

ОБРАЩЕНИЕ
Тюменской областной Думы
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину, Министру здравоохранения
Российской Федерации М.А. Мурашко, Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации А.О. Котякову о необходимости внесения
изменений в действующее федеральное законодательство
в части регулирования вопросов оказания плановой медицинской
помощи и содействия в трудоустройстве лицам
без определенного места жительства

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Альбертович!
Уважаемый Антон Олегович!

Вопросы необходимости совершенствования механизмов регистрации лиц без определенного места жительства, реализации прав таких лиц на пенсионное обеспечение, охрану здоровья и получение медицинской помощи по месту пребывания были обозначены Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (27.01.2022).

В соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, места жительства, а также других обстоятельств.

Вместе с тем гражданин, лишившись документов, удостоверяющих личность, регистрации по месту жительства (пребывания), теряет возможность реализовать свои конституционные права на медицинские услуги, трудовые отношения.

В Тюменской области ежегодно в учреждения социального обслуживания обращаются порядка тысячи лиц без определенного места жительства, которые по ряду причин (отсутствие документов, бездомность) испытывают трудности при реализации своих прав на получение плановой медицинской помощи.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2505) установлено право граждан на бесплатное получение медицинской помощи по видам, формам и условиям ее оказания согласно установленному перечню.

В соответствии с действующим законодательством бесплатная медицинская и лекарственная помощь оказывается гражданину Российской

Федерации при наличии полиса обязательного медицинского страхования, для получения которого необходим документ, удостоверяющий личность, также для прикрепления к поликлинике в целях медицинского обслуживания требуется оригинал документа о регистрации по месту жительства (пребывания) на территории обслуживания поликлиники.

Отсутствие любого из указанных документов является препятствием для бездомного гражданина в получении медицинской помощи.

Кроме того, граждане без определенного места жительства также сталкиваются с серьезными проблемами в поиске работы.

Положениями статьи 13 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлены дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы. Данные гарантии государство обеспечивает, в том числе, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, организации обучения по специальным программам и оказания других мер. Так, абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлен перечень категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым отнесены: инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; беженцы и вынужденные переселенцы, а также другие категории граждан. Вместе с тем данный перечень не содержит такой категории граждан, как лица без определенного места жительства.

На основании вышеизложенного в целях соблюдения прав лиц без определенного места жительства депутаты Тюменской областной Думы обращаются к вам со следующими предложениями:

1) для решения вопросов реализации прав лиц без определенного места жительства на получение плановой медицинской помощи:

а) рассмотреть возможность внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты:

Постановление Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год и на плановый период»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.04.2012 № 406н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» в части уточнения перечня документов, предъявляемых гражданином при обращении в выбранную им медицинскую организацию с письменным заявлением о выборе медицинской организации;

б) рассмотреть вопрос необходимости введения обязательной персональной идентификации лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в рамках программы государственных гарантий, в части определения источника финансирования оказания плановой медицинской помощи не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам и лицам без гражданства;

2) для решения вопроса реализации прав лиц без определенного места жительства на оказание содействия в трудоустройстве рассмотреть на федеральном уровне вопрос инициирования разработки проекта федерального закона в части дополнения перечня, установленных абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, новой категорией – лица без определенного места жительства.

Председатель областной Думы



Ф.Г. Сайфитдинов