



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 172833-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О промышленной политике в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 172833-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

27 сентября 2022 года

№ 2027-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 172833-Р Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27, ст. 4298; 2018, № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 6 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) утверждает перечень работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях осуществления финансовой поддержки и иных видов поддержки, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

2) статью 7 дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, устанавливаемых в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предусмотренными пунктом 1 части 1 настоящей статьи, в отношении управляющих компаний объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства, осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона.

4. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, устанавливаемых в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предусмотренными пунктом 1 части 1 настоящей статьи, в отношении управляющих компаний объектов технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, предназначенных для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 19¹ настоящего Федерального закона.";

3) статью 11 дополнить частью 13 следующего содержания:

"13. Государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией, в целях осуществления финансовой поддержки и иных видов поддержки, предусмотренных настоящим Федеральным законом, выполняют работы, оказывают услуги, перечень которых утверждается нормативным правовым актом уполномоченного органа."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (в части обеспечения государственной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях установления полномочия уполномоченного органа по утверждению перечня работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях оказания финансовой и иных видов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - Закон № 488-ФЗ), и приведение нормативных правовых актов, регулирующих меры государственной поддержки индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков (далее - парки) на региональном уровне, в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно подпункту "и" пункта 4 Правил формирования, ведения и утверждения федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043, в федеральный перечень в отношении каждой государственной услуги или работы включается в том числе информация о реквизитах актов, являющихся основанием для формирования федерального перечня и (или) внесения в него изменений.

Статьей 11 Закона № 488-ФЗ предусмотрено, что государственные фонды развития промышленности вправе оказывать финансовую и другую, предусмотренную федеральным законом, поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показал, что нормативными правовыми актами не установлены услуги (работы), оказываемые (выполняемые) государственными фондами развития промышленности в рамках предоставления поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности.

Таким образом, принятие проекта федерального закона позволит уполномоченному органу (Минпромторгу России) утвердить перечень работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях оказания финансовой и иных видов поддержки, предусмотренных Законом № 488-ФЗ.

В настоящее время в законодательстве субъектов Российской Федерации (в том числе в подзаконных нормативных правовых актах) присутствует ряд различных наименований объектов промышленной и технологической инфраструктуры, по своему существу обладающих признаками парков.

В 27 субъектах Российской Федерации термин "индустриальный (промышленный) парк" не соответствует определению, предусмотренному статьей 3 Закона № 488-ФЗ, аналогично в законодательстве 34 субъектов Российской Федерации термин "промышленный технопарк" не соответствует нормам, предусмотренным Законом № 488-ФЗ.

Вместе с тем статьями 19 и 19¹ Закона № 488-ФЗ установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия парков требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в частности, постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 794 "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков" для индустриальных (промышленных) парков и от 27 декабря 2019 г. № 1863 "О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков" для промышленных технопарков.

Таким образом, предоставление государственной поддержки на создание и развитие парков как за счет федерального бюджета, так и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации может быть осуществлено только в случае соответствия таких парков вышеуказанным требованиям.

Пунктом 1 части 1 статьи 7 Закона № 488-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики среди прочего относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем Законом № 488-ФЗ не установлено, что данные меры стимулирования деятельности в сфере промышленности должны соответствовать требованиям Закона № 488-ФЗ, что приводит к отсутствию

единообразия предъявляемых к паркам требований и мерам их государственной поддержки на уровне субъектов Российской Федерации.

Дополнение статьи 7 Закона № 488-ФЗ положениями, предусматривающими необходимость соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми оказывается государственная поддержка управляющих компаний объектов промышленной и (или) технологической инфраструктуры, созданной в форме парков, требованиям, установленным статьями 19 и 19.1 Закона № 488-ФЗ, позволит обеспечить унификацию федерального и регионального законодательства в сфере парков, а также избежать введения субъектами Российской Федерации новых видов и подвидов парков, не соответствующих Закону № 488-ФЗ.

Предлагаемые проектом федерального закона положения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлечет изменений доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация предусмотренных проектом федерального закона полномочий федеральных органов исполнительной власти будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Принятие проекта федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" направлен на установление полномочия уполномоченного органа по утверждению перечня работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях оказания финансовой и иных видов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", и приведение нормативных правовых актов, регулирующих меры государственной поддержки индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков на региональном уровне, в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим реализация проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализации проекта федерального закона не повлияет на поступление и уменьшение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О промышленной политике в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) потребует издания нормативного правового акта уполномоченного органа и не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта федерального закона разработки приказа Минпромторга России "Об утверждении перечня работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях оказания финансовой и иных видов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

Главной исполнитель - Минпромторг России, соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 90 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.