

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2022 № 57
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " сентября 2022 г.

66. О проекте федерального закона № 196416-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (в части совершенствования правового регулирования проведения экологической экспертизы) - вносят депутаты Государственной Думы А.Б.Коган, Е.В.Марков, Б.В.Агаев, М.Е.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 10 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2022 12:37
№196416-8; 1.1

№ 09 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе».

Приложение:

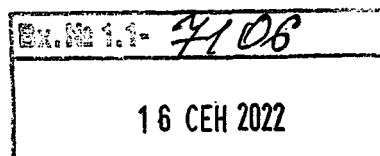
1. Текст законопроекта на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов на 3 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.Б.Коган

Е.В.Марков

Б.В.Агаев

М.Е.Иванов



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Б.Коганом,
Е.В.Марковым,
Б.В.Агаевым,
М.Е.Ивановым

Проект № 196416-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об экологической экспертизе»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; № 45, ст. 5148; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 31, ст. 4453) следующие изменения:

1) в абзаце первом статьи 1 слова «экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды,» заменить словами «требованиям в области охраны окружающей среды»;

2) статью 9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае, если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.»;

3) в пункте 1 статьи 16:

а) после слов «по рассматриваемому вопросу» дополнить словами «, аттестованный в установленном порядке»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«Эксперт государственной экологической экспертизы аттестуется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами

государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядок формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.»;

4) пункт 1 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«1. Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и одобренный не менее чем двумя третями ее списочного состава, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность требованиям в области охраны окружающей среды.

Состав и содержание заключения государственной экологической экспертизы должны соответствовать требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.»;

5) статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

1. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления некоммерческими организациями, созданными в форме общественных организаций (объединений) (далее – некоммерческие организации), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Не вправе инициировать, организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу:

лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации;

российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, некоммерческая организация, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового, включенные в реестр иностранных агентов на день

обращения за регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;

физические лица, включенные в единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, на день обращения за регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;

лица, являющиеся членами, учредителями, членами органов управления, работниками, представителями иностранных организаций, международных организаций, международных общественных движений, а также их филиалов и представительств на территории Российской Федерации, а равно лицами, исполняющими обязанности на основании заключенного с такими иностранными организациями, международными организациями, международными общественными движениями, их филиалами и представительствами на территории Российской Федерации договора, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.»;

б) в статье 22:

а) абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Некоммерческие организации, осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:»;

б) пункт 4 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«4. На экспертов и руководителя, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные пунктом 1, пунктом 2, абзацами вторым, третьим, пятым, седьмым пункта 5 статьи 16, пунктом 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.

Эксперты и руководитель, привлекаемые для проведения общественной экологической экспертизы, не вправе передавать документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, третьим лицам.

Аттестация руководителя и экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, а также формирование и ведение реестра аттестованных экспертов, осуществляются в порядке, определенном в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Реестр экспертов общественной экологической экспертизы размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7) в статье 23:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слово «государственной» исключить, слова «общественных организаций (объединений)» заменить словами «некоммерческих организаций»;

в абзаце втором после слов «При наличии» дополнить словами «двух и более», слова «от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии» заменить словами «создается единая экспертная комиссия.»;

б) в пункте 3:

слова «общественных организаций (объединений)» заменить словами «некоммерческих организаций»;

слова «сроки проведения общественной экологической экспертизы» дополнить словами «сведений о лицах, инициировавших проведения общественной экологической экспертизы (наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения) для общественных организаций (объединений), фамилия, имя, отчество (при наличии) для граждан Российской Федерации)»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Некоммерческие организации, организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения в порядке, определенном органом местного самоуправления, на территории которого расположен объект общественной экологической экспертизы.»;

8) в статье 24:

а) в наименовании статьи исключить слово «государственной»;

б) в пункте 1:

в абзаце первом слово «государственной» исключить;

абзацы четвертый и пятый изложить в следующей редакции:

«некоммерческая организация не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо включена в реестр иностранных агентов на день обращения за регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;

устав некоммерческой организации, организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«лицо, инициировавшие проведение общественной экологической экспертизы, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;

в заявлении отсутствуют сведения о лицах, привлекаемых к проведению общественной экологической экспертизы, в том числе сведения о соответствии таких лиц требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

указанные в заявлении кандидатуры лиц, привлекаемых к проведению общественной экологической экспертизы, не соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.»;

в) в пункте 2 слово «государственной» исключить;

г) в пункте 3 слово «государственной» исключить;

9) в статье 25:

а) пункт 2 признать утратившим силу;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. При проведении общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30 - 34 настоящего Федерального закона.»;

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Заключения общественной экологической экспертизы по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, установленным для заключений государственной экологической экспертизы.».

10) в абзаце четвертом статьи 27 слова «общественным организациям (объединениям)» заменить словами «некоммерческим организациям»;

11) в статье 30:

а) в абзаце шестом слова «общественным организациям (объединениям)» заменить словами «некоммерческим организациям»;

б) в абзаце двадцатом слова «общественной организации (объединения)» заменить словами «некоммерческим организациям»;

в) в абзаце двадцать четвертом слова «, организациями и общественными организациями (объединениями)» заменить словами «некоммерческим организациям»;

г) в абзаце двадцать шестом слово «государственной».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

2. Положения Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в редакции настоящего Федерального закона применяются к тем правам и обязанностям, которые возникли после вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Общественные экологические экспертизы, не оконченные ко дню вступления в силу настоящего Федерального закона, проводятся в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в редакции до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»»

Экологическая экспертиза (государственная и общественная) являются важнейшими инструментами предварительной экологической оценки планируемой деятельности в целях предотвращения (минимизации) возможных неблагоприятных последствий ее реализации на окружающую среду.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» направлен на оптимизацию процедур организации и проведения общественной экологической экспертизы в целях повышения ее эффективности с учетом исключения возможных злоупотреблений при использовании данного инструмента (уточняется круг лиц, которые могут инициировать, организовывать и проводить такую экспертизу).

Положения законопроекта, касающиеся организации и проведения общественной экологической экспертизы, учитывают нормы Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Также законопроектом предусмотрено введение аттестации экспертов (как государственных, так и общественных) и установление требований к составу и содержанию заключений государственной и общественной экспертиз.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации. Принятие законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об экологической экспертизе»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» (далее – Законопроект) не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Законопроекта потребует издания:

1. Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796».

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующего Положения о проведении государственной экологической экспертизы в соответствие с нормами Законопроекта.

2. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении требований к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что требования к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление требований к составу, содержанию заключения государственной экологической экспертизы.

3. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении порядка аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядка формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядок формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

4. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной

услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующего Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствие с нормами Законопроекта.

