

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2022 № 58  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2022 г.

**5. О проекте федерального закона № 199218-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (в части установления основных требований к процессам назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, социальных гарантий и выплат) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

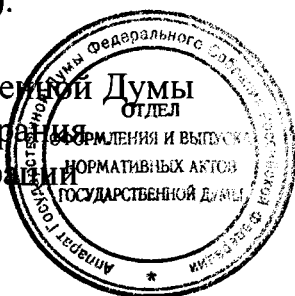
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 28 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » сентября 20 22 г.

№ 11018п-П45

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменения в Федеральный закон  
"О государственной социальной помощи"



227592 066208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 22.09.2022 16:47

№199218-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

Вх. № 1.1-7310

22 СЕН 2022

5846106 (1.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 199218-Р*

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон  
"О государственной социальной помощи"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2016, № 1, ст. 8; 2021, № 18, ст. 3078) изменение, дополнив его статьей 5<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 5<sup>3</sup>. Основные требования к процессам назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат**

В целях совершенствования осуществления органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, организациями, находящимися в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, процессов назначения и

предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат Правительством Российской Федерации устанавливаются основные требования к осуществлению указанных процессов, в том числе:

1) обязательное обеспечение предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат в электронном виде с возможностью подачи заявления, подписанного простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если возможность ее использования установлена нормативным правовым актом, регулирующим порядок предоставления мер социальной защиты (поддержки), государственной социальной помощи и иных социальных гарантий и выплат, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое

взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или усиленной квалифицированной электронной подписью, при подаче заявления на предоставление мер социальной защиты (поддержки) и получения результата его рассмотрения с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг;

2) получение документов и сведений, необходимых для принятия решений о предоставлении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, за исключением перечня документов, установленного Правительством Российской Федерации с учетом положений частей 1, 6 и 6<sup>1</sup> статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

3) установление перечня документов (сведений), которые отсутствуют в распоряжении органов, предоставляющих государственные

и муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, и которые органы и организации, указанные в абзаце первом настоящей статьи, не могут запрашивать в целях предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат у соответствующих органов и организаций и не вправе требовать у заявителей;

4) подписание электронных документов, содержащих решения органов и организаций, указанных в абзаце первом настоящей статьи, в отношении заявления на предоставление мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

5) иные требования к осуществлению процессов предоставления отдельных мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной

социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, включающие вносимые гражданами сведения в заявления при назначении таких мер, услуг, гарантий и выплат, к срокам выполняемых действий при предоставлении указанных мер, услуг, гарантий и выплат, к срокам и составу информации, направляемой в адрес гражданина при получении указанных мер, услуг, гарантий и выплат."

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

2. До 1 января 2025 года органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивают приведение процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, осуществляемых ими до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в соответствие с требованиями, установленными



Правительством Российской Федерации на основании настоящего  
Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (далее - проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования законодательства о предоставлении мер социальной защиты (поддержки).

Проект федерального закона обеспечивает реализацию задач в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 о поэтапном переходе к предоставлению по принципу "одного окна" в формате "Социального казначейства" федеральных мер социальной поддержки по факту наступления жизненной ситуации, предоставлению 24 часа в сутки семь дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № Пр-1648 о переводе в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время единый подход в нормативных правовых актах федерального, регионального и муниципального уровней к технологическим процессам предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат в электронном виде отсутствует.

Проект федерального закона определяет, что процессы предоставления мер социальной поддержки, в том числе устанавливаемые в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не должны противоречить основным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (далее - основные требования).

Проектируемыми нормами статьи 5<sup>3</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" также устанавливается обязательство реализации мер социальной поддержки в электронном виде с возможностью обращения за их получением через Единый портал

государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ) и получения сведений, необходимых для предоставления мер социальной защиты (поддержки), только посредством межведомственного взаимодействия.

При этом предметом изменений и, соответственно, основных требований не являются условия и (или) критерии назначения мер социальной защиты (поддержки), в том числе: размеры мер социальной поддержки, категории получателей мер социальной поддержки, набор сведений, необходимых для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, права граждан на получение мер поддержки удобным им способом, виды и перечень мер социальной поддержки, устанавливаемые органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Таким образом, полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению, отмене, изменению критериев предоставления мер социальной поддержки исходя из их социально-экономических условий не затрагиваются проектом федерального закона.

Проект федерального закона обеспечивает установление единых процедур взаимодействия с гражданами независимо от места проживания и уровня нормативных актов, которым установлена мера социальной поддержки.

Например, единые требования к информации и срокам ее направления в адрес гражданина при получении мер социальной защиты (поддержки) позволят соблюдать общие правила информирования о процессе рассмотрения заявления гражданина: о получении, регистрации, нахождении на рассмотрении заявления в органе, о приостановлении рассмотрения, необходимости корректировки заявления, о принятом решении, о перечислении (невозможности перечисления) средств на указанные гражданином реквизиты.

Проектом федерального закона устанавливается обязательное получение документов и сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении меры социальной защиты (поддержки), в порядке межведомственного взаимодействия.

Проектом федерального закона предусматривается особый порядок его вступления в силу с 1 января 2023 г., при этом устанавливается переходный период, необходимый для приведения в соответствие нормативных правовых актов, регулирующих процессы назначения мер социальной защиты (поддержки). Проектируется, что соответствие основным требованиям действующих порядков предоставления мер социальной поддержки, в том числе в части предоставления в электронном виде через ЕПГУ, должно быть

обеспечено к 1 января 2025 г. Требования к вновь вводимым мерам социальной защиты (поддержки) должны соответствовать основным требованиям с даты вступления в силу федерального закона.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения окажут влияние на достижение цели "создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан". Внедрение единых требований к предоставлению мер социальной поддержки позволит обеспечить достижение показателей подпрограммы 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" указанной государственной программы:

доля семей с детьми, которые персонифицировано проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещения;

доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании только заявления или проактивно.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в Федеральный**  
**закон "О государственной социальной помощи"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" потребует разработки акта Правительства Российской Федерации "Об утверждении основных требований к предоставлению мер социальной защиты (поддержки)".

Основание: статья 1 законопроекта.

Срок подготовки: IV квартал 2022 г.

Ответственный исполнитель: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 сентября 2022 г. № 2726-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

