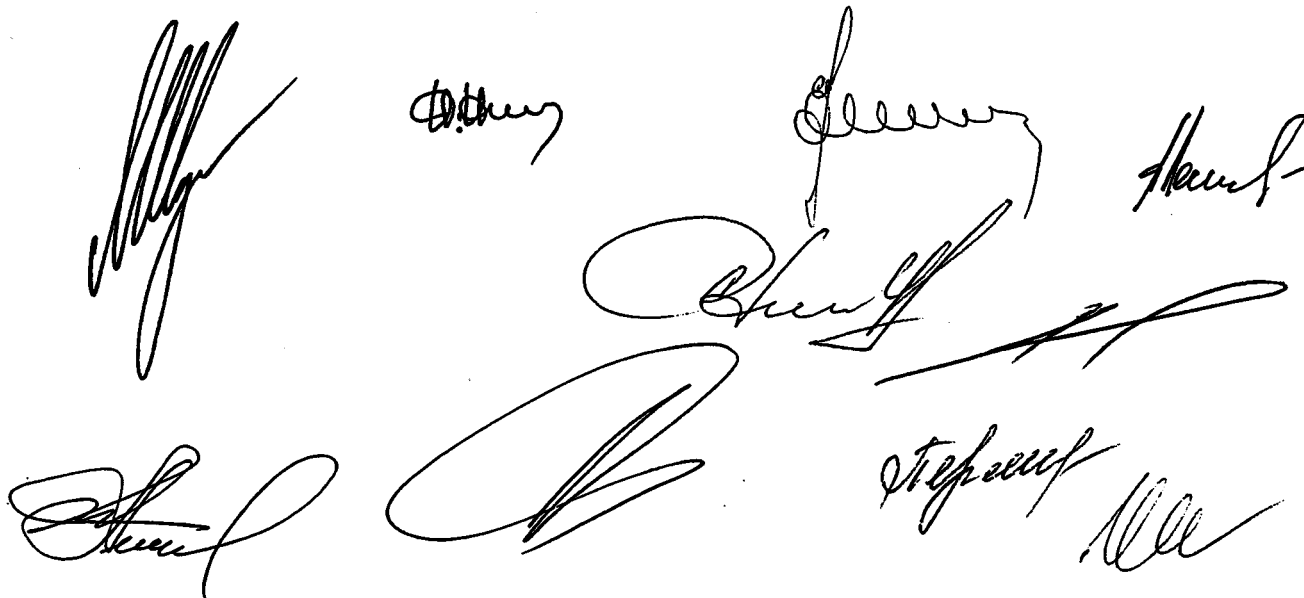
Порядок обеспечения и нормы среднесуточного бесплатного рациона питания (натурального довольствия) работников железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющих на объектах инфраструктуры работы продолжительностью более четырех часов подряд в течение времени, когда прекращается движение поездов по перегону, отдельным железнодорожным путям перегона или железнодорожной станции устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Категории работников, выполняющих работы по очистке железнодорожных путей и стрелочных переводов при ликвидации снежных заносов и подлежащих обеспечению бесплатным рационом питания, определяются работодателем.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. There are several other signatures of varying lengths and styles scattered around it, some appearing to be initials or names of other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном
транспорте в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» подготовлен в целях защиты здоровья отдельных категорий работников железнодорожного транспорта с учетом особенностей их трудовой деятельности в сложных условиях производственного процесса, а также для обеспечения производственно-технологической деятельности в сфере перевозок и безопасности перевозочного процесса.

Бесплатным рационом питания (натуральным довольствием) за счет средств работодателя обеспечиваются работники железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющие на объектах инфраструктуры продолжительностью более четырех часов подряд в течение времени, когда прекращается движение поездов по перегону, отдельным железнодорожным путям перегона или железнодорожной станции следующие работы: аварийно-восстановительные работы, работы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, по реконструкции и ремонту объектов инфраструктуры, а также работы по очистке путей и стрелочных переводов при ликвидации снежных заносов в отношении категорий работников, утверждаемых работодателем (далее – работы).

В ОАО «РЖД» за 10 месяцев 2021 года указанное бесплатное питание получили около 53 тыс. работников.

Работы проводятся в местах, где отсутствует необходимая инфраструктура для питания. В связи с этим работодатель организует предоставление бесплатного рациона питания работникам. При этом взамен питания денежная компенсация не выплачивается. Однако в связи с обложением стоимости питания налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в соответствии со статьями 209, 211 Налогового кодекса Российской

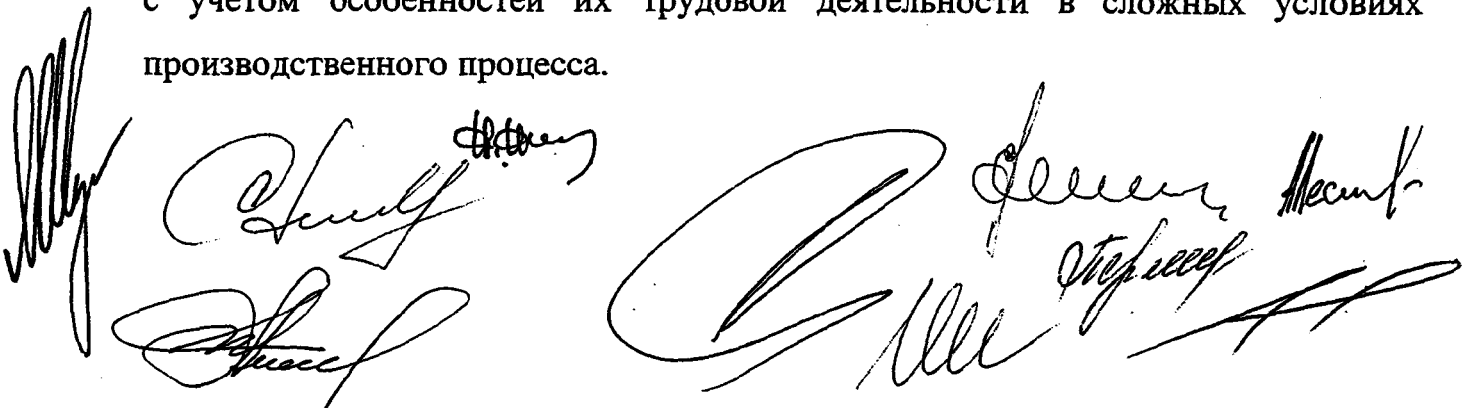
Федерации, некоторые работники отказываются от питания, что создает угрозу их здоровью.

При этом необходимо учитывать, что обязательным компонентом поддержания высокой работоспособности и психологической комфортности является хорошее физическое состояние работников. Выполнение физических, а также нервно-психических нагрузок напрямую зависит от полноценного, адекватного по энергетической и пищевой ценности питания. Способность выполнять напряженную физическую работу обеспечивают основные пищевые вещества пищи (белки, жиры, углеводы).

На основании изложенного, а также учитывая, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, с целью обеспечения полноценным питанием отдельных работников железнодорожного транспорта с учетом особенностей их трудовой деятельности в сложных условиях производственного процесса, поддержания их физического здоровья и работоспособности, предлагается закрепить в Федеральном законе «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» норму о предоставлении бесплатного питания (натурального довольствия) отдельным категориям работников.

При этом стоимость бесплатного питания (натурального довольствия), предоставляемого в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, на основании абзаца пятого пункта 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации освобождается от обложения НДС.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» направлен на совершенствование социальных гарантий работников с учетом особенностей их трудовой деятельности в сложных условиях производственного процесса.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in black ink and appear to be official. There are several distinct signatures, some with accompanying stamps or marks.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном
транспорте в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не повлечет выпадения доходов федерального бюджета.

В настоящее время в соответствии со статьями 209, 211 Налогового кодекса Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступает налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) со стоимости бесплатного питания, предоставляемого работникам железнодорожного транспорта. За 10 месяцев 2021 года НДФЛ составил – 69,6 млн рублей. Количество работников, обеспеченных в 2021 году бесплатным питанием на ремонтных работах, составляет около 53 тысяч человек.

Расчет сумм НДФЛ за предоставленное питание работникам ОАО «РЖД»
по субъектам Российской Федерации (за период январь – октябрь 2021 года)

	Субъект Российской Федерации	Стоимость питания, тыс. руб.	Сумма НДФЛ, тыс. руб.	Численность работников, получивших питание, чел.
1.	Республика Башкортостан	9 663,7	1 256,3	985
2.	Республика Бурятия	14 413,2	1 873,7	951
3.	Республика Дагестан	25,0	3,3	39
4.	Кабардино-Балкарская Республика	4 113,4	534,7	150
5.	Республика Карелия	17 102,4	2 223,3	1 241
6.	Республика Коми	2 248,7	292,3	796
7.	Республика Мордовия	10 179,3	1 323,3	185
8.	Республика Саха (Якутия)	182,9	23,8	34
9.	Республика Татарстан (Татарстан)	7 483,7	972,9	622
10.	Удмуртская Республика	2 250,4	292,6	286
11.	Республика Хакасия	386,6	50,3	219
12.	Чеченская Республика	863,5	112,3	172
13.	Чувашская Республика – Чувашия	7 332,3	953,2	297
14.	Алтайский край	14 097,4	1 832,7	918
15.	Забайкальский край	16 073,9	2 089,6	2 435
16.	Краснодарский край	16 103,8	2 093,5	710
17.	Красноярский край	16 926,9	2 200,5	2 246
18.	Пермский край	5 597,8	727,7	1 377
19.	Приморский край	18 486,8	2 403,3	1 633
20.	Ставропольский край	18,8	2,4	13
21.	Хабаровский край	41 641,2	5 413,4	2 057
22.	Амурская область	20 379,1	2 649,3	2 621
23.	Архангельская область	11 826,0	1 537,4	1 782

24.	Астраханская область	3 098,8	402,8	474
25.	Белгородская область	227,6	29,6	112
26.	Брянская область	5 180,4	673,4	467
27.	Владимирская область	463,4	60,2	101
28.	Волгоградская область	2 929,7	380,9	846
29.	Вологодская область	5 446,2	708,0	963
30.	Воронежская область	2 505,6	325,7	372
31.	Ивановская область	0,0	0,0	0
32.	Иркутская область	41 789,6	5 432,7	2 219
33.	Калининградская область	850,5	110,6	379
34.	Калужская область	2 089,2	271,6	372
35.	Кемеровская область – Кузбасс	17 169,8	2 232,1	1 744
36.	Кировская область	7 802,0	1 014,3	317
37.	Костромская область	3 923,5	510,1	311
38.	Курганская область	5 115,1	665,0	923
39.	Курская область	287,3	37,4	24
40.	Ленинградская область	24 810,5	3 225,4	2 020
41.	Липецкая область	2 401,7	312,2	113
42.	Московская область	11 046,9	1 436,1	848
43.	Мурманская область	1 406,6	182,9	144
44.	Нижегородская область	1 410,7	183,4	362
45.	Новгородская область	570,2	74,1	221
46.	Новосибирская область	22 686,5	2 949,2	1 283
47.	Омская область	9 671,9	1 257,3	836
48.	Оренбургская область	8 380,1	1 089,4	1 017
49.	Орловская область	2 012,8	261,7	154
50.	Пензенская область	1 703,0	221,4	184
51.	Псковская область	6 073,5	789,6	893
52.	Ростовская область	4 628,7	601,7	655
53.	Рязанская область	3 169,6	412,0	234
54.	Самарская область	8 822,3	1 146,9	878
55.	Саратовская область	6 299,2	818,9	1 392
56.	Сахалинская область	758,1	98,5	83
57.	Свердловская область	15 076,4	1 959,9	2 066
58.	Смоленская область	6 206,8	806,9	391
59.	Тамбовская область	2 578,6	335,2	158
60.	Тверская область	8 314,3	1 080,9	1 085
61.	Томская область	147,3	19,1	8
62.	Тульская область	409,4	53,2	101
63.	Тюменская область	6 231,0	810,0	714
64.	Ульяновская область	826,3	107,4	176
65.	Челябинская область	14 128,7	1 836,7	2 082
66.	Ярославская область	7 928,6	1 030,7	913
67.	г. Москва	120,8	15,7	64
68.	г. Санкт-Петербург	1 810,1	235,3	510
69.	Еврейская автономная область	14 724,1	1 914,1	1 259
70.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	3 708,1	482,1	388
71.	Ямало-Ненецкий автономный округ	752,0	97,8	61
	ВСЕГО:	535 090,4	69 561,7	52 686,0

Соответственно, в годовом выражении сумма НДС в 2021 году составит примерно 83,5 млн рублей. В случае реализации предлагаемой нормы с 1 января 2023 года с учетом прогнозных значений уровня инфляции, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (4% ежегодно), сумма выпадающих доходов по НДС может составить 90,3 млн рублей.

В соответствии с пунктом 25 статьи 255 и пунктом 25 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации расходы, связанные с предоставлением питания работникам по льготным ценам или бесплатно в соответствии с трудовым договором и (или) коллективным договором, учитываются в составе расходов на оплату труда при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций. Учитывая, что ОАО «РЖД» предоставляет своим работникам бесплатное питание в соответствии с коллективным договором, выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по налогу на прибыль организаций в случае принятия Федерального закона не образуется.

Таким образом, принятие Федерального закона может повлечь образование выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 90,3 млн рублей в год.

По вопросу уплаты страховых взносов следует отметить следующее.

Сложилась судебная практика по освобождению от обложения страховыми взносами во внебюджетные фонды бесплатного питания, предоставляемого работодателями работникам.

Уплата страховых взносов во внебюджетные фонды Российской Федерации в период с 2010 по 2016 годы регламентировалась Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон 212-ФЗ), а с 2017 года – главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации.

В рамках Федерального закона 212-ФЗ сложилась судебная практика, в соответствии с которой выплаты, основанные на коллективных договорах, не являющиеся стимулирующими, не зависящие от квалификации работников, сложности, качества, количества, условий выполнения работы исключались из объекта обложения страховыми взносами (Постановление Президиума ВАС РФ от 14 мая 2013 года № 17744/12 по делу № А62-1345/2012).

К данным выплатам относилась стоимость питания, предоставляемого работникам работодателями бесплатно (Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 4 сентября 2017 года № 303-КГ17-6952, Определение Верховного Суда РФ от 4 июня 2018 года № 309-КГ18-5970, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 4 октября 2016 года № 05АП-7214/2016, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23 сентября 2020 года № Ф01-12826/2020).

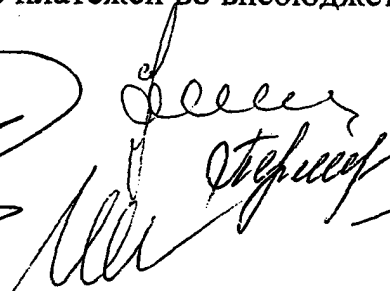
Аналогичная положительная судебная практика об освобождении стоимости питания от обложения страховыми взносами имеется в отношении ОАО «РЖД» (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 10 августа 2017 года № Ф01-2925/2017, Постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 2 мая 2017 года № Ф02-133/2017 и № Ф02-2291/2017, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10 февраля 2017 года № Ф07-13737/2016, Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 18 апреля 2017 года № Ф10-1012/2017, Постановление Арбитражного суда Волго-Центрального округа от 18 апреля 2017 года № Ф10-1012/2017 по делу № А14-12411/2016, Решение Арбитражного Суда Красноярского края от 8 февраля 2021 года по делу № А33-35435/2019, Решение Арбитражного Суда Красноярского края от 2 июля 2020 года по делу № А33-38023/2019, Решение Арбитражного Суда Красноярского края от 15 марта 2019 года по делу № А33-28246/2018, Решение Арбитражного Суда Красноярского края от 21 мая 2021 года по делу № А33-10569/2020).

В настоящее время, как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 19 мая 2021 года № 302-ЭС21-2582, позиция, которую до 2017 года занимали судебные инстанции в отношении норм Федерального закона № 212-ФЗ, сохраняется также и в отношении норм главы 34 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Определением Верховного Суда Российской Федерации от 19 мая 2021 года № 302-ЭС21-2582, выплаты, связанные с предоставлением работодателями работникам бесплатного питания, не подлежат обложению страховыми взносами во внебюджетные фонды.

В связи с этим принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не приведет к уменьшению платежей во внебюджетные фонды.

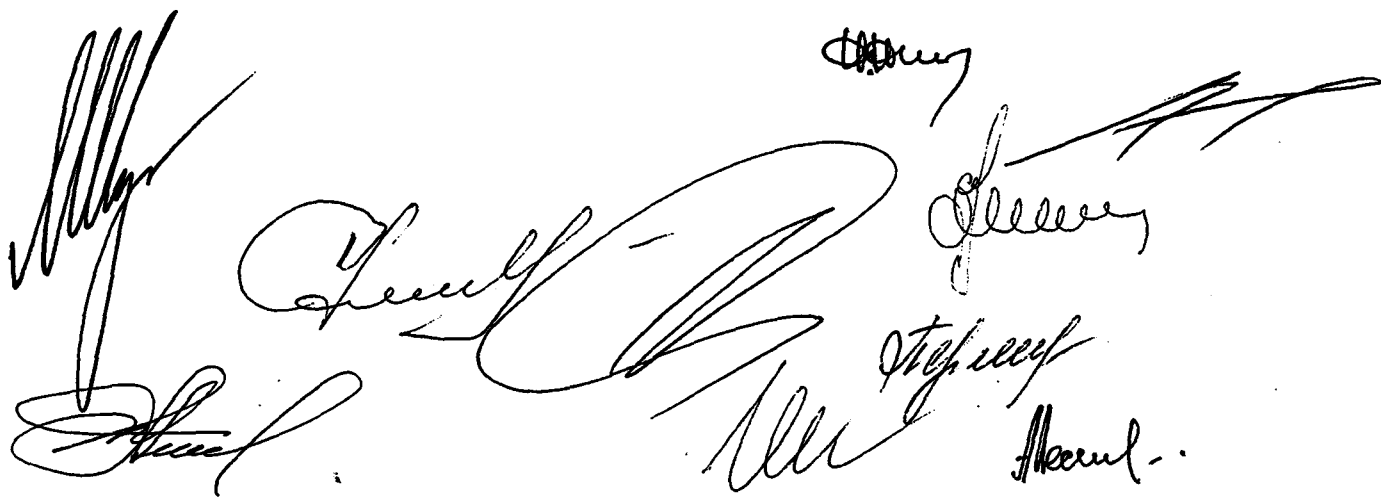



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature in the center, and several smaller signatures and initials scattered around it.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потребует принятия приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка обеспечения и норм среднесуточного бесплатного рациона питания (натурального довольствия) работников железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющих на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования работы продолжительностью более четырех часов подряд в течение времени, когда прекращается движение поездов по перегону, отдельным железнодорожным путям перегона или железнодорожной станции».

Цель, предмет и содержание правового регулирования – утверждение порядка обеспечения и норм среднесуточного бесплатного рациона питания (натурального довольствия) работников железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющих на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования работы продолжительностью более четырех часов подряд в течение времени, когда прекращается движение поездов по перегону, отдельным железнодорожным путям перегона или железнодорожной станции.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.



The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and cursive. They are arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page.