

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2022 № 56
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " сентября 2022 г.

78. О проекте федерального закона № 196097-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" (в целях регламентации порядка осуществления маркшейдерских работ при пользовании недрами) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 18 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.09.2022 17:48
№196097-8; 1.1

« 15 » сентября 20 22 г.

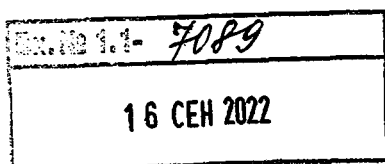
№ 10742П-П51

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статьи 3 и 24 Закона
Российской Федерации "О недрах"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



5855997 (1.5)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№196094-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2019, № 31, ст. 4431; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; 2021, № 18, ст. 3067; № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) часть первую статьи 3 дополнить пунктом 21¹ следующего содержания:

"21¹) утверждение правил производства маркшейдерских работ;";

2) часть третью статьи 24 после слов "связанных с использованием недрами," дополнить словами "утверждает правила производства маркшейдерских работ,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан с целью регламентации порядка проведения маркшейдерских работ при осуществлении деятельности, связанной с использованием недрами.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 24 Закона Российской Федерации "О недрах" одним из основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, является проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон. В соответствии с пунктами 3 и 11 части 2 статьи 22 указанного Закона обязанностями пользователя недр являются ведение геологической, маркшейдерской и иной документации и обеспечение ее сохранности.

Согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", Ростехнадзор осуществляет лицензирование производства маркшейдерских работ.

Порядок лицензирования производства маркшейдерских работ определен Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 "О лицензировании производства маркшейдерских работ" (далее - Положение № 1467).

Согласно подпункту "д" пункта 5 Положения № 1467 производство маркшейдерских работ осуществляется в соответствии с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

Согласно пункту 2 статьи 8.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ предусмотрено административное наказание в виде штрафа.

При этом законодательство Российской Федерации не содержит положений, определяющих федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на утверждение требований к производству

маркшейдерских работ (включающих в себя, в частности, организацию и осуществление маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ, связанных с использованием недр, и прогнозирования опасных ситуаций, ведение маркшейдерской документации при использовании недр).

Правоприменительная практика, связанная с обеспечением требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, показывает потребность в наличии обязательных требований по производству маркшейдерских работ.

Обеспечение соблюдения установленных требований по производству маркшейдерских работ направлено на исключение рисков возникновения аварий и инцидентов при проведении работ, связанных с использованием недр, за счет:

регламентирования состава, точности и периодичности пространственно-геометрических измерений (риски изменения геометрических параметров горных разработок, прорывов дамб гидроотвалов, шламо- и хвостохранилищ; некачественного проведения буровзрывных работ; развития нарушений устойчивости бортов, уступов карьеров и откосов отвалов; проводки скважин не по проектному направлению; обрушения подъемных устройств в вертикальных горных выработках (стволах));

- расчета границ опасных зон (риски обрушения горных выработок, прорывов воды, горной массы, полезных ископаемых в горные выработки, внезапных выбросов газа, горных ударов);

- расчета предохранительных целиков в конкретных горно-геологических условиях (риски провалов земной поверхности, обрушение или нарушение нормального режима эксплуатации объектов, оборудования и т.д.);

- создания единой геометрической основы маркшейдерских съемок на земной поверхности и в горных выработках, ведения и обеспечения сохранности горной маркшейдерской документации (риски превышения допустимых (критических) величин отклонений от параметров и направлений, установленных техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или проектом строительства подземных сооружений (тоннели, метрополитены); недостоверного определения местоположения ликвидированных и законсервированных объектов, связанных с использованием недр);

- расчета границ горных отводов, маркшейдерского учета извлекаемых запасов полезных ископаемых (риск недопоступления в бюджет регулярных платежей за пользование недрами);

- выявления динамики геодинамических и геомеханических процессов, процесса сдвижения массива горных пород, деформаций конструкций крупногабаритных механизмов подъемных комплексов, горных разработок, земной поверхности и расположенных на ее поверхности зданий, сооружений;

- снижения негативных проявлений горного давления;

- прогноза развития опасных ситуаций, нарушающих нормальный технологический цикл работ, связанных с использованием недрами.

Ранее требования по производству маркшейдерских работ содержались в Инструкции по производству маркшейдерских работ, утвержденной приказом Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 73, в Инструкции по маркшейдерскому учету объемов горных работ при добыче полезных ископаемых открытым способом, утвержденной приказом Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 74, в Положении о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр, утвержденном приказом Госгортехнадзора России от 22 мая 2001 г. № 18, которые утратили силу с 1 января 2021 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192.

В виду отсутствия нормативных требований к проведению маркшейдерских наблюдений, в том числе не может быть обеспечен достоверный учет полезных ископаемых, что приводит к ущербу, наносимому государству в результате недополучения налоговых сумм от уплаты налога на добычу полезных ископаемых. Таким образом, необходимо сохранить подход к организации производства маркшейдерских работ при осуществлении всех видов пользования недрами.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах", согласно которым орган федерального государственного горного надзора утверждает правила производства маркшейдерских работ.

Принятие законопроекта и его реализация не потребуют дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемое регулирование не влечет увеличение затрат субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих маркшейдерские работы, поскольку производство маркшейдерских работ в настоящее время является лицензируемым видом деятельности.

Законопроектом непосредственно не вводятся дополнительные обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также не вводятся дополнительные обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Соблюдение требований, устанавливаемых в соответствии с законопроектом, будет оцениваться в рамках проведения федерального государственного горного надзора, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий.

В целом реализация положений законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании отношений в области обеспечения безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти и пользователей недр по защите жизненно важных интересов личности и общества при осуществлении деятельности, связанной с пользованием недр.

Включение в законопроект положения о вступлении его в силу с 1 сентября 2023 г. обусловлено необходимостью подготовки подзаконного нормативного правового регулирования с целью реализации законопроекта.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24
Закона Российской Федерации "О недрах"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребует дополнительных расходов и не предполагает выпадающих доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах, установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" в части определения требований к проведению маркшейдерских не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие предлагаемого законопроекта потребует принятия следующего ведомственного нормативного правового акта:

1. Приказ Ростехнадзора "Об утверждении Правил производства маркшейдерских работ".

Обоснование: пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах".

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - регламентация производства маркшейдерских работ; предмет и содержание правового регулирования - определение обязательных требований к производству маркшейдерских работ.

Исполнитель: Ростехнадзор.

Срок подготовки (утверждения): не позднее 90 дней до вступления принятого федерального закона в силу.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

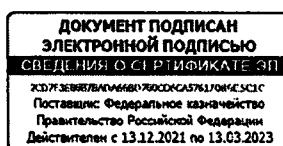
от 15 сентября 2022 г. № 2631-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Демина Александра Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

